

**Звіт**  
**про періодичне відстеження результативності регуляторного акту**

**Вид та назва регуляторного акту**

Рішення Донецької обласної ради від 25.01.2008 № 5/14-431 «Про затвердження тарифів на послуги з водопостачання та водовідведення, що надаються комунальним підприємством «Компанія «Вода Донбасу» з урахуванням змін та доповнень.

**1. Назва виконавців заходів періодичного відстеження**

Головне управління житлово-комунального господарства Донецької облдержадміністрації, комунальне підприємство «Компанія «Вода Донбасу».

**2. Цілі прийняття акту**

Рішення обласної ради було прийнято з метою забезпечення сталого та якісного водопостачання регіону, покращення якості надання послуг, стабілізації фінансового стану та сприяння беззбитковій роботі комунального підприємства «Компанія «Вода Донбасу», забезпечення своєчасних розрахунків за енергоносії, виплати заробітної плати, виконання ремонтних робіт гідротехнічних споруд.

**3. Строк виконання заходів з відстеження**

з 01.12.2010 по 31.12.2010

**4. Тип відстеження**

Періодичне відстеження.

**5. Методи одержання результатів відстеження**

Результативність рішення відстежувалась шляхом аналізу фінансової та статистичної звітності КП «Компанія «Вода Донбасу» за 2009 та 2010 роки, зокрема показників прибутковості чи збитковості підприємства, рівня відшкодування тарифами витрат на виробництво та надання послуг з водопостачання та водовідведення.

**6. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних**

Враховуючи цілі регулювання, для відстеження результативності регуляторного акту були проаналізовані наступні показники діяльності підприємства: фінансовий результат, собівартість послуг з водопостачання та водовідведення, рівень відшкодування тарифами витрат на виробництво послуг з водопостачання та водовідведення, рівень рентабельності.

**7. Кількісні та якісні значення показників результативності акту**

Тарифи на послуги з водопостачання та водовідведення, діючі в 2009 та 2010рр., встановлені рішенням Донецької обласної ради від 25.01.2008 № 5/14-431 (із змінами та доповненнями) і скориговані на підставі приказів генерального директора КП „Компанія Вода Донбасу" від 02.10.2008 №№ 259, 260, 261, 262, 264, 267.

При встановленні тарифів в січні 2008 року була задекларована наступна собівартість 1м<sup>3</sup> послуг централізованого водопостачання: питної води на рівні 0,717 грн., технічної напірної - 0,457 грн., технічної пропускну і оборотної води - 0,067 грн. Після того відбулося коригування планових витрат у зв'язку зі зміною цін на енергоносії, мінімальної заробітної плати та нормативу збору за спеціальне використання водних ресурсів, внаслідок чого економічно обґрунтована собівартість ім<sup>3</sup> відповідно до висновків Державної інспекції з контролю за цінами в Донецькій області від 05 вересня 2008 №№ 612, 613, 614 склала: питної води - 0,944 грн., технічної напірної - 0,603 грн., технічної пропускну і оборотної води -0,074 грн. Відповідно було скориговано тарифи на послуги з водопостачання по КП „Компанія „Вода Донбасу".

Розрахункова собівартість послуг муніципального водопостачання складала 2,38 грн./м<sup>3</sup>, послуг водовідведення - 2,05 грн./м<sup>3</sup>, після коригування - 3,51 грн./м<sup>3</sup> та 2,83 грн./м<sup>3</sup> відповідно, що підтверджено висновками Державної інспекції з контролю за цінами в Донецькій області від 27.10.2008 №№ 695, 696 .

Під<sup>2</sup> час дії тарифів, тобто з 01.01.2009, суттєво зросли складові собівартості послуг водопостачання та водовідведення через незалежні від діяльності підприємства причини - збільшення цін на очисні матеріали, паливо, електроенергію, металеві вироби, труби, покупну воду, розміру мінімальної заробітної плати, нормативів збору за спецводокористування та геологорозвідувальні роботи та інше.

