

СХЕМА ПЛАНИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ ДОНЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

«Схема планирования территории Донецкой области» разработана Украинским Государственным научно-исследовательским институтом проектирования городов «Дипромисто», г. Киев.

Согласно ст.1 Закона Украины «О планировании и застройке территории», схема планирования территории области - это градостроительная документация, которая определяет принципиальные решения планирования, застройки и другого использования соответствующих территорий административно - территориальных единиц и их отдельных частей.

Согласно ст.7 Закона Украины «О планировании и застройке территории» в схемах планирования территорий на региональном уровне определяются мероприятия реализации государственной политики и учитываются государственные интересы во время планирования этих территорий, их исторические, экономические, экологические, географические и демографические особенности, этнические и культурные традиции.

Основными составными «Схемы планирования территории Донецкой области» являются:

- комплексная оценка экологических, экономических, социальных, инженерно-технических и других предпосылок и ограничений использования территории;
- оценка опорного каркаса области (реки и водохранилища, магистральные транспортные коммуникации, залежи полезных ископаемых и т.п.) и его влияние на будущее использование территории;
- зонирование территории по преобладающим видам ее использования (сельское хозяйство, промышленность, расселение, природоохранные, курортно-рекреационные территории и т.п.);
- установление режима перспективного использования территории по каждой зоне;

- рекомендации относительно изменений в территориальном разделении труда и размещении производственных сил области;
- обоснование направлений усовершенствования системы расселения и устойчивого развития населенных пунктов, развития курортных и рекреационных районов;
- обоснование принципиальных трасс транспортных коридоров, других инфраструктурных магистралей межгосударственного, межрегионального и регионального значения с учетом современного и будущего размещения производства, расселения, природоохранных, оздоровительных, рекреационных, историко-культурных объектов;
- определение региональных отличий использования территории, принципов территориальной организации области;
- обоснование размещения объектов, оказывающих влияние на окружающую среду и на территориальную организацию экономики, других объектов общегосударственного и регионального значения (заповедники, национальные природные парки, курорты и т.п.);
- определение территорий с особыми условиями развития, которые нуждаются в поддержке на государственном и региональном уровнях;
- определение территорий, которые должны быть зарезервированы для будущих общегосударственных и региональных интересов, условий их временного использования.

«Схема планирования территории Донецкой области» выполняется согласно Закона Украины «О Генеральной схеме планирования территории Украины».

Анализ современного состояния Донецкой области показал, что основными факторами, определяющими ее специфику, и в тот же время обуславливающими преимущества с точки зрения перспективного развития, являются:

- удобное экономико-географическое положение для трансграничного и межрегионального сотрудничества;
- развитая транспортная инфраструктура;
- наличие богатых минерально-сырьевых и рекреационных ресурсов;
- мощный хозяйственный комплекс;
- наличие научно-технического потенциала и высококвалифицированных трудовых ресурсов;
- значительный историко-культурный и природный потенциал.

Однако проблемами, замедляющими социально-экономическое развитие области, являются:

- сложная демографическая ситуация, падение численности населения;
- деформированная структура промышленного производства со значительным преимуществом областей тяжелой промышленности;
- высокий уровень износа основных фондов;
- высокая материало-, энерго- и капиталоемкость продукции;
- низкий уровень обеспечения жителей земельными ресурсами, что влечет за собой зависимость населения от импорта продовольственных товаров;
- высокая эродированность грунтов;
- наибольшая в Украине и Европе техногенная нагрузка;
- дефицит доброкачественной питьевой воды, высокая степень зависимости от источника водоснабжения - канала «Северский Донец - Донбасс»;
- ухудшение инженерно-геологического состояния территорий вследствие закрытия угольных шахт.

КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА ТЕРРИТОРИИ ОБЛАСТИ

Комплексная оценка территории Донецкой области выполнена на основе анализа четырех основных факторов:

- уровня хозяйственно - градостроительного освоения территории;
- наличия и концентрации территорий с установленным единым режимом использования (природно-заповедный фонд, особо ценные продуктивные земли, территории историко-культурного назначения);
- уровня распространения территорий техногенной опасности;
- уровня распространения территорий природной опасности;

Каждый из перечисленных факторов отражен соответствующей графической схемой.

Сочетание факторов для каждой административной единицы позволяет классифицировать их по комплексной оценке на 6 типов:

1. С высоким уровнем обеспеченности природными ресурсами градостроительного развития и высоким уровнем природно-техногенной безопасности - Славянский, Краснолиманский районы на севере области, Первомайский и Новоазовский районы на юге области.
2. Со средним уровнем обеспеченности природными ресурсами градостроительного развития и высоким уровнем природно-техногенной безопасности - Володарский район.
3. Со средним уровнем обеспеченности природными ресурсами градостроительного развития и средним уровнем природно-техногенной безопасности - Великоновоселковский, Волновахский, Старобешевский, Тельмановский, Добропольский, Александровский районы и Красноармейская агломерация .

4. Со средним уровнем обеспеченности природными ресурсами градостроительного развития и низким уровнем техногенной безопасности - Марьинский и Амвросиевский районы.
5. С низким уровнем обеспеченности природными ресурсами градостроительного развития и средним уровнем техногенной безопасности - Артемовский район.
6. С низким уровнем обеспеченности природными ресурсами градостроительного развития и низким уровнем техногенной безопасности - Донецко-Макеевская, Горловско-Енакиевская, Приторецкая и Торезо-Снежнянская агломерации, включая территории Шахтерского, Ясиноватского и Константиновского районов.

Комплексная оценка территории области является основой для принятия решений по размещению производственных объектов, развитию транспортной и инженерной инфраструктуры, ограничения строительства по историко-культурным, природоохранным факторам.

ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Ведущую роль в проведении государственной эффективной транспортной политики может получить ускоренное развитие транспортной инфраструктуры, создание в соответствии с международными стандартами национальной сети международных транспортно-коммуникационных коридоров. Тарифная политика может рассматриваться как один из важнейших факторов обеспечения конкурентоспособности транспортных предприятий и привлечения дополнительных объемов транзитных грузов и пассажиров.

Железнодорожный транспорт.

По территории Донецкой области пройдут трасы двух международных железнодорожных коридоров.

ЧЭС с ответвлениями сообщением Рени – Измаил – Одесса – Колосовка – Помична – Знаменка – Днепропетровск – Ясиноватая – Квашине, Харьков – Синельниково – Джанкой – Симферополь – Севастополь, Колосовка – Николаев – Херсон – Чаплино – Бердянск, Донецк – Мариуполь. Протяженность коридора в границах Донецкой области составляет 350,3 км.

Европа – Азия с сообщением Мостиска – Львов – Здолбунов – Козятин – Фастов – Знаменка – Днепропетровск – Красная Могила. Протяженность коридора в границах Донецкой области составляет 57,2 км.

Поскольку на сегодняшний день плотность железной дороги в Донецкой области составляет 58 км/тыс. км², что выше, чем средний показатель по Украине 37 км/тыс. км², то потребность в строительстве дополнительных железнодорожных связей отсутствует. Это обусловлено также тем, что пропускная способность существующих линий не используется в полном объеме. Хотя большинство участков железной дороги электрифицированные на перспективу намечено к электрификации приблизительно 360 километров железнодорожных путей.

До конца расчетного срока предполагается реконструировать следующие вокзалы: Мариуполь, Макеевка Пассажирская, Славянск, Краматорск, Костянтинівка.

Постановлением Кабинета Министров Украины от 22 февраля 2008г. №107 утвержденная Государственная целевая программа подготовки и проведения в Украине финальной части чемпионата Европы 2012 года по футболу. Согласно этой программе определено строительство нового пригородного пассажирского вокзала и реконструкция существующего вокзала станции Донецк.

Автомобильные дороги

На расчетный срок строительство новых автомобильных дорог в Донецкой области обусловлено рядом факторов: развитием межгосударственных связей, развитием рекреации в границах области,

увеличением общей мобильности населения, перераспределением части грузопотока из железнодорожного транспорта в пользу автомобильного.

В границах области предлагается построить дороги общей протяженностью 749,3 км, в том числе:

- международного значения – 251,3 км;
- национального значения – 124,9 км;
- регионального значения – 314,2 км;
- территориального значения – 58,9 км.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Украины от 4 августа 1997г. № 821 об утверждении Концепции создания и функционирования национальной сети международных транспортных коридоров в Украине по территории Донецкой области пройдут трассы трех автотранспортных коридоров (два коридора по существующим дорогам и одного, что намечено к строительству).

Коридор Европа – Азия (новый) сообщением Косини – Ивано-Франковск – Тернополь – Винница – Кировоград – Днепропетровск – Донецк – Изварино.

Коридор Европа – Азия, реконструируемый, сообщением Кракавец – Львов – Ровно – Житомир – Киев – Полтава – Харьков – Дебальцево – Довжанський.

ЧЕС, коридор, реконструируемый, сообщением Рени – Измаил – Одесса – Николаев – Херсон – Мелитополь – Бердянск – Мариуполь – Новоазовськ.

Для улучшения транспортных связей направления север - юг проектом намечены к строительству две новых автомобильных магистрали в восточной и западной части Донецкой области.

В местах пересечения магистралей государственного значения между собою а также с железнодорожными линиями предусматриваются транспортные развязки в разных уровнях. Проектом намечено строительство 24 транспортных развязок и 15 путепроводов.

С целью уменьшения нагрузки транзитного транспорта на улично – дорожную сеть в городах предусмотрены объездные дороги - Донецк, Макеевка, Константиновна, Дружковка, Краматорск, Торез, Снежное, Горловка.

Поскольку до конца расчетного срока предполагается ежегодный прирост количества автомобилей, предлагается реконструкция автомобильных дорог с повышением технической категории.

Общая протяженность участков дорог с реконструкцией проезжей части:

- по параметрам I технической категории составляет 155,7 км;
- по параметрам II технической категории составляет 83,6 км;
- по параметрам III технической категории составляет 119,2 км.

Зоны дорожного сервиса.

На расчетный срок предусматривается сеть пунктов дорожного сервиса. Их устройство предполагается возле крупных населенных пунктов, вдоль трасс существующих автомобильных дорог государственного значения на участках с наибольшей интенсивностью движения, в районах автомобильных транспортных узлов, а также вблизи проектных трасс автотранспортных коридоров.

Автомобильный транспорт

Предполагаются следующие мероприятия:

- Строительство новой автостанции в г. Димитрове;
- Перенесения автостанции в Донецке в районе аэропорта;
- Строительство новой автостанции в Селидово;
- Строительство новой автостанции Новогродиевке;
- Строительство автостанции и автовокзала в г. Макеевке;
- Перенос автостанции в г. Горловке.

Ожидаемый уровень автомобилизации населения на перспективу возрастет до 310 ед. на тысячу жителей.

Воздушный транспорт

Предусматривается реконструкция аэропортов Донецка и Мариуполя.

«Международный аэропорт Донецк»:

- строительство новой ЗПС длиной 4000 метров;
- реконструкция аэровокзального комплекса;

Аэропорт Мариуполь ВАТТ «ММК им. Ильича»:

- дальнейшая реконструкция и укрепление искусственной ЗПС;
- расширение и укрепление перрона, мест стоянок воздушных судов;
- строительство аварийно-спасательной станции аэропорта;
- строительство очистительных сооружений.

