

ЗВІТ ПРО ПЕРІОДИЧНЕ ВІДСТЕЖЕННЯ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТУ

Вид та назва регуляторного акту

Рішення Донецької обласної ради від 07.04.2005 № 4/27-642 «Про встановлення Правил користування водними об'єктами для плавання на маломірних (малих) суднах у Донецькій області»

Назва виконавця заходів з базового відстеження

Головне управління промисловості та розвитку інфраструктури облдержадміністрації

Підстави прийняття акту

Правила користування маломірними (малими) суднами на водних об'єктах Донецької області (далі - Правила) розроблені відповідно до п. 11 ст. 8, ст.67 Водного кодексу України, Законів України " Про транспорт", „Про державний кордон України" , "Про державну прикордонну службу України", Правил судноплавства на внутрішніх водних шляхах України затверджених наказом Міністерства транспорту України 16.02.2004 № 91, Наказів Міністерства транспорту України від 16.07.2004 за №№ 641, 642 "Про затвердження Інструкції про огляд баз для стоянки маломірних (малих) суден, "Про затвердження Правил безпечної експлуатації баз для стоянки маломірних (малих) суден та інших документів, що регламентують охорону людського життя на воді, безпеку судноплавства та охорону довкілля, і встановлюють порядок користування маломірними (малими) суднами та базами (пунктами базування) для їх стоянок на водних об'єктах Донецької області

Цілі прийняття акта

До прийняття регуляторного акту, результативність якого відстежується, чинними були “Місцеві правила користування маломірними судами і базами (спорудженнями) для їх стоянок на водоймищах Запорізької і Донецької областей” (видання 3-є, виправлене та доповнене, 1996 р.), розроблені Українською державною інспекцією реєстру та безпеки судноплавства та Дніпровсько-Азовською басейною державною інспекцією Держфлотінспекції України.

Аварійний випадок з маломірним судном, який стався з яхтою “Маріуполь” у липні 2002 року із загибеллю п'ятьох людей, виявив недостатність заходів щодо контролю за додержанням правил судноплавства маломірних суден, їх утриманням, контролю за кваліфікацією судноводіїв та дотриманням необхідних правил судновласниками.

Метою встановлення нових Правил є впорядкування використання маломірних суден на водних об'єктах Донецької області, підвищення безпеки користування маломірними суднами, забезпечення охорони людського життя та довкілля на водних об'єктах області.

Строк виконання заходів з відстеження

Відстеження результативності регуляторного акта здійснювалось за період з 01.01.2008р. по 01.06.2011р. та у відповідності до Методики результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Тип відстеження

Періодичне відстеження

Методи одержання результатів відстеження

Відповідно до чинного законодавства функції державного нагляду та контролю за безпекою судноплавства здійснює Головна державна інспекція України з безпеки судноплавства (далі Держфлотінспекція) та її структурні підрозділи, яка підпорядковується Міністерству транспорту та зв'язку України (сьогодні Міністерству інфраструктури України).

Відстеження результативності цього регуляторного акта здійснювалось шляхом отримання інформації від Азовського регіонального представництва Головної державної інспекції України з безпеки судноплавства (далі АРП Держфлотінспекції).

Цільовою групою відстеження результативності регуляторного акту є власники маломірних(малих) суден та баз для їх стоянки.

Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних

Проект регуляторного акту розміщувався у мережі Інтернет на офіційному сайті Донецької обласної ради з 14.02.2005 на протязі 30 днів. Пропозицій та зауважень від судновласників та власників баз (стоянок) маломірних суден не надходило.

При періодичному відстеженні регуляторного акту використовувалися наступні методи одержання результатів:

- інформація АРП Держфлотінспекції про нещасні випадки за період здійснення періодичного відстеження, про огляд маломірних (малих) суден, огляд баз стоянок, кількості виявлених порушень та виданих приписів, складених протоколів про адміністративні правопорушення.

Статистичні дані не можуть бути застосовані при здійсненні відстеження, оскільки статистична форма 2-ВОД «Звіт про наявність власних морських і річкових суден, вантажних та пасажирських причалів - набережних» не розповсюджується на маломірні (малі) судна потужністю двигунів менше 55 кВт та пасажиромісткістю менше 12 пасажирів.

Кількісні та якісні значення показників результативності акта

Наслідком набрання чинності регуляторного акту, відносно якого проводилось відстеження, є посилення контрольованості за безпекою

судноплавства та експлуатацією баз (стоянок) маломірних суден на узбережжі Азовського моря та водних об'єктах Донецької області.