Так, тільки за 2009 рік середній тариф на електроенергію збільшився на 23,5 відс., а за 2010 рік ще на 17,5 відс. За ці два роки значно зросли ціни на очисні, будівельні матеріали та паливо. Зокрема рідкий хлор подорожчав на 72 відс., алюміній сірчаноокислий на 54,4 відс.; ціни на дизельне паливо, бензин та вугілля збільшились більше ніж у 2 рази, вартість труб сталевих малого діаметру зросла на 50 відс.

Відповідно до чинного законодавства за 2008-2010 роки розмір встановленої мінімальної заробітної плати в державі збільшився майже в 2 рази - з 545 грн. у 2008 році до 985 грн. у листопаді 2010р. (Закони України від 28.12.2007 №107-УІ «Про Державний бюджет України на 2008 рік та про внесення змін до деяких законодавчих актів України», від 26.12.2008 №835-УІ „Про Державний бюджет України на 2009 рік" та від 20.10.2009 № 1646-УІ „Про встановлення прожиткового мінімуму та мінімальної заробітної плати"). КП „Компанія „Вода Донбасу" не мало можливості виконувати ці норми і підвищувало заробітну плату працівникам із значним відставанням від росту, який передбачено законодавством. Крім того, на підприємстві впроваджувались заходи, спрямовані на скорочення витрат на оплату праці - надання відпусток без збереження заробітної плати та встановлення неповного робочого дня. Однак в теперішній час витрати на оплату праці перевищують закладені в тарифах показники на 44 відс.

При підвищенні розміру заробітної плати відповідно збільшились відрахування на соціальні заходи. Крім того, у 2009 році були змінені розміри внесків на деякі види загальнообов'язкового державного соціального страхування згідно з Законом України від 25.12.2008 №799-VI „Про внесення змін до деяких законів України щодо зменшення впливу світової фінансової кризи на сферу зайнятості населення". Також були збільшені нормативи збору за спецводокористування на 43,9 відс. відносно 2008 року (Закон України від 26.12.2008 № 835-УІ „Про Державний бюджет України на 2009 рік", а також ставки податку з власників транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів (Закон України від 25.12.2008 №797-УІ „Про внесення змін до деяких законів України з питань оподаткування") та збільшено в 3,1 рази ставки земельного податку по населених пунктах, грошову оцінку земель яких не проведено (ст.63 Закону України „Про Державний бюджет України на 2009 рік").

У 2010 році нормативи збору за спецводокористування збільшились ще на 14,3 відс., нормативи збору за геологорозвідувальні роботи - на 40,5 відс. (Закон України „Про Державний бюджет України на 2010 рік").

Таким чином, діючі в теперішній час тарифи на послуги водопостачання та водовідведення не покривають витрат підприємства на виробництво та надання цих послуг, оскільки фактична собівартість збільшується значно більшими темпами в порівнянні із задекларованою в 2007 році та зміненою в результаті коригування.

Враховуючи це КП „Компанія „Вода Донбасу" в листопаді 2010 року надало до Державної інспекції з контролю за цінами в Донецькій області розрахунки планових витрат на виробництво та надання послуг з водопостачання та водовідведення і отримало висновки щодо їх економічної обґрунтованості (висновки Державної інспекції з контролю за цінами від 23.11.2010 №№ 1744, 1745, 1746, 1747, 1748). Відповідно до цих висновків економічно обґрунтовані витрати на виробництво послуг з водопостачання та водовідведення склали:

Централізоване водопостачання:

- |                                      |                          |
|--------------------------------------|--------------------------|
| - Вода питна                         | - 1,395 грн. за 1 куб.м; |
| - Вода технічна напірна              | - 1,05 грн. за 1 куб.м;  |
| - Вода технічна пропускна і оборотна | - 0,139 грн. за 1 куб.м; |
| Муніципальне водопостачання          | - 5,72 грн. за 1 куб.м;  |
| Муніципальне водовідведення          | - 4,40 грн. за 1 куб.м.  |

Слід зазначити, що вода питна займає 73 відсотка в загальному обсязі послуг централізованого водопостачання. При цьому, діючі тарифи на питну воду для міськводоканалів, які належать до комунальної власності та спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, та інших

водоканалів відшкодовували витрати підприємства в 2009 році на 82,3 відс., в 2010 році - на 68,6 відс. В той час, як зазначеній категорії споживачів надається майже 97 відсотків від загального об'єму послуг зовнішнього централізованого питного водопостачання.