В местах развития рекреации и в крупнейших городах области предлагается устройства вертолётных площадок. Проектом предполагается устройства пяти вертолётных площадок.

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ УЗЛОВ ОБЛАСТИ

Промышленный комплекс Донецкой области отличается сложной отраслевой и территориальной структурой и занимает одно из ведущих мест в хозяйственном комплексе страны.

Перспективное развитие хозяйственного комплекса Донецкой области предусматривает его структурную трансформацию. Трансформация касается как отраслевой, так и территориальной структуры хозяйства и должна обеспечивать становление инновационной модели экономики региона. Решение этой задачи основывается на учете опыта развития старопромышленных регионов мира, местных особенностей региона, проблемы и задачи развития Украины в целом.

В контексте задач Схемы планирования территории Донецкой области особое значение имеет разработка проектных предложений по совершенствованию территориально-отраслевой структуры хозяйства региона. Прежде всего, это касается ведущего вида экономической

деятельности региона – промышленности и ее основных структурно-территориальных звеньев – промышленной агломерации, узлов и центров. Разработка прогноза развития структуры промышленных комплексов этих образований основывалась на структурно-аналоговом подходе и учете местных особенностей.

Трансформация территориально-отраслевой структуры промышленности области имеет инновационную направленность, поскольку предусматривает:

- развитие на качественно новой основе традиционных для региона производств (модернизация существующих и открытие новых шахт, переход металлургического производства на новые технологии и пр.);

- существенное увеличение удельного веса средне- и высокотехнологических производств (прежде всего в машиностроении и химии) на основе перепрофилирования существующих и создания новых предприятий, главным образом индустриальных парков;

- формирование инновационного комплекса путем создания в области сети технологических парков;

- создания сети современных предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции в зонах ее производства;

- развитие импортозамещающих производств товаров широкого потребления и, прежде всего легкой промышленности;

- формирования современного комплекса производств строительных материалов, тесно связанных с утилизацией отходов угольной промышленности и металлургии;

- создание современной транспортно-логистической инфраструктуры.

Разработанные направления развития хозяйства Донецкой области и анализ стратегических и отраслевых программ развития региона, отдельных инвестиционных проектов позволил очертить круг конкретных хозяйственных объектов, развитие которых в перспективе способно обеспечить переход экономики области к инновационной модели.

В схеме планировки области выделены территориальные промышленные образования, развитие которых в дальнейшем определит хозяйственный профиль региона. Это: Донецко-Макеевская промышленная агломерация, 6 промышленных узлов и 9 промышленных центров.

Для развития Донецко-Макеевской промышленной агломерации наиболее важным является формирование инновационного комплекса путем создания сети технологических парков в Донецке, Горловке, Макеевке и Зугресе.

Для каждого из промышленных узлов определены наиболее важные отрасли, выделены места для формирования индустриальных парков и логистических центров.

Развитие промышленных центров предполагается осуществлять в неурбанизированной зоне путем создания современных предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции в зонах ее производства, развития импортозамещающих производств товаров легкой промышленности. Также в этих центрах предполагается формирование современного комплекса производства строительных материалов, тесно связанных с утилизацией отходов угольной промышленности и металлургии/.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Учитывая особую сложность планирования сельскохозяйственного и агропромышленного комплекса области при разработке «Схемы планирования территории Донецкой области» применялся балансовый и ресурсный подходы. Балансовый подход дает возможность оценить общественные потребности в продукции сельского хозяйства и продовольствия агропромышленного комплекса. Ресурсный подход традиционно выстраивает сельскохозяйственный каркас территории, в котором развивается хозяйственная система. Экономико-математическое

моделирование и прогнозирование этой системы позволяет однозначно утверждать, что импортно-ориентированная модель продовольственной безопасности области не имеет альтернативы в условиях Донбасса: емкость территории (0,33 га угодий на человека) вдвое меньше минимально необходимого уровня. Решение проблемы находится в оптимизации в межрегиональных рыночных моделей.

Две трети области - это зона сосредоточения земель, пригодных для ведения сельского хозяйства, остальная территория имеет более ограниченные возможности для земледелия. Общая концепция землепользования на перспективу заключается в сокращении площади пахотных земель и в увеличении площади многолетних насаждений. Пахотные земли - основной показатель производительных сил сельскохозяйственного производства и планируется императивно.

Предложенный прогноз предлагает выделение двух групп районов землепользования, которые имеют существенные особенности: первая группа - это зона непосредственного рыночного хозяйства, вторая группа - опосредованного (пригородный тип сельскохозяйственного производства).

Зона рыночного сельскохозяйственного производства предусматривает выделение следующих типов:

- производство зерна, кукурузы, выращивание подсолнечника, кормовых культур, молочно-мясное животноводство в комплексе с перерабатывающими цехами;
- овощеводство, картофелеводство, кормовое производство, молочно-мясное животноводство, свиноводство;
- садоводство, зерновое хозяйство, выращивание подсолнечника, молочно-мясное животноводство.

Зона пригородного сельскохозяйственного производства предусматривает выделение двух типов:

- огородничество, садоводство, молочное животноводство, свиноводство;

- огородничество, молочное животноводство, птицеводство, свиноводство.

РАЗВИТИЕ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ОБЛАСТИ

Туристско-рекреационная отрасль относится к отраслям, от функционирования которой, по оценкам экспертов, зависит жизнедеятельность более 40 видов экономической деятельности и 7-14 % экономически активного населения. Мировой опыт свидетельствует о важной роли туризма и курортно-рекреационной деятельности в росте валового внутреннего продукта, увеличении поступлений в бюджет и, самое главное, созданию новых рабочих мест.

Перспективы развития оздоровительно-лечебной и рекреационно-туристской отрасли базируются на сохранении равновесия между масштабами использования природно-ресурсного потенциала и параметрами развития учреждений рекреации и отдыха.

Для этого была выполнена оценка природно-рекреационного потенциала территории Донецкой области.

Основным природно-рекреационным ресурсом области является побережье Азовского моря, береговая линия пригодая для рекреации в границах области составляет около 110 км. Пляжные ресурсы Донецкой области составляют 79,7 км. Расчет нормативных нагрузок на пляжи производился в соответствии с государственными строительными нормами (ДБН-362-92** п. 5.). Проектом определено на перспективу возможное увеличение количества отдыхающих до 168,7 тысяч человек при равномерном распределении нагрузок в границах курортно-рекреационных зон. В проекте определено пороговое значение рекреационной ёмкости пляжей в разрезе курортно-рекреационных зон.

Важными для Донецкой области природно-рекреационными ресурсами являются бальнеологические, к которым относятся минеральные воды и лечебные грязи. На территории области разведаны и используются

минеральные воды и лечебные грязи практически всех известных бальнеологических типов.

По данным Укргеоинформа и ЗАТ «Укрпрофздравниця» кадастровые запасы минеральных источников подземных вод Донецкой области составляют 7,9 тыс.м³/сутки. Расчет пороговой ёмкости ресурсов выполнялся на основе „Довідника проектувальника – Містобудування” – К., 2001 и составляют 29,7 тыс. мест. Запасы лечебных грязей месторождений области составляют 568 тыс. м³, а их пороговая ёмкость – 43,3 тыс. человек.

Существующие лечебно-оздоровительные ресурсы используются недостаточно, учитывая кадастровые запасы минеральных вод и лечебных грязей существуют объективные предпосылки наращивания мощности санаторно-курортных учреждений.

Второй составляющей рекреационной ёмкости является внутренний ландшафтный ресурс (леса). По данным Донецкого областного управления земельных ресурсов по состоянию на 01.01.2008 года леса и лесопокровные земли области составляют 203,6 тыс. га, что составляет 7,7 % площади области. Расчетная пороговая ёмкость существующих лесов области составляет порядка 338,7 тыс. человек.

Проведенный анализ и обоснование пороговых значений рекреационной ёмкости природно-рекреационных ресурсов Донецкой области показал:

- бальнеологические ресурсы области освоены частично, имеют значительные резервы и не являются ограничением для развития курортно-рекреационной отрасли;
- пороговая рекреационная ёмкость потенциальных пляжей составляет около 170 тыс. человек, что значительно превышает существующую вместимость санаторно-курортных и оздоровительных учреждений Азовского побережья (80 тыс. мест);
- рекреационная ёмкость лесов составляет около 370 тыс. человек.

Анализ природно-рекреационных ресурсов Донецкой области свидетельствует о наличии значительного потенциала для развития туристско - рекреационной отрасли.

Определены потребности населения области в оздоровительных учреждениях. Исходя из проведенных расчетов, потребность населения Донецкой области в санаторно-курортных, оздоровительных учреждениях и учреждениях отдыха и туризма составляет 173 тыс. мест, из которых около 24 тыс. мест – санатории.

На проектный период предусматривается 3-х кратное увеличение вместимости санаториев - с 4,0 тыс. мест до 12 тыс. мест. Новое строительство санаториев (7,4 тыс. мест) предусматривается в курортных населенных пунктах: г. г. Славянск, Святогорск, Новоазовск, поселках Седово, Ялта, селах Мелекино и Урзуф, а также в Волновахском районе. Кроме того, предполагается строительство санаториев – профилакториев общей емкостью 600 мест возле промышленных центров (г.г Енакиево, Краматорск, Красноармейск, Макеевка).

До конца расчетного срока предусматривается увеличение емкости учреждений отдыха и туризма с 54,1 тыс. мест до 102,1 тыс. мест (в 2 раза), учреждений детского отдыха в 2 раза (с 29,5 тыс. мест до 53,5 тыс. мест). Строительство рекреационно-туристских объектов (72,0 тыс. мест) предусматривается в рекреационных зонах.

На основании оценки лечебно-рекреационного ресурсного потенциала выделены 3 курортно - рекреационных зоны, в составе которых находятся 8 курортно-рекреационных подзон :

- Первомайская курортно-рекреационная зона, включающая Ялтинскую, Урзуфскую и Мелекинскую курортно-рекреационные подзоны;
- Новоазовская курортно-рекреационная зона, включающая Седовскую, Самсоновская курортно-рекреационные подзоны;
- Мариупольская курортно-рекреационный зона;

- Славяно-Святогорская курортно-рекреационная зона, включающая Краснолиманскую и Славяно-Святогорскую курортно-рекреационные подзоны.

В соответствии с расчетами потребности населения области в кратковременном отдыхе, выполненными в проекте, потребность населения области в кратковременном отдыхе составляет около 1220 тыс. человек.

Следующей составляющей в формировании туристско-рекреационной системы области является рекреационное районирование. На основе анализа пейзажного и ландшафтного разнообразия области было выделено 36 рекреационных зон, организация которых будет способствовать упорядочению потока туристов и рекреантов по территории области, созданию территорий (зон), оборудованных инфраструктурными элементами, что повлечет за собой улучшение сохранности природоохранных территорий.

Пороговое значение рекреационной ёмкости рекреационных зон области составляет около 180 тыс. человек. Недостающую потребность населения области в кратковременном отдыхе предполагается реализовывать на садовых участках и дачах, а для населения приморских районов - также на побережье Азовского моря.

