

**Голові Комітету Верховної Ради України
з питань соціальної політики, зайнятості,
та пенсійного забезпечення
Денісовій Л.Л.**

Шановна Людмиле Леонтіївно!

Донецькою обласною радою розглянуто проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення пенсій» реєстр. №6614, який розглянутий Верховною Радою України 13 липня 2017 року у першому читанні та прийнятий за основу.

З урахуванням думки депутатів обласної ради, районних та міських рад Донецької області вважаємо за необхідне висловити наступні зауваження та пропозиції до зазначеного законопроекту.

1. Щодо змін до Закону України “Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування”(пункт 22 розділу I законопроекту):

1.1. Статтю 11 пропонуємо доповнити новим підпунктом наступного змісту:

«14)особи, які навчаються у вищих і середніх спеціальних (денної форми навчання) та професійно- технічних закладах.»

1.2. В статті 24 вважаємо за необхідне **виключити** абзац другий частини 4 наступного змісту:

«Пільговий порядок обчислення стажу роботи, передбачений законодавством, що діяло раніше, за період з 1 січня 2004 року застосовується виключно в частині визначення права на пенсію за віком на пільгових умовах та за вислугу років.»

1.3. В статті 25 вводиться норма, згідно якої «за період участі в системі загальнообов’язкового пенсійного страхування величина оцінки одного року страхового стажу дорівнює **1%**» **замість чинного 1,35%.**

Вважаємо, що це загрожує суттєвим скороченням розміру пенсії для майбутніх пенсіонерів. При цьому порушується стаття 22 Конституції України та норми, встановлені Конвенцією Міжнародної організації праці про мінімальні норми соціального забезпечення №102, яку Україна ратифікувала в 2016 році і яка передбачає, що пенсія за віком на момент виходу на пенсію становить 40% від заробітку працівника після 30 років стажу (натомість у законопроекті запропоновано 35 років).

На підставі викладеного пропонуємо коефіцієнт страхового стажу залишити 1,35%.

1.4. В статті 26 пропонується поступово, протягом 10 років, збільшення страхового стажу для призначення пенсій з 15 до 35 років, що фактично призведе до підвищення пенсійного віку до 65 років. А при наявному стажі нижче 15 років людина не матиме права на пенсію (тільки на соціальні виплати). Вважаємо верхню межу страхового стажу для призначення пенсій завищеною. **Пропонуємо збільшення трудового стажу передбачити повільнішим - протягом 15-20 років.**

1.5. Частиною 2 ст. 28 передбачено встановлення з 01.01.2018 року для осіб, які досягли 65 річного віку та мають стаж роботи 30/35 років жінки /чоловіки відповідно, мінімального розміру пенсії на рівні 40% мінімальної заробітної плати, визначеної Законом про Державний бюджет України на відповідний рік, але не менше прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність.

З метою захисту найвразливішої (згідно віку) категорії пенсіонерів пропонуємо передбачити в частині 2 зазначеної статті підвищення мінімального розміру пенсії кожні 5 років життя пенсіонера, тобто в 70 років мінімальний розмір пенсії встановити на рівні 50% мінімальної заробітної плати, а в 75 років – 60% мінімальної заробітної плати, визначеної Законом про Державний бюджет України на відповідний рік.

1.6. Пропонуємо переглянути принцип зарахування заробітної плати, яка враховується за даними відомостей персоніфікованого обліку за період 2000-2003 роки, при обчисленні коефіцієнту заробітної плати для призначення пенсії, особам, які даний період працювали на підприємствах з єдиною формою оподаткування.

Згідно ст.6 Указу Президента України від 03.07.1998 № 727/98 підприємства, які обрали єдину форму оподаткування було звільнено від сплати внесків до Пенсійного фонду і лише 1% - 2% утримувались з заробітної плати.

На даний момент заробітна плата робітників підприємств з єдиною формою оподаткування та робітників підприємств, які знаходились на загальній системі оподаткування враховується однаково, за даними відомостей персоніфікованого обліку.

Тому пропонуємо, період роботи осіб на підприємствах з єдиною формою оподаткування, зараховувати до страхового стажу в повному обсязі безумовно, а заробітну плату розрахувати, виходячи з проценту від прибутку та чисельності робітників на підприємстві, але не нижче мінімальної заробітної плати за відповідний період.

2. Щодо змін до Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» (пункт 17 розділу I законопроекту).

В статті 21 вводиться норма, згідно якої пенсійне забезпечення посадових осіб місцевого самоврядування здійснюється відповідно до Закону України “Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування”. Вважаємо, що запропоновані зміни не відповідають меті законопроекту, адже передбачають не підвищення пенсій посадовим особам місцевого самоврядування, а суттєве їх зменшення і не враховують наступні обставини.

До 2016 року посадові особи місцевого самоврядування, як і державні службовці, сплачували страхові внески за спеціально встановленими для них високими ставкам збору до державного Пенсійного фонду України. Згідно проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення пенсій» для службовців місцевого самоврядування незважаючи на те, що деякі з них вже мають 10 або 20 років, повністю скасовано право на спеціальну пенсію. Мова не йде про пільгу, бо такі працівники сплачували у попередні роки більший відсоток єдиного соціального внеску - 6,1%, тоді як пересічні

громадяни - 3,6%. Тобто за один рік трудового стажу службовці місцевого самоврядування сплачували страхові внески у розмірі, що пересічні громадяни сплачували за два роки. Але зазначений факт жодним чином не вплинув на визначення років трудового стажу посадових осіб місцевого самоврядування при призначенні пенсії.

Також в законопроекті не врегульований механізм сплати та перерахунку Пенсійним фондом України зайво отриманих страхових внесків за встановленими спеціальними ставками для службовців місцевого самоврядування до професійних пенсійних фондів у разі скасування раніше наданих пенсійних гарантій та зобов'язань Пенсійного фонду України перед застрахованими особами. Навіть не включена норма про те, що додаткове пенсійне забезпечення зазначених осіб здійснюється відповідно до Закону України «Про недержавне пенсійне забезпечення», як це передбачено в змінах до окремих Законів України, а саме «Про статус народного депутата України» та «Про прокуратуру».

Сподіваємося, що надані пропозиції будуть враховані при доопрацюванні проекту Закону.

З повагою

Депутати Донецької обласної ради: