**Отчет  
председателя Донецкого областного совета Федорука А.М. о своей деятельности за период с августа 2011 по декабрь 2012 года**

**Вступительная часть**

Местное самоуправление как самостоятельное явление общественной жизни и институт гражданского общества зародилось в глубокой древности, и сегодня является непременным атрибутом современного демократического общества. Развитие самоуправленческих начал и децентрализация власти – вот главные задачи деятельности этой ветви власти.

Охватывая своими институтами почти все стороны демократической организации жизни громад, местное самоуправление дает возможность рациональным способом децентрализовать и передать на места многие функции государственной власти, перенести принятие решений по многим социальным вопросам и административным услугам в территориальные сообщества, тем самым, стимулируя активность граждан и обеспечивая их реальную сопричастность к решению таких проблем.

С целью достижения наиболее эффективных результатов по удовлетворению общих интересов местных громад Донецкий областной совет строит свою работу на принципах совершенствования системы взаимодействия с территориальными громадами, органами исполнительной власти и местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями всех уровней.

Под руководством председателя областного совета Андрея Федорука депутатский корпус ведет активную и последовательную работу по приоритетным направлениям деятельности, а именно: обеспечению социально-экономического и культурного развития области, эффективности бюджетного процесса и распределения бюджетных средств, управлению объектами общей собственности территориальных громад, рациональной деятельности в сфере использования природных ресурсов, охраны окружающей среды и земельных отношений, а также реализации других полномочий органов местного самоуправления.

# Раздел 1. Общие положения организации работы Донецкого областного совета

## *1.1. Сессионная и межсессионная деятельность депутатского корпуса, работа депутатов областного совета в составе постоянных комиссий областного совета*

В соответствии с регламентом деятельности областной совет осуществляет свою деятельность сессионно. За отчетный период с августа 2011 года проведено 12 пленарных заседаний областного совета, на которых было рассмотрено и принято 339 решений.

Состоялось 2 коллегии областного совета. Из наиболее значимых вопросов, рассмотренных на коллегии, выполнение мероприятий Программы развития земельных отношений и охраны земель в Донецкой области на 2011-2015 годы, а также вопрос рекультивации земель, нарушенных вследствие горнодобычных, геологоразведочных и других работ.

В Донецком областном совете за отчетный период с августа 2011 года по декабрь 2012 года принято 1358 распоряжения председателя областного совета, из них по основной деятельности – 661 распоряжение, по личному составу – 145, по вопросам коммунальной собственности – 158.

Совместными распоряжениями председателей областного совета и областной государственной администрации были созданы следующие образования, в работе которых принимают участие депутаты областного совета:

* организационный комитет по подготовке мероприятий к празднованию 80-ой годовщины со дня образования Донецкой области;
* координационный совет по разработке, мониторингу и оценке результатов реализации региональной стратегии экономического и социального развития области;
* организационный комитет по подготовке и проведению финального турнира чемпионата Европы 2015 года по баскетболу в Донецкой области;
* рабочая группа по внедрению проекта «Рак излечим»,
* рабочая группа по подготовке предложений по строительству областной больницы скорой медицинской помощи,
* рабочая группа по подготовке и реализации Национального проекта «Своевременная помощь» и др.

**Информация**

**о работе постоянных комиссий областного совета**

**с августа 2011 по декабрь 2012 года**

В составе областного совета функционируют 14 постоянных комиссий, деятельность которых направлена на участие в разработке и предварительном рассмотрении программ и мероприятий по направлениям деятельности, заслушивание отчетов руководителей управлений облгосадминистрации и других государственных ведомств, организацию контроля за выполнением решений областного совета.

За отчетный период работа депутатов областного совета в округах, общественных приемных и постоянных комиссиях регулярно освещалась на официальном веб-сайте областного совета, на страницах местных и региональных средств массовой информации и телевидении.

С июля 2011 по декабрь 2012 года депутаты областного совета проводили прием граждан в округах, оказывали практическую помощь в решении сложных социальных и бытовых вопросов, участвовали в  мероприятиях органов местного самоуправления. Это и участие депутатов в сессионных заседаниях местных советов, проведении праздников, благотворительных акций, ознаменовании дат.

В результате проведенной работы в округах от депутатов в областной совет поступило около 60 обращений относительно решения проблемных вопросов территориальных громад.

В соответствии с Законом Украины «О статусе депутатов местных советов» избиратели ежегодно заслушивают отчеты о депутатской деятельности, в ходе которых жители громады привлекаются к обсуждению и решению насущных вопросов. Это позволяет эффективно и всесторонне анализировать проблемы различных сфер жизни граждан и определять пути и механизмы их решения.

**Постоянная комиссия областного совета по вопросам депутатской деятельности, законности и правопорядка (Генсицкий В.В.)**

За отчетный период проведено 41 заседание, в том числе одно выездное на базе Центра принятия сообщений «102», на которых рассмотрено 159 вопросов.

Кроме вопросов отраслевой направленности постоянной комиссией изучены материалы о внедрении и содержании технических средств организации дорожного движения, контроле деятельности организаций, занимающихся установкой и эксплуатацией светофорного оборудования, дорожных знаков и дорожной разметки в сфере обеспечения дорожного движения, а также о состоянии работы по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории области.

В результате реализации принятых постоянной комиссией решений приведены в соответствие технические средства организации дорожного движения, в связи с чем значительно снижен уровень аварийности.

Неоднократно комиссией рассматривался вопрос о мероприятиях по защите лесов от вырубки в предновогодний и новогодний период. В результате в предновогодний период 2012 – 2013 гг. снижено количество незаконных вырубок хвойных насаждений.

При непосредственном участии постоянной комиссии сформирован проект Программы экономического и социального развития Донецкой области на 2013 год в части реализации мероприятий правоохранительными органами на территории Донецкой области.

В 2013 году постоянной комиссией будет продолжена работа по взаимодействию с правоохранительными органами по вопросам реализации прав и свобод человека.

**Постоянная комиссия по вопросам экономической политики,**

**бюджета и финансов (Агеева Т.Н.)**

В течение отчетного периода состоялось 14 заседаний постоянной комиссии, на которых было рассмотрено 118 вопросов, из них 69подготовлено для рассмотрения на пленарных заседаниях сессий областного совета.

**Основные задачи бюджетной комиссии:**

Также на заседаниях комиссии рассматривались вопросы по формированию и реализации стратегических направлений экономической политики области, сбалансированного социально-экономического развития области, целевого и эффективного использования бюджетных средств, ценообразования.

Одной из главных задач в работе комиссии было рассмотрение и согласование распоряжений председателя областного совета и председателя областной государственной администрации о перераспределении бюджетных средств в межсессионный период, порядков использования средств областного бюджета на выполнение отдельных мероприятий Программ экономического и социального развития области на соответствующий год, а также средств областного дорожного фонда и областного фонда охраны окружающей природной среды.

Члены комиссии принимали активное участие в разработке предложений по внесению изменений в законодательство Украины по вопросам бюджета, финансов, экономической политики и другие.

В 2013 году приоритетной для постоянной комиссии станет деятельность по изучению потребностей коммунальных предприятий в финансовой поддержке, а также участие в работе по развитию региональных ландшафтных парков.

**Постоянная комиссия по вопросам**

**промышленности, топливно-энергетического комплекса, транспорта и телекоммуникаций (Рыженков Ю.А.)**

Всего за отчетный период постоянная комиссия провела 14 заседаний, на которых рассмотрела 71 вопрос, из них 32 вопроса по рассмотрению ходатайств о предоставлении недр в пользование.

В настоящее время, Комиссия контролирует ход выполнения следующих Программ:

* по созданию страхового фонда документации Донецкой области на период 2011-2015 годы;
* по энергосбережению Донецкой области на 2010-2015 годы;
* по научно-техническому развитию Донецкой области на период до 2020 года;
* по информатизации Донецкой области на 2010-2012 годы,
* экономическому и социальному развитию Донецкой области.

При поддержке постоянной комиссии в области реализовывалась Программа информатизации Донецкой области на 2010-2012 годы.

Комиссия уделяет немало внимания развитию и других отраслей промышленности.

За отчетный период на заседаниях комиссии были рассмотрены следующие наиболее важные вопросы:

* итоги промышленного развития Донецкой области;
* стратегия развития Донецкой области до 2015 года;
* концепция развития предприятий огнеупорной промышленности области на период до 2015 года;
* приоритетные направления развития телекоммуникаций Донецкой области;
* об областном бюджете;
* итоги работы предприятий металлургического комплекса Донецкой области и перспективы их деятельности и другие.

Постоянная комиссия по вопросам аграрной политики (Логвинов О.Н.)

За период с июля 2011 года по декабрь 2012 года проведено 12 заседаний постоянной комиссии, рассмотрено более 80 вопросов.

Направления работы комиссии:

Решением областного совета утверждена Комплексная программа развития села и агропромышленного комплекса в Донецкой области на 2010-2015 годы, контроль за которой возложен на постоянную комиссию.

Впервые при формировании Программы развития агропромышленного комплекса использован системный и комплексный подход, в котором учтены схемы взаимодействия таких системных компонентов как сельское хозяйство, социальная интеграция и кадровое обеспечение сфер сельского хозяйства.

Основными направлениями региональной аграрной политики является перепрофилирование агропромышленного комплекса в высокоэффективный стабильный сектор экономики и обеспечение потребностей области в продовольствии.

Приоритетными направлениями работы комиссии в 2013 году определены:

* повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения;
* развитие сельских территорий;
* работа агропромышленного комплекса области в условиях ВТО.

Особое внимание будет уделяться вопросам производства альтернативных видов энергии в сельскохозяйственных предприятиях; повышения плодородия почв, использования наиболее окупаемых сортов культур и технологий. Задача животноводов – увеличение поголовья скота и укрепление племенной базы. Будет оказываться поддержка малым формам сельхозпредприятий. Особое внимание планируется уделять развитию производства продукции, которая пользуется спросом на мировом рынке – это продовольственное зерно и масличные культуры.

**Постоянная комиссия областного совета**

**по вопросам социальной политики и здравоохранения (Мальцев В.Н.)**

Постоянной комиссией по вопросам социальной политики и здравоохранения за отчетный период проведено 10 заседаний, в том числе 1 выездное, рассмотрено 95 вопросов.

В сфере здравоохранения приоритетными были мероприятиями, направленные на профилактику и лечение заболеваний туберкулеза и ВИЧ/СПИДа, сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний, охрану материнства и детства.

Важное место занимают вопросы партнерства власти и бизнеса в социальной сфере. В связи с увеличением количества онкобольных в Донецкой области и с целью максимального диагностирования онкозаболеваний на ранних стадиях принято совместное решение с облгосадминистрацией и благотворительным фондом «Развитие Украины» о строительстве современного Центра позитронно-эмиссионной томографии на территории ДОКТМО. По состоянию на конец 2012 года строительные работы выполнены на 85%, продолжается работа по благоустройству прилегающей территории.