В проекте была выполнена оценка туристского потенциала области, которая включает историко-культурные, природно-рекреационные и инфраструктурные ресурсы. Сегодня туристский потенциал области используется недостаточно, так за 2007г. количество туристов, обслуженных субъектами туристской деятельности в Донецкой области, составило 155,9 тыс. человек, что не соответствует потенциалу области.

В результате реализации проектных предложений туристический поток в области может увеличиться в 10 раз и составить порядка 1,5 млн. человек.

Доктором архитектуры Т. Панченко и кандидатом исторических наук С.Поповичем на основе рекреационного и этнографического районирования, физико-географических особенностей и административно-территориального

деления Украины, определены туристские регионы, базирующиеся на совокупности туристских, рекреационных и курортно-оздоровительных ресурсов.

Донецкая область входит частично в Азово-Черноморский туристский регион, в котором формируется Азовский туристский район, а также отдельных туристических районов Левобережья: Северско-Донецкий, и Донецкий. В границах каждого туристского района предлагается формирование туристских зон.

В Северско-Донецком туристском районе формируются :

- Святогорская туристская зона, на территории которой предлагается развитие культурно-познавательного, лечебно-оздоровительного, экологического, спортивного и религиозного туризма;
- Славянско-Краснолиманская туристская зона, на территории которой предполагается развитие культурно-познавательного, лечебно-оздоровительного, экологического, этнического спортивного, промышленного и охотничьего туризма.

В Донецком туристском районе формируются :

- Красноармейская туристская зона, в которой приоритетными являются промышленный, спортивный(экстремальный), молодежный виды туризма;
- Артемовско-Горловская туристская зона, в которой приоритетными являются промышленный, лечебно-оздоровительный, экологический, спортивный(экстремальный), культурно-познавательный, деловой, автомобильный и самодетельный виды туризма;
- Донецкая туристская зона, в которой приоритетными являются деловой, промышленный, спортивный, культурно-познавательный и самодетельный виды туризма;
- Шахтерская туристская зона, в которой приоритетными являются промышленный, спортивный(экстремальный), выставочный и культурно-познавательный виды туризма;

- Кураховская туристская зона, в которой приоритетными являются культурно-познавательный, автомобильный и оздоровительный виды туризма;
- Волновахская туристская зона, в которой приоритетными являются лечебно-оздоровительный, религиозный, сельский, этнический, экологический и охотничий виды туризма;

В Азовском туристском районе формируются:

- Ялтинская туристская зона, которая формируется в границах Первомайской курортно-рекреационной зоны. В этой зоне предполагается развитие лечебно-оздоровительного, детского, молодежного, этнического и сельского видов туризма;
- Мариупольско-Новоазовская туристская зона объединяет Мариупольскую и Новоазовскую курортно-рекреационные зоны. В этой зоне предполагается развитие лечебно-оздоровительного, экологического, детского, молодежного, этнического, сельского, промышленного видов туризма.

Новым для Донецкой области является предлагаемый экстремальный (индустриальный) вид туризма, который предполагает исследование территорий, зданий и инженерных сооружений производственного или специального назначения, а также любых оставленных (заброшенных) сооружений с целью получения психического и эстетического удовольствия или удовлетворения исследовательского интереса туристов.

ОХРАНА ИСТОРИЧЕСКОГО НАСЛЕДИЯ

Донецкая область имеет богатое по степени хронологической глубины и разнообразию историко-культурное наследие. Оно представлено археологическими, историческими памятниками и памятниками монументального искусства.

В Донецкой области насчитывается 8 исторических городов: Святогорск, Славянск, Краматорск, Артемовск, Горловка, Макеевка, Донецк и Мариуполь.

На территории Донецкой области на государственном учете находится 4143 историко-культурных памятника, в том числе 2007 - истории и культуры, 1956 - археологии, 32 - монументального искусства и 148 - архитектуры и градостроительства.

В Реестр памятников национального культурного достояния Украины занесено 15 памятников: 9 памятников археологии (памятников национального культурного достояния – остатки городища, погребальные комплексы, курганы, курганные могильники), 3 памятника истории (мемориальный комплекс в честь погибших советских воинов «Савур-Могила», усадьба Немировича-Данченко и скульптура Артема (скульптор И.П.Кавалеридзе), 2 памятника архитектуры и градостроительства (Свято-Николаевская церковь, Святогорская, Свято-Успенская Лавра).

Объекты культурного наследия размещены по всей территории области. Наибольшая доля территорий историко-культурного назначения приходится на Славянский, Артемовский, Константиновский, Старобешевский, Новоазовский и Красноармейский районы, а также на территории Дзержинского, Ясиноватского, Харцизского горсоветов.

С целью защиты разнообразных видов комплексного историко - культурного наследия в области ныне создан и действует Государственный историко-архитектурный заповедник в г. Святогорск, территория которого составляет 19,0 га. Государственный историко-архитектурный заповедник в г. Святогорске, основан в 1994 году. Здесь сохранились шедевры украинской народной архитектуры - Николаевская церковь, меловые пещеры в Святых Горах, известные с начала XVI столетия, Святогорская Успенская Лавра. Настоящей жемчужиной Святогорья является Николаевская церковь Святогорской Успенской Лавры, созданная в XVII столетии на меловой скале.

Для защиты традиционного характера среды отдельных памятников и комплексов, вокруг них должны устанавливаться охранные зоны: охранные зоны, зоны регулирования застройки, зоны охраняемого ландшафта, зоны охраны археологического культурного слоя.

К зонам охраняемого ландшафта относятся территории, которые охраняют естественное окружение исторических сооружений и градостроительных комплексов, в первую очередь его пейзажные качества. На таких территориях запрещаются градостроительные, архитектурные или ландшафтные преобразования и любая деятельность без разрешения соответствующего органа охраны культурного наследия.