Собівартість послуг муніципального водопостачання за 2009 рік склала 5,08 грн./м , водовідведення 2,74 грн./м , за 2010 рік - 5,59 грн./м (зростання у порівнянні із задекларованою в діючих тарифах в 2,3 рази), водовідведення - 3,39 грн./м<sup>^</sup> (зростання - на 65,4 відс.).

За підсумками 2010 року тариф на послуги з водопостачання для населення відшкодовував лише 47,4 відс. фактичних витрат, тариф на послуги з водовідведення - 63,4 відс.

Через неповне відшкодування тарифами (навіть після їх коригування) вартості послуг з водопостачання та водовідведення, що надає КП «Компанія «Вода Донбасу», на підприємстві утворився збиток від надання цих послуг за 2009 рік - 84,5 млн.грн., а за підсумками 2010 року очікується 222,8 млн.грн.

За 2010 рік рентабельність послуг водопостачання КП „Компанія „Вода Донбасу" від'ємна і становить мінус 24 відс. (в 2009 році - мінус 10,9 відс.), в тому числі послуг питного централізованого водопостачання - мінус 22,2 відс., послуг з надання технічної оборотної води - мінус 42,3 відс. Рентабельність послуг муніципального водопостачання мінус 44,3 відс., водовідведення - мінус 25,4 відс.

В цілому фінансовий результат підприємства від звичайної діяльності до оподаткування за 2010 рік очікується на рівні 205,1 млн.грн. збитків (за 2009 рік - 111,6 млн.грн. збитків).

В такій ситуації підприємство не має можливості своєчасно і в повному обсязі розраховуватись за спожиті енергоносії. Так, борг за спожиту електричну енергію станом на 01.01.2011 очікується на рівні 642,0 млн.грн., а рівень сплати за 2010 рік - 50,3 відс. (в 2009 році рівень оплати становив 70,7 відс.). З початку 2010 року кредиторська заборгованість за електроенергію збільшилась на 222,5 млн.грн.

Крім того, через недостатню наявність обігових коштів, підприємство не має можливості проводити необхідні ремонтні роботи та роботи по реконструкції і модернізації виробництва.

## **8. Оцінка результатів реалізації регуляторного акту**

Порівняльний аналіз кількісних показників господарської діяльності підприємства за 2009 - 2010 роки свідчить про погіршення його фінансово - економічного стану, накопичування заборгованості за електроенергію, невиконання плану капітальних ремонтів, а відповідно - про негативну результативність регуляторного акту, що аналізується.

При цьому слід враховувати, що підприємство не отримує ніяких дотацій із бюджетів усіх рівнів і існує тільки за рахунок результатів своєї діяльності.

Отже, з метою подальшого недопущення збиткової роботи компанії та приведення тарифів на послуги до рівня економічно обґрунтованих, виникла необхідність у перегляді рішення Донецької обласної ради. Однак, враховуючи той факт, що діюче в теперішній час законодавство України, не дозволяє це зробити органу управління Компанією - Донецькій обласній раді, то необхідно звернутися до НКРЕ України, якій надано право встановлювати тарифи на послуги з водопостачання та водовідведення, щодо перегляду тарифів підприємства. Це дозволить КП „Компанія „Вода Донбасу" вийти на беззбитковий рівень роботи, своєчасно сплачувати податки до бюджету і розраховуватися з постачальниками енергоносіїв, оновлювати основні фонди, покращувати матеріально-технічну базу, впроваджувати енергозберігаючі технології та покращувати якість послуг, що надаються споживачам.

Заступник голови облдержадміністрації

О.М.Аліпов