Донецкая область включена в пилотный проект по реформированию системы здравоохранения. На заседаниях постоянной комиссии постоянно отслеживается ход реформирования системы здравоохранения, изучаются возникающие проблемы и разрабатываются возможные пути их решения, а также перспективы развития отрасли и организации оказания медицинской помощи населению с учетом мнения и предложений громады области.

В декабре 2012 года постоянной комиссией совместно с постоянной комиссией областного совета по вопросам экономической политики, бюджета и финансов проведено выездное заседание в Донецком региональном центре охраны материнства и детства, на котором рассмотрены вопросы репродуктивного здоровья населения области и дальнейшего развития перинатальной помощи в Донецкой области с целью снижения материнской и младенческой смертности, снижения уровня детской инвалидности.

Также в числе важных вопросов, которые были рассмотрены постоянной комиссией:

* санитарно-эпидемиологическая обстановка в области и выполнение Закона Украины «О защите населения от инфекционных болезней»;
* социальная защита льготных категорий населения, в том числе инвалидов, ветеранов войны и труда, граждан пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы, многодетных семей и детей, лишенных родительского попечения.

При поддержке постоянной комиссии решением областного совета предоставляются льготы при оплате жилищно-коммунальных услуг инвалидам по зрению 1 и 2 групп, а также детям-инвалидам по зрению до 18 лет.

Депутаты по направлению деятельности комиссии взаимодействовали с областными общественными организациями, профсоюзами, благотворительными фондами. В составе расходов на социальную защиту населения областным бюджетом предусмотрены расходы на финансовую поддержку общественных организаций ветеранов и инвалидов.

В текущем году, дополнительно решением областного совета для предоставления материальной помощи гражданам, которые пострадали вследствие Чернобыльской катастрофы, выделено и профинансировано **601,0 тыс. грн.** Материальную помощь получили 315 лиц через органы труда и социальной защиты населения.

Депутаты постоянной комиссии принимали участие в заседаниях коллегии облгосадминистрации, комитета экономических реформ, региональной комиссии по вопросам деятельности предприятий и организаций инвалидов, в круглых столах по вопросу развития и реформирования трансплантационной службы Украины и по вопросу разработки проекта Комплексной программы в сфере здравоохранения «Здоров`я людини – вибір Донбасу 2020». Осуществляется взаимодействие с Комитетами Верховной Рады Украины по вопросам здравоохранения, социальной политики и труда.

В 2013 году постоянная комиссия продолжит работу в рамках реформирования системы здравоохранения области. Также планируется продолжить деятельность по социальной защите льготных категорий граждан, в том числе граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы, ветеранов войны, инвалидов, детей-сирот и др.

Постоянная комиссия по вопросам инвестиционной политики, внешнеэкономических связей, инновационной деятельности (Фарберов В.И.)

За период с августа 2011 года по декабрь 2012 года проведено 12 заседаний комиссии, на которых рассмотрено 57 вопросов.

Вопросы, относящиеся к компетенции постоянной комиссии:

На заседаниях постоянной комиссии рассматривались следующие наиболее важные вопросы:

* привлечение инвестиций и реализация международных договоров между Украиной и иностранными партнерами;
* выполнение I этапа реформ Программы экономических реформ Украины на 2010-2014 гг.;
* разработка механизмов реализации и определения принципов действия государственно–частного партнерства на территории Донецкой области при участии органов исполнительной власти, субъектов предпринимательской деятельности;
* развитие инновационной инфраструктуры и реализация инновационных проектов.

С целью активизации работы по привлечению инвестиций, а также улучшения инвестиционного климата Донецкой области в декабре 2011 года областным советом создано коммунальное предприятие «Агентство инвестиционного развития Донецкой области».

Депутаты комиссии принимали активное участие в таких мероприятиях:

* форум «Индустрия информационных технологий - 2012» и «Промышленной недели»;
* выставка – ярмарка «Еврорегион Донбасс – 2012»;
* V Международный инвестиционный саммит, а также выставка «Инвестиции. Инновации. Развитие».

**Постоянная комиссия по вопросам малого и среднего бизнеса**

**и создания новых рабочих мест (Ткаченко Г.Н.)**

За отчетный период постоянной комиссиейпроведено 16 заседаний, в том числе одно выездное на базе коммунального предприятия «Донецкий областной координационный центр поддержки предпринимательства», на которых рассмотрен 41 вопрос.

Особое внимание депутатами постоянной комиссии уделялась реализации Региональной программы развития малого предпринимательства в Донецкой области на 2011-2012 годы. Традиционные направления, предусмотренные Программой, осуществлялись Региональным фондом поддержки предпринимательства в Донецкой области, коммунальным предприятием «Донецкий областной координационный центр поддержки предпринимательства», Донецкой Торгово-промышленной палатой.

Наряду с вышеуказанными направлениями деятельности комиссиив 2012 году, особое внимание уделялось разработке предложений по реализации положений Закона Украины «Об административных услугах», который вступил в силу 07.10.2012 года.

Сферой применения данного Закона является предоставление административных услуг непосредственно субъектами их выдачи, через центры административных услуг и (или) Единый государственный портал административных услуг.

Получение административной услуги юридическим лицом по месту нахождения или осуществления деятельности, физическим лицом - субъектом предпринимательской деятельности – независимо от регистрации места жительства или нахождения - это важный шаг в создании благоприятных условий для упрощения деятельности субъектов малого и среднего бизнеса.

**Постоянная комиссия по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, строительства и архитектуры (Деркач М.В.)**

За отчетный период постоянной комиссией было проведено 15 заседаний, на которых рассмотрено 284 вопроса, в том числе 82 сессионных вопроса. Рассмотрено более 150 обращений территориальных громад области по вопросам жилищно-коммунального хозяйства.