Для сохранности и эффективного использования существующих и перспективных объектов и территорий культурного наследия предполагается установление трех типов концентрации территорий историко-культурного назначения с соответствующим режимом их использования, исходя из требований охраны расположенных на них объектов культурного наследия, сохранения исторических особенностей и своеобразия этих территорий.

К первому типу относятся территории заповедников. Их режим является следствием требования сохранения ландшафта, регулирования, планировки, застройки и регенерации ценнейших утраченных культурных и ландшафтных объектов. Площадь территорий данного типа составляет около 19,0 га.

Ко второму типу относятся зоны наибольшей концентрации объектов культурного наследия, режим охраны территорий второго типа более мягок и требует сохранения конкретных естественных и исторических черт территориальных образований. Площадь территорий этого типа составляет около 220 тыс.га.

Режимом охраны территорий третьего типа, наибольшего по размерам и с небольшой концентрацией памятников является режим наблюдения.

Определение территорий историко-культурного назначения и в целом историко-культурного потенциала территории области пока что в начальном

состоянии. Поисковые работы и исследования свидетельствуют о том, что количество объектов культурного наследия и его общий потенциал значительно больше, чем вытекает из существующих представлений. Поэтому возможно прогнозировать в ближайшем и отдаленном будущем увеличение количества и общей площади участков, отнесенных к землям историко-культурного назначения.

Режим использования территорий историко-культурного фонда должен обеспечить сохранение самых памятников и учет исторических особенностей окружающих территорий.

СИСТЕМА РАССЕЛЕНИЯ ОБЛАСТИ.

Генеральной схемой планирования территории Украины намечено формирование и развитие общегосударственной, межобластных, областных, межрайонных и районных систем расселения.

Донецкая область относится к одноименной межобластной системе расселения (далее - МОСР), которая включает так же Луганскую область. Численность населения Донецкой МОСР на проектный период составит 6,15 млн. человек, территория – 53,2 тыс. км², центр – г. Донецк, где предусматривается развитие учреждений обслуживания уникального и избирательного спроса, которые в определенной мере дублируют столичные функции. Это такие учреждения, как многопрофильные университеты, узкоспециализированные медицинские центры, театры оперы и балета, консерватории и т. д.

Кроме того, г. Донецк является центром областной системы расселения (далее – ОСР) с численностью в зоне его влияния на 2031 год – 4,08 млн. человек. Территория ОСР – 26,5 тис. км². Для обслуживания населения в Донецке предусматривается развитие комплекса учреждений обслуживания, удовлетворяющих специализированные запросы населения в культурно-бытовом обслуживании.

В соответствии с Генеральной схемой в границах Донецкой области формируется 4 межрайонные системы расселения (МРСР):

Донецкая МРСР (центр Донецк) - 2884,0 тис. чел. (63,6%);

Мариупольская МРСР (центр Мариуполь) -623,1 тис. чел.(13,7%);

Краматорская МРСР (центр Краматорск) -757,7тис. чел. (16,7%);

Красноармейская МРСР (центр Красноармейск) - 274,1 тис. чел. (6,0%).

Учитывая то, что Донецкая МРСР охватывает около 64% населения области, а также необходимость уменьшения нагрузок эпизодического обслуживания на центр системы – г. Донецк, Схемой планировки территории Донецкой области предлагается разделение Донецкой МРСР на 4 отдельных межрайонных системы расселения:

- Донецкую МРСР с центром в г. Донецк,
- Шахтерскую МРСР с центром в г.Шахтерск,
- Великоновоселковскую МРСР с центром в пгт. Великая Новоселка,
- Волновахскую МРСР с центром в г. Волноваха.

Донецкая МРСР формируется городами Авдеевка, Ясиноватая, Донецким, Макеевским, Дебальцевским, Дзержинским, Горловским и Енакиевским горсоветами, Марьинским и Ясиноватским районами. Численность населения составит – 2048,9 тыс. человек, территория – 4151,7 км²;

Шахтерская МРСР формируется городом Кировское, Шахтерским, Харцызским, Снежнянским, Ждановским и Торезским горсоветами, Амвросиевским и Шахтерским районами. Численность населения на проектный период – 322,4 тыс. человек, территория -3210,6 км²;

Великоновоселковская МРСР формируется на основе Великоновоселковского района. Население – 30,3 тыс. человек, территория - 1901,3 км²;

Волновахская МРСР формируется городом Угледаром, Докучаевским горсоветом, Волновахским и Старобешевским районами. Численность населения на проектный период составит 156,7 тыс. человек, а территория – 3227,3 км².

Предусматривается изменение названия Краматорской МРСР на *Славянско-Краматорскую* с центрами Славянске и Краматорске. Численность населения Славянско - Краматорской МРСР уменьшается в соответствии с демографическим прогнозом до 629,1 тыс. человек, а территория составит- 5957,9 км².

Центрами Красноармейской МРСР предлагаются города Красноармейск и Димитров. Численность населения Красноармейской МРСР составит 268,8 тыс. человек , территория – 3470,7 км².

Численность населения Мариупольской МРСР остается практически прежней - 625,3 тыс. человек, территория – 4598,0 км².

Районные системы расселения (далее - РСР) формируются на основе административных районов и территорий горсоветов. В Донецкой области предлагается формирование 34 районных систем расселения.

ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ МЕЖСЕЛЕННОГО КУЛЬТУРНО- БЫТОВОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

Система расселения является основой для организация системы межселенного культурно-бытового обслуживания устанавливает рациональную структуру сети культурно-бытовых учреждений, их состав. Основными факторами, определяющими принципы организации культурно-бытового обслуживания населения, являются величина, местоположение. функциональное значение городских и сельских населенных мест в системе расселения, характер трудовых и культурно-бытовых связей, транспортная доступность.