За період 2009 року аварійних подій на водних об'єктах Донецької області не трапилось.

За 2010 рік на Азовському узбережжі трапилося 4 аварійні події із загибеллю 5 – х людей.

У травні 2010 року у с. Пісчане, Маріупольського району судноводій на маломірному судні типу «Мотобот» вийшов в море в штормову погоду у нетверезому стані, не маючи свідоцтва на керування моторним човном, внаслідок чого загинув, судно зникло безвісті.

У липні 2010 р. у с. Мелекіне, Першотравневого району маломірне судно типу «Амур - В» зіткнулось з водним гідро циклом, який буксирував атракціон «Шайба». Загинула 1 людина.

У серпні 2010 р. у с. Бердянське, Новоазовського району загинула 1 людина на водному атракціоні.

У листопаді у с. Урзуф, Першотравневого району внаслідок перевертання маломірного судна «Казанка» загинуло 2 людини.

За інформацією АРП Держфлотінспекції за 2009 рік по Донецькій області зареєстровано 3150 осіб, які мають маломірні (малі) судна, з них фізичних осіб - 2853, юридичних - 297. Всього на території Донецької області зареєстровано 3150 маломірних (малих) суден.

Послуги з перевезення пасажирів маломірними (малими) суднами у 2009 році надавали 4 суб'єкти господарювання.

В області зареєстровано 17 баз (стоянок) маломірних (малих) суден, які в основному знаходяться на Азовському узбережжі.

За період 2009 року інспекторами АРП Держфлотінспекції:

оглянуто – 93 маломірне (мале) судно;

перевірено – 17 баз (стоянок) маломірних суден;

виявлено порушень – 8;

складено протоколів про адміністративні правопорушення - 8.

За 2010 рік кількість власників маломірних (малих) суден зросла по відношенню до рівня 2009 року на 6,2 % або 197 суден, з яких 2995 – фізичні особи та 352 – юридичні особи. Всього зареєстровано 3347 маломірних суден.

За 2010 рік інспекторами АРП Держфлотінспекції:

оглянуто – 165 маломірних (малих) суден;

перевірено – 16 баз (стоянок) маломірних суден;

виявлено порушень – 55;

видано приписів – 23;

складено протоколів про адміністративні правопорушення - 32.

За січень – травень 2011 рік в області нараховується 3032 фізичних та 352 юридичних осіб, які мають маломірні (малі) судна. Всього зареєстровано 3384 маломірних суден. Послуги з перевезення пасажирів надають 5

суб'єктів господарювання. По відношенню до відповідного періоду минулого року кількість маломірних суден зросла на 11,6 % або 389 суден.

За 5 місяців 2011 року інспекторами АРП Держфлотінспекції:
оглянуто – 56 маломірних (малих) суден;
перевірено – 14 баз (стоянок) маломірних суден;
виявлено порушень – 13;
видано приписів – 11;
складено протоколів про адміністративні правопорушення -2.

Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей.

На підставі періодичного відстеження результативності регуляторного акта можна зробити висновок, що аварійні події, які трапилися на Азовському морі у 2010 році із загибеллю 5-х людей вказують на незадовільну роботу Азовського регіонального представництва Держфлотінспекції, недостатність заходів по попередженню аварійних подій, недостатню контрольованість районів для плавання.

Незважаючи на те, що за період 2009-2011 років щороку зростала кількість перевірених маломірних (малих) суден інспекторським складом Держфлотінспекції, відсоток цих перевірок до кількості маломірних суден дуже малий, а саме: у 2009 році - 3,0 % (перевірено – 93од., всього суден – 3150 од.), у 2010 році – 5,0 % (перевірено – 165 од., всього суден – 3347од.), у 2011 році – 1,6 % (перевірено 56 од., всього суден- 3338 од.).

Аналіз аварійних подій свідчить про те, що основними причинами катастроф є «людський фактор» та не контрольованість районів прибережної смуги в період масового відпочинку громадян.

На підставі результатів періодичного відстеження можна зробити висновок, що прийняття регуляторного акта обумовлено необхідністю посилення контролю за безпекою судноплавства та експлуатацією баз (стоянок) маломірних суден на узбережжі Азовського моря та водних об'єктах Донецької області.

Виявлена необхідність вдосконалення роботи Азовського регіонального представництва Головної державної інспекції з безпеки судноплавства Маріупольської міської ради, Першотравневої та Новоазовської райдержадміністрацій в частині охорони людського життя на Азовському узбережжі.

Начальник головного
управління промисловості
та розвитку інфраструктури
облдержадміністрації



В.М. Ішков