Деятельность комиссии направлена на поддержку и координацию работы предприятий областной коммунальной формы собственности. Особое внимание уделяется вопросам выделения средств на инновационное развитие, пополнение уставного фонда, ликвидацию задолженности коммунальных предприятий. Продолжена работа ОКП «Донецктеплокоммунэнерго» по внедрению инновационных технологий в сфере теплоэнергетики с целью сокращения потерь тепла и снижения расхода газа.

В мае 2012 года состоялось выездное заседание постоянной комиссии на базе Донбасской национальной академии строительства и архитектуры по реализации инициативы депутата - члена комиссии Горохова Е.В. «Строительство надземного перехода через Донецкое шоссе в районе остановка «Студенческая».

На данный момент осуществляется активная работа по реализации данного проекта, что позволит снизить концентрацию ДТП на данном участке дороги и сохранить жизни и здоровье жителей г.Макеевки и студентов ДонНАСА. Для реализации проекта привлечены средства областного бюджета и бюджета г. Макеевка.

Особое внимание члены комиссии уделяют проблемам, связанным с отопительным сезоном. В октябре 2012 года под руководством председателя областного совета А.М. Федорука состоялось рабочее совещание по вопросу готовности предприятий жилищно-коммунального хозяйства к работе в осенне-зимний период.

На совещании были определены основные направления работы коммунальных предприятий «Компания «Вода Донбасса» и «Донецктеплокоммунэнерго», а также проанализирована ситуация по модернизации системы теплоснабжения г. Зугрес. Членами постоянной комиссии осуществляется контроль за выполнением протокольных поручений.

Рассмотрена и поддержана инициатива ДонНАСА по разработке метеорологической аэродинамической трубы (МАТ-2), которая не имеет аналогов в Украине, для проведения экспериментальных исследований моделей зданий, сооружений и их комплексов с моделированием пограничного шара атмосферы, а также для проведения широкого спектра аэродинамических исследований различных объектов при решении специальных заданий экологии и микроклиматологии.

Активно ведется работа по капитальному ремонту русла канала Северский Донец-Донбасс, что позволит сократить потери воды и стабилизировать ее подачу в населенные пункты области.

Среди приоритетных определены следующие направления работы комиссии: обеспечение устойчивой работы коммунальных предприятий, внедрение энергосберегающих технологий, использование инновационных разработок в сфере жилищно-коммунального хозяйства, привлечение специалистов научных учреждений при разработке проектов строительства и реконструкции объектов областной коммунальной собственности.

**Постоянная комиссия областного совета**

**по вопросам коммунальной собственности (Репин Г.А.)**

Работа постоянной комиссии по вопросам коммунальной собственности направлена на повышение эффективности управления имуществом общей собственности территориальных громад сел, поселков, городов, находящейся в управлении областного совета.

За отчетный период состоялось 21 заседание постоянной комиссии, на котором рассмотрено 203 вопроса. Среди рассмотренных и согласованных – прием – передача имущества и объектов социальной инфраструктуры, вопросы приватизации объектов общей собственности, деятельность коммунальных предприятий.

Постоянная комиссия принимала участие в рассмотрении и согласовании регуляторных актов в сфере коммунальной собственности.

Так, принятие Порядков отчуждения и списания объектов общей собственности территориальных громад сел, поселков, городов, находящихся в управлении областного совета, позволило урегулировать взаимоотношения областного совета и субъектов хозяйствования - предприятий, учреждений, организаций, возникающие при реализации процедур отчуждения и списания объектов общей собственности. С момента вступления в силу данного регуляторного акта (с 01.08.2012г.) постоянной комиссией было согласовано списание имущества 8 субъектов хозяйствования в количестве 49 единиц основных фондов. Всего за отчетный период комиссией дано согласие на отчуждение имущества в количестве 169 единиц основных фондов, что позволило увеличить поступления в областной бюджет на **1 827, 1 тыс. грн.**

Приоритетными направлениями деятельности комиссии в 2013 году станет:

* работа совместно с управлением по вопросам имущества коммунальной собственности исполнительного аппарата областного совета, профильными управлениями облгосадминистрации по повышению рентабельности коммунальных предприятий и оптимизации объектов общей собственности территориальных громад сел, поселков, городов, находящейся в управлении областного совета;
* усовершенствование работы комиссии по назначению на должность, увольнения с должности руководителей коммунальных предприятий, а также продление контрактов с ними и др.

**Постоянная комиссия по вопросам молодежной политики,**

**физической культуры и спорта (Бубка В.Н.)**

За отчетный период состоялось 15 заседаний постоянной комиссии, рассмотрено более 90 вопросов.

Также проведено два выездных заседания: на базе г. Курахово рассматривался вопрос «О военно-патриотическом воспитании школьников и опыте работы военно-патриотических клубов Марьинского района» и на базе областной комплексной детско-юношеской спортивной школы.

В области функционирует три коммунальных учреждения областной коммунальной собственности, чья деятельность направлена на решение наиболее острых проблем социально незащищенных категорий молодежи:

* областное социальное общежитие для сирот, достигших совершеннолетия, но не имеющих закрепленного жилья;
* областной центр матери и ребенка;
* областной центр реабилитации молодых инвалидов.

Постоянной комиссией систематически проводится работа по мониторингу деятельности данных учреждений, разрабатываются предложения по совершенствованию услуг, предоставляемых населению.

Совместно с постоянной комиссией по вопросам науки и образования оказывалась организационно-методическая помощь в создании и работе профильного комитета Студенческого парламента при областном совете.

В 2013 году приоритетными направлениями деятельности постоянной комиссии будут:

* оптимизации сети детско-юношеских спортивных школ;
* работа по улучшению качества процесса оздоровления детей и студенческой молодежи.