Организация обслуживания направлена с одной стороны на повышение качества (специализация видов обслуживания), с другой стороны – к территориальному рассредоточению и приближению широкого ассортимента услуг к населению.

Предполагается 4-ступенчатая система культурно-бытового обслуживания: местные центры (1 час), межрайонные центры (1,5-2 часа), зональные центры (более 2 часов).

Города - центры межселенного обслуживания в зависимости от степени развития культурно-бытовых связей делятся на следующие категории:

- **региональный центр** (г. Донецк) с наиболее полным составом учреждений эпизодического пользования, рядом уникальных учреждений, которое дает ему возможность обеспечить высший уровень обслуживания;
- **межрайонные центры** (города Славянск, Краматорск, Димитров, Красноармейск, Донецк, Шахтерск, Велика Новоселка, Волноваха, Мариуполь) с полным составом учреждений эпизодического пользования;
- **районные центры** (центры административных районов и горсоветов) с полным составом учреждений периодического обслуживания, а в случае превышения радиуса обслуживания 30 км (города Артемовск, Дебальцево, Новоазовск, пгт Александровка, Тельманово) частично учреждений эпизодического пользования;
- **местные центры** (с зоной обслуживания радиусом 5-10 км) с полным составом повседневного и частично периодического пользования.

Рациональное размещение учреждений и предприятий обслуживания будет создавать условия для обеспечения равного доступа населения ко всесторонним потребностям в разных видах услуг.

ФУНКЦИОНАЛЬНО-ПЛАНИРОВОЧНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ТЕРРИТОРИИ ОБЛАСТИ.

Прохождение транспортных коридоров территорией области формирует зону влияния как опорный планировочный каркас, который позволяет определить территории наиболее привлекательные для инвестирования.

Наибольшая площадь зоны влияния транспортных коридоров наблюдается в местах их пересечения с автомобильными дорогами государственного значения. Чем более развита сеть автомобильных дорог, технические параметры которых, отвечают современным требованиям, тем больше площадь зоны влияния транспортных коридоров, которая влечет за собой увеличение площади потенциально привлекательных для перспективного развития территорий области.

Функциональное зонирование территории области, основанное на опорном планировочном каркасе, позволяет определить наиболее целесообразное использование отдельных территорий, установить рамочные условия и режимы использования территории области, которые позволят в будущем предотвратить нецелевое использование земель и деградацию ресурсного потенциала области.

По результатам комплексной оценки территории области по комплексу природных условий и ресурсов, концентрации промышленности и ее специализации, характеру расселения, уровню урбанизации, плотности магистральной сети, наличию и мощности инженерных коммуникаций на территории области сформированы территориально-планировочные зоны, определяющие виды преимущественного использования территории – градостроительного развития (зона урбанизации), сельскохозяйственного использования, оздоровительного и туристско- рекреационного использования.

Зона преимущественно градостроительного развития (зона урбанизации), в пределах которой рекомендуется интенсификация и дальнейшее развитие сформированного научного и производственного потенциала, развитие инфраструктуры кратковременного отдыха населения.

В пределах зоны урбанизации выделяются подзоны урбанизации.

Северная подзона урбанизации. Площадь подзоны составляет около 17,5 % зоны урбанизации и представлена Краматорским, Славянским,

Дружковским, Артемовским, Краснолиманским городскими советами, городом Константиновкой.

В пределах подзоны выделяются территории с приоритетным развитием средне- и высокотехнологических областей промышленности (машиностроение, фарфоро-фаянсовая промышленность, производство строительных материалов, химия, фармацевтическая промышленность, технопарки, индустриальные парки с сопутствующими видами обслуживания). В подзоне формируется Приторецкий и Артемовский промышленные узлы с приоритетным внедрением экофильных технологий по комплексному использованию сырья и ресурсов, жестким ограничением на строительство экологически опасных объектов.

В зоне влияния транспортного коридора « Европа-Азия» формируются территории с приоритетным развитием логистических центров складирования, переработки и сортировки грузов(Артемовск, Славянск).

Кроме того формируются территории инфраструктуры кратковременного отдыха, культурно-познавательного, экстремального туризма на основе индустриального наследия. Формируются туристические центры в Славянске и Артемовске.

Центральная подзона урбанизации. Площадь подзоны составляет около 58,7 % зоны урбанизации и представлена Донецким, Макеевским, Горловским, Дебальцевским, Дзержинским, Докучаевским, Енакиевским, Ждановским, Снежнянским, Торезским, Харцизским, Шахтерским городскими советами, городами Угледар, Кировское, Авдеевка, Ясиноватая.

В пределах подзоны выделяются:

- территории с приоритетным развитием метрополитарных видов деятельности - финансы, наука, выставочная деятельность, высокотехнологические виды промышленности, технопарки, индустриальные парки, научный конгресный туризм (Донецк),

- территории с приоритетным развитием средне- и высокотехнологических отраслей промышленности (машиностроение,

производство строительных материалов, химия, фармацевтическая промышленность), технопарков, индустриальных парков, сопутствующих видов обслуживания (Горловка, Енакиево, Дзержинск);

- территории с приоритетным развитием углепромышленного комплекса на основе модернизации производства и внедрения новых технологий, средне технологических отраслей машиностроения, размещением индустриальных парков, развитием легкой промышленности и производства товаров широкого потребления - Шахтерск, Торез, Кировское, Снежное.

В подзоне формируются Донецко-Макеевская промышленная агломерация, Горловско-Енакиевский промышленный узел с приоритетным внедрением экофильных технологий по комплексному использованию сырья и ресурсов, жестким ограничением на строительство экологически опасных промышленных объектов, реструктуризацией угольной промышленности, технологической модернизацией и частичной переспециализацией в направлении наращивания средне и высокотехнологических производств.