**Постоянная комиссия по вопросам культуры, духовности**

**и поддержки средств информации (Филь Р.Э.)**

За отчетный период состоялось 13 заседаний комиссии, на которых рассмотрено 64 вопроса.

На рассмотрение пленарных заседаний областного совета постоянной комиссией внесено 4 вопроса, в том числе: «О программе «Развитие публичных библиотек Донецкой области на 2012 – 2015 годы», «О Региональной целевой программе развития физической культуры и спорта в Донецкой области на 2012-2016 годы» и др.

Также рассматривались вопросы функционирования коммунальных учреждений, относящихся к сфере культуры, вносились предложения по совершенствованию их работы.

В 2012 году при поддержке постоянной комиссии проведен конкурс «Лучший в сфере журналистики».

В соответствии с решением областного совета выплачивались именные стипендии заслуженным деятелям культуры и искусства, присуждены гранты областного совета творческой молодежи.

В 2013 году постоянная комиссия планирует активизировать работу с творческими союзами области, продолжить работу по пополнению книжных фондов библиотек.

**Постоянная комиссия по вопросам науки и образования (Поважный А.С.)**

Постоянной комиссией за отчетный период проведено 12 заседаний, рассмотрено более 60 вопросов, в том числе по вопросам:

* развития науки, образования в области, реализации государственной политики в сфере образования;
* образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в школах-интернатах, профессионально-технических училищах, других учреждениях образования.

Учитывая принятие новых законодательных актов, определяющих цели и задачи реформирования системы образования, положения Программы экономических реформ 2010-2014 «Состоятельное общество, конкурентоспособная экономика, эффективное государство», а также внедрение новых стандартов образовательного процесса на всех уровнях, в марте 2012 года, при непосредственном участии комиссии, решением областного совета утверждена программа «Образование Донетчины. 2012- 2016 годы».

При участии постоянной комиссии за отчетный период был проведен ряд мероприятий. Так, в ноябре 2011 года председатель постоянной комиссии А.С. Поважный принял участие в приеме председателем областного совета А.М. Федоруком делегации Липецкого областного совета Российской Федерации в рамках проведения студенческих деловых игр на тему «Европейский суд по правам человека» в процессе становления правовых демократических государств: Российской Федерации и Украины».

Также в ноябре 2011 года на базе областного совета состоялось заседание круглого стола на тему «Стратегические приоритеты интеграции науки и бизнеса: региональный аспект», посвященное вопросам стимулирования предпринимательской активности и внедрению наукоемких технологий малыми предприятиями.

Приоритетными направлениями деятельности комиссии в 2013 году станет деятельность по созданию эффективной системы обучения на протяжении всей жизни как основы повышения конкурентоспособности экономики региона, основанной на знаниях.

**Постоянная комиссия по вопросам экологии и природных ресурсов (Котов В.В.)**

За отчетный период проведено 14 заседаний постоянной комиссии, на которых был рассмотрен 141 вопрос.

Основными направлениями работы постоянной комиссии в отчетном периоде стало рассмотрение вопросов недропользования, управление объектами природно-заповедного фонда области, регулирование отношений в управлении водными и лесными ресурсами области.

Отдельное внимание членов комиссии в отчетном периоде было уделено вопросу управления водными объектами местного значения, которые расположены на территории Новоазовского и Першотравневого районов.

А именно, постоянной комиссией совместно со специалистами изучен вопрос арендной платы за пользование водными объектами, проанализирован опыт работы других областей в данном направлении. После чего предложено увеличение арендной платы до 300 грн. за 1 га в год.

Кроме того, решением областного совета урегулирован вопрос срока предоставления водных объектов в аренду – 10 лет. Так же изменения коснулись ответственности арендаторов.

Одним из приоритетных направлений в работе комиссии следует отметить рассмотрение и согласование вопросов развития сети объектов природно-заповедного фонда области. Так, при поддержке членов постоянной комиссии в декабре 2012 года была утверждена Программа развития региональных ландшафтных парков Донецкой области на период до 2015 года.

Принятие областной Программы способствует систематизированному подходу в управлении пятью региональными ландшафтными парками, которые находятся в ведении областного совета.

В течение всего отчетного периода постоянная комиссия также рассматривала вопросы финансирования мероприятий из областного фонда охраны окружающей природной среды. Первоочередными здесь были мероприятия по реконструкции и ремонту объектов водопроводно-канализационного хозяйства коммунального предприятия «Компания «Вода Донбасса», перезатаривание отходов производства мононитрохлорбензола на ГП «Горловский химический завод», мероприятия в сфере управления твердыми бытовыми отходами в рамках региональной Программы обращения с отходами на период 2011- 2015 годы.

Завершающим в отчетном периоде стало участие членов постоянной комиссии в заседании Бассейнового совета реки Северский Донец, а также участие в подготовке и проведении по инициативе областного совета расширенного совещания с участием Министра экологии и природных ресурсов Украины, представителей Ростовской и Белгородской областей Российской Федерации по вопросу оздоровления бассейна реки Северский Донец.

Приоритетными направлениями работы постоянной комиссии в 2013 году останутся вопросы, связанные с развитием природно-заповедного фонда области, вопросы управления водными ресурсами области с акцентом на оздоровлении бассейна реки Северский Донец.

**Постоянная комиссия**

**по вопросам административно-территориального устройства**

**и регионального развития (Загоруйко Н.Н.)**

За отчетный период проведено 13 заседаний постоянной комиссии, из них 4 выездных, рассмотрено 69 вопросов.

Комиссией подготовлены предложения и рекомендации по ряду вопросов, касающихся развития местного самоуправления и регионального развития.

Постоянная комиссия выступила инициатором принятия  решения областного совета о признании пилотными проектов регионального развития в Артемовском и Амвросиевском районах.

Проектом регионального развития в Артемовском районе предусмотрено создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику района.

Проектом регионального развития в Амвросиевском районе предусмотрено формирование более рациональной и эффективной системы публичной власти в административно-территориальных единицах, которая обеспечит создание оптимальных условий для комплексного и стабильного развития всех территорий путем оптимального использования их потенциала.

На выездных заседаниях, которые проводились совместно с территориальными громадами г.Снежное, Артемовского и Красноармейского районов, депутаты рассматривали вопросы, существующие проблемы и возможные модели реформирования административно-территориального устройства.

С целью изучения опыта европейских государств по вопросам реформирования системы административно-территориального устройства и местного самоуправления депутаты комиссии совместно с представителями территориальных громад области выезжали в Республику Польша и участвовали в приеме ответных визитов.

Депутаты комиссии принимали активное участие в работе комиссии, совещаниях, заседаниях, семинарах по актуальным вопросам местного самоуправления.

## *1.2. Международное и межрегиональное сотрудничество*

Для областного совета 2011-2012 годы стали плодотворными в развитии международных и межрегиональных связей.

В январе 2012 года областной совет посетила делегация молодежи Тернопольской области. Полезным оказался опыт сотрудничества в рамках Соглашения с Днепропетровской, Луганской областями в плане внедрения разрешительной системы, Винницкой области – в плане работы центров административных услуг.

Результативной стала поездка представителей Донецкой области в декабре 2012 года в Винницкую область. Делегация от Донецкой области во главе с председателем областного совета была представлена депутатами областного совета, руководителями городов областного и районного значения, районных советов, сельских, поселковых советов.

В рамках визита обсуждался план мероприятий по реализации Соглашения о сотрудничестве между Винницким и Донецким областными советами на 2013 год. Представители делегации приняли участие в общественных слушаниях по вопросу «О состоянии обеспечения населения области качественной питьевой водой: проблемы, перспективы их решения».

Депутаты приняли участие в заседании президиума Винницкого областного совета, где ознакомились с процедурой обсуждения проекта бюджета Винницкой области на 2013 год депутатами и общественностью.

Одновременно с целью культурного обмена в рамках проекта «Донецкий областной краеведческий музей приглашает музеи Украины» 19 декабря 2012 года состоялось открытие фондовой выставки Винницкого областного краеведческого музея «Краски народного искусства Винниччины».

25 декабря 2012 года в Винницком областном краеведческом музее открылась выставка из фондов Донецкого областного краеведческого музея «Шануймося! Донетчина ...». С помощью предметов основного фонда раскрыта история донецкого края за 150 тысяч лет. На выставке представлены предметы археологии, этнографические материалы. Развитие угольной промышленности Донецкой отражают дореволюционные и современные орудия труда, а также форменная одежда шахтеров.

В рамках межрегионального сотрудничества Донецкую область посетила делегация Волынской области. По итогам встречи было подписано соглашение между Донецким областным советом и облгосадминистрацией и Волынским областным советом, в котором стороны планируют совместно инициировать разработку и принятие в парламенте законопроектов в сфере социально-экономических реформ, направленных на развитие местного самоуправления и другие вопросы.

В 2012 году продолжалось активное сотрудничество областного совета в международном формате.

В рамках реализации совместного украинско-польского проекта на протяжении 2012 года 3 делегации Донецкой области в составе представителей сельских, поселковых, городских и районных советов посетили Люблинское и Великопольское воеводства Республики Польша.

Целью поездок стал обмен опытом работы в органах местного самоуправления, обсуждение вопросов эффективного управления, реформирования административно-территориального устройства и развития региональной политики.

Также состоялось два ответных визита делегаций Фундации Менеджерских Инициатив (РП) в Донецкую область, в ходе которых началась подготовка к написанию совместного проекта по внедрению пилотной системы общественных консультаций с органами местного самоуправления по системе «РАДАР». Проект предусматривает внедрение механизма непосредственного участия громады в принятии решений органами местного самоуправления. Таким образом, определяются важные для населения векторы развития конкретной территории, а местная власть выполняет исполнительную функцию. Данная методика применена в качестве эксперимента на территории Артемовского, Амвросиевского и Красноармейского районных советов. По итогам встреч обсужден и подготовлен для подачи на рассмотрение Министерства иностранных дел Польши проект «Активная громада – 2013».

В рамках Соглашения о сотрудничестве между Законодательным Собранием Ростовской области Российской Федерации и Донецким областным советом состоялся ряд визитов, в том числе в сентябре 2012 года представители областного совета приняли участие в работе XII Международного бизнес-форума на Дону.

Делегация областного совета сосредоточилась на актуальных вопросах проведения медицинской реформы, создания и функционирования различных организаций по поддержке малого и среднего бизнеса, ознакомилась с опытом успешной работы ростовского областного бизнес-инкубатора.

В феврале 2012 года председатель областного совета А.М. Федорук посетил штат Огайо в США. В ходе встречи обсуждались вопросы социально-экономического, культурного сотрудничества, а также сотрудничества в сфере образования.

В октябре 2012 года состоялся официальный визит делегации от Донецкой области в Брюссель. В ходе визита состоялась масштабная презентация экономического потенциала и инвестиционной привлекательности донецкого региона.

Донецкий областной совет заинтересован в развитии межрегиональных и международных контактов, налаживании взаимовыгодного сотрудничества и поиске новых партнеров. Под руководством Андрея Федорука эта работа только активизировалась, и областной совет вступил в ряд соглашений и меморандумов о сотрудничестве.