Торезо-Снежнянский промышленный узел с приоритетной реструктуризацией и модернизацией угольной промышленности, комплексным использованием сырья и расширением специализации в направлении высокотехнологических отраслей машиностроения, химической и легкой промышленности.

В зоне влияния транспортного коридора « Европа-Азия» формируются территории с приоритетным развитием логистических центров складирования, переработки и сортировки грузов Дебальцево, Селидово, Ясиноватая.

В пределах населенных пунктов со значительным туристическим потенциалом, формируются территории инфраструктуры кратковременного отдыха и культурно-познавательного туризма. Формируются туристические центры в Донецке, Амвросиевке

Западная подзона урбанизации. Площадь подзоны составляет около 11,0 % зоны урбанизации и представлена Димитровским, Добропольским, Красноармейским, Селидовским, городским советами, городом Новогродиевкой/

Выделяются:

- территории с приоритетным развитием и реструктуризацией углепромышленного комплекса на основе модернизации производства и внедрение новых технологий, расширения специализации в сфере высокотехнологичных отраслей машиностроения, легкой промышленности, производства строительных материалов – (Доброполье, Красноармейск, Димитров);

В пределах подзоны формируется Красноармейский промышленный узел с приоритетной реструктуризацией и модернизацией угольной промышленности, комплексным использованием сырья и расширением специализации в направлении высокотехнологических отраслей машиностроения, легкой промышленности, производства строительных материалов.

В зоне влияния транспортного коридора «Европа-Азия» выделяются территории с приоритетным развитием логистических центров складирования, переработки и сортировки грузов (Селидово).

В пределах населенных пунктов со значительным туристическим потенциалом, формируются территории инфраструктуры кратковременного отдыха и культурно-познавательного туризма. Формируется туристический центр в Красноармейске.

Формирование и дальнейшее развитие Западной подзоны урбанизации предполагается вследствие изменений в транспортной сети области (перспективная региональная магистраль направления Мангуш - Великая Новоселка-Красноармейск - Доброполье - Краматорск – Кременная - Лисичанск) и перспективного развития хозяйственного комплекса области.

Южная подзона урбанизации. Площадь подзоны составляет около 12,8 % зоны урбанизации и представлена Мариупольским городским советом, городом Новоазовском, пгт. Мангуш, Володарское.

В пределах подзоны выделяются:

- территории с приоритетным развитием метрополитарных видов деятельности - финансы, наука, выставочная деятельность, высокотехнологические виды промышленности, технопарки, индустриальные парки, научный конгресный туризм (Мариуполь);

В подзоне формируется Мариупольский промышленный узел с приоритетным внедрением экофильных технологий по комплексному использованию сырья и ресурсов, жестким ограничением на строительство экологически опасных промышленных объектов, реструктуризацией угольной промышленности, технологической модернизацией и частичной переспециализацией в направлении наращивания средне и высокотехнологических производств, портово-промышленного комплекса.

В зоне влияния транспортного коридора « ЧЕС» выделяются территории с приоритетным развитием логистических центров складирования, переработки и сортировки грузов (Новоазовск, Мангуш, Володарское).

Формируются туристический центр в Мариуполе, территории инфраструктуры кратковременного отдыха и культурно-познавательного туризма.

Дополнительно, вне основных подзон урбанизации формируются промышленные центры в Красном Лимане, Кировском, Сиверске, Александровке, Великой Новоселке, Волновахе, Тельманово, Амвросиевке с соответствующей специализацией на пищевой и легкой промышленности, среднетехнологичном машиностроении, производстве строительных материалов с приоритетом внедрения современных технологий по комплексному использованию сырья, размещением индустриальных парков;

промышленный центр в Угледаре, с приоритетным развитием угольной промышленности и машиностроения, размещением индустриального парка.

Территории преимущественно сельскохозяйственного использования (зона сельского хозяйства). В пределах зоны рекомендуется интенсивное развитие сельскохозяйственного производства, активизация центров агропромышленной интеграции с учетом характера расселения, развитие промышленных пунктов по переработке местного сельскохозяйственного сырья.

Территории с приоритетным развитием сельского хозяйства пригородного типа формируются для обслуживания туристических и рекреационных зон, промышленных агломераций и центров.

Территории преимущественно оздоровительного и туристическо-рекреационного использования (зона охраняемых природных ландшафтов). Зона формируется на базе объектов природно-заповедного фонда, курортных и рекреационных территорий и природных ландшафтов, значительная часть которых входит как составляющая почти во все вышеуказанные зоны

Зона формируется:

- в южной части области на территории Новоазовского, Первомайского районов вдоль побережья Азовского моря, где приоритетным является развитие лечебно-оздоровительного туризма, делового и познавательного туризма - Первомайская, Новоазовская, Мариупольская курортно-рекреационные зоны.
- в северной части области вдоль берегов р.Северский Донец на территории Славянского, Артемовского, Краснолиманского районов где приоритетным развитие инфраструктуры лечебно-оздоровительного туризма - Славяно-Святогорская курортно-рекреационная зона;

- локальными рекреационными зонами на территории всех районов области, где приоритетным является развитие инфраструктуры кратковременного отдыха, культурно-познавательного туризма.

На территории зоны рекомендуется жесткий режим охраны (участки объектов природно-заповедного фонда), восстановление, расширение и рациональное использование природно-заповедных и рекреационных территорий, охрана объектов культурного наследия, создание туристично-рекреационной инфраструктуры. В пределах зоны природных ландшафтных коридоров рекомендуется уменьшение антропогенной нагрузки на природную среду, воспроизведение ландшафтов.