## *1.3. Организация и проведение публичных мероприятий*

**Участие в проведении V Международного инвестиционного саммита**

Международный Инвестиционный Саммит DІD – самый большой в стране бизнес - форум, который проводится с 2008 года и является наиболее авторитетным собранием украинского и международного бизнеса, на котором обсуждаются вопросы экономического развития и инвестиционных перспектив Украины. Организаторами Саммита выступают Донецкая облгосадминистрация и Донецкий областной совет в партнерстве с представителями бизнеса.

Главная цель проведения саммита - продолжение работы по формированию позитивного инвестиционного имиджа Донецкой области, представление значимых для региона проектов, привлечения инвестиций для их реализации.

В работе саммита приняли участие Президент Украины В.Ф.Янукович, министры Кабинета Министров Украины, руководители регионов, ведущие украинские и международные эксперты, представители дипломатического корпуса, бизнес-среды, руководители крупных компаний с мировым именем. Деятельность саммита сопровождала выставка «Инвестиции. Инновации. Развитие».

Всего в работе саммита и выставки приняли участие около 2500 человек. На мероприятиях присутствовали делегации из 18 стран мира.

**Участие в проведении VIII Международного экономического форума «Открытый Донбасс-2012»**

Донецкая область уверенно и планомерно набирает обороты экономического развития не только регионального, но и государственного масштаба. В Донецке успешно функционирует ряд лучших в стране площадок для обсуждения с зарубежными партнерами инвестиционных проектов. Одним из таких важных событий стал прошедший при содействии областного совета с 5 по 6 декабря 2012 года VIII Международный экономический форум «Открытый Донбасс-2012».

Впервые мероприятие такого высокого международного уровня было проведено Донецкой торгово-промышленной палатой (ТПП) в 2005 году, тогда оно носило название «Деловая встреча «Экспортеры — импортеры». Уже в декабре 2006 года встреча «Экспортеры — импортеры» собрала более 170 участников из 35 стран. В 2012 году «Открытый Донбасс» принял представителей из Бельгии, Великобритании, Венгрии, Германии, Греции, Италии, Канады,  Кипра, Кореи,  Мавритании, Нидерландов, Польши, Румынии, Франции, Хорватии и Японии. Всего с 2005 по 2011 год в форуме приняли участие более 40 стран мира.

В целом проведение форума в 2012 году позволило участникам получить актуальную информацию из первых рук и принять участие в дискуссиях по вопросам глобальной экономики и возрастающей роли динамично развивающейся экономики Донбасса в формировании региональной и глобальной повестки дня. В программу «Открытого Донбасса» вошли актуальные вопросы экономического и инвестиционного потенциала Донецкого региона, а также презентация возможностей сотрудничества в ключевых отраслях и проектах, что открыло новые деловые возможности для украинских и международных компаний с перспективой развития бизнеса в Донбассе и с Донбассом.

**Участие в создании разрешительного центра «Открытая власть»**

Итогом совместной работы облгосадминистрации и областного совета в области повышения комфортности громады при получении административных услуг стало открытие весной 2012 года Регионального центра «Открытая власть».

Главную цель, которую ставили перед собой создатели этого проекта - сделать деятельность органов государственной власти открытой и доступной, а предоставление административных услуг жителям региона – более комфортными и оперативными.

В Региональном центре выдают 45 видов разрешительных документов. Специалисты центра также оказывают 22 вида административных услуг, среди них – выдача лицензий на экспорт или импорт товаров, лицензирование оказания образовательных услуг и другие документы.

**Рабочие поездки**

В ходе рабочих поездок председатель Донецкого областного совета А.М. Федорук, его заместители, депутаты областного совета проводят результативные встречи, в ходе которых решаются вопросы социально-экономического развития населенных пунктов, изучаются проблемы, волнующие громаду, проводятся личные приемы граждан.

Основные цели рабочих поездок председателя областного совета и его заместителей:

Первой поездкой с момента вступления в должность председателя областного совета в августе 2011 года стал Шахтерский район.

А.М.Федорук провел рабочее совещание с руководством района и города, встретился с местными депутатами, провел личный прием граждан. В результате рабочего визита определены проблемы, требующие первоочередного решения и определенные пути их решения. Руководство областного совета оказало содействие в осуществлении ремонта дорожной сети, налаживании транспортного сообщения с отдаленными населенными пунктами, также была оказана материальная помощь жителям для проведения лечения и решения бытовых проблем.

Традиционными стали поездки председателя Донецкого областного совета А.М. Федорука в г. Святогорск, где ведутся работы по реконструкции и расширению лечебно-оздоровительных учреждений областной коммунальной собственности, в частности, строительство школы в детском оздоровительном центре «Изумрудный город» и реконструкция областного детско-молодежного санаторно-оздоровительного комплекса «Жемчужина Донеччини».

Глава областного совета А.Федорук регулярно принимает участие в сессиях, рабочих совещаниях в городах и районах области.

Большое внимание уделяется вопросам модернизации жилищно-коммунального хозяйства в Донецком регионе. Как пример, председатель областного совета в ходе рабочей проездки в Красный Лиман лично проинспектировал реку Северский Донец – главный водный источник региона.

Также вопросы оздоровления реки поднимались в ходе выездного заседания Правления Ассоциации органов местного самоуправления Донецкой области. Следующим шагом стало инициированное А.Федоруком совещание с участием министра экологии и природных ресурсов, представителями Луганской, Харьковской областей Украины, Ростовской и Белгородской областей Российской Федерации по вопросам разработки конкретных механизмов, направленных на улучшение экологической ситуации бассейна реки Северский Донец, повышения качества питьевой воды.

Большое внимание глава областного совета уделяет вопросам развития сельского хозяйства, обеспечения продовольственной безопасности в регионе. В ходе совместных совещаний руководство области изучает ситуацию в агропромышленном комплексе районов и городов, выслушивает предложения по развитию конкретной территории.

В ходе выставочно-ярмарочных мероприятий, проводимых в области, председатель областного совета знакомится с образцами продукции предприятий-участников.

Так, в сентябре 2012 года Андрей Федорук посетил выставку–ярмарку «Еврорегион Донбасс 2012» на базе оптового рынка сельскохозяйственной продукции «Азовский», на которой представили свои товары сельхозпроизводители из 15 регионов Украины.

На примере работы рынка глава Донецкого областного совета Андрей Федорук ознакомился с ходом реализации программы Президента Украины В.Ф. Януковича по развитию частно - государственного партнерства в направлении поддержки сельскохозяйственных производителей.

А.М.Федорук принимал участие в работе ярмарки в с.Коньково Тельмановского района, ярмарки «Бахмутский шлях» в Артемовском районе.

Заместители председателя областного совета Кравцов А.А. и Коваль И.Г. также регулярно посещают объекты и контролируют ход реализации проектов в соответствии с функциональным распределением обязанностей и отраслевым закреплением в соответствии с распоряжением председателя областного совета от 12.08.2011 №175р «О распределении полномочий».

Личные рабочие поездки руководства областного совета в города и районы Донецкой области помогают эффективно решать актуальные проблемы населения, обеспечивают обратную связь с жителями области.

На протяжении 2012 года руководство областного совета принимало участие в торжествах, посвященных празднованию 80-летия создания Донецкой области промышленной, социальной - культурной, образовательной и молодежной направленности.

**Фотовыставка к 80-летию Донецкой области**

В рамках празднования 80-летия Донецкой области в июне 2012 года под эгидой областного совета организована фотовыставка «Донецкий край глазами его жителей».

Подобная выставка проходила впервые, на ней были представлены более 50 работ фотографов-любителей, проживающих в Донецком регионе и принявших участие в фотоконкурсе областного совета.

Таким образом, удалось показать всю многогранность Донбасса – его природы, жителей, нашли здесь свое отражение национальные и культурные традиции, которыми так славится наш край.

Большое количество представленных работ авторов заняли портреты наших земляков - это ветераны, отстоявшие Победу, молодежь – будущее нашего региона, люди самых разных профессий, которые своим трудом прославляют Донетчину, воплощая в себе наше главное богатство - человека.

Важно, что выставка, включившая в себя работы начинающих, непрофессиональных фотографов, отразила все богатство, всю гордость, все самое сокровенное, что являет собой наш родной край, наша Донетчина.

# Раздел 2. Итоги социально-экономического развития Донецкой области в 2012 году

## *2.1. Анализ выполнения плановых показателей областного и сводного бюджетов Донецкой области в 2012 году*

**Информация о состоянии выполнения сводного бюджета области за 2012 год (по предварительным данным)**

За 2012 год в сводный бюджет области с учетом трансфертов поступило **22,6 млрд. грн**. доходов, что на **5,2 млрд.грн**. или на 30,0% больше чем за 2011 год.

В общий фонд местных бюджетов поступило **19,4 млрд. грн**. или 98,4% к плану на 2012 год, что на **3,9 млрд. грн.** или 25,6% больше чем за 2011 год, в том числе за счет увеличения трансфертов, поступивших из государственного бюджета - на **2,9 млрд.грн.,** что в относительном выражении составляет 41,9%.

В специальный фонд местных бюджетов поступило **3,2 млрд.грн.** или 123,0% к уточненному плану на 2012 год, что на **1,3 млрд.грн.** или на 64,0% больше чем за 2011 год.

Увеличение поступлений объясняется преимущественно пересмотром местными советами ставок единого налога на основании требований Налогового кодекса Украины и повышением ставок экологического налога.

Поступления собственных и закрепленных доходов общего фонда местных бюджетов области составили **9,8 млрд. грн**. и на **1,1 млрд.грн.** или на 13,0% больше чем за 2011 год.

Консолидированный бюджет области к утвержденным плановым показателям 2012 года выполнен на **99,1%,** в том числе выполнение обеспечили бюджеты 12 городов и 12 районов.

Поступления доходов, которые учитываются при определении объема межбюджетных трансфертов, составили **8,3 млрд. грн**. или 100,0% к расчетным показателям Министерства финансов Украины на 2012 год. В сравнении с 2011 годом поступления указанных доходов увеличились на **1,0 млрд. грн.** или на 14,4%.

В то же время, 26 территориальных единиц не обеспечили плановое выполнение поступлений доходов в сумме **157,5 млн.грн.,** в т.ч. областной бюджет, бюджеты 17 городов областного значения и 8 районов области.

За 2011 год сумма невыполнения плановых назначений составила **8,4 млн.грн.,** в т.ч. по бюджетам 4 городов областного значения и 3 районов области.

За 2012 год в местные бюджеты области поступило **7,9 млрд. грн.** налога на доходы физических лиц или 98,5% к утвержденным плановым показателям на 2012 год. В сравнении с показателями 2011 года поступления этого налога увеличились на **1,0 млрд.грн.** или на 14,4%.

Поступления в местные бюджеты платы за землю составили **1,2 млрд.грн**. и по сравнению с 2011 годом увеличились на **91,5 млн.грн.** или на 8,2%.

За 2012 год в местные бюджеты области поступило трансфертов из государственного бюджета в сумме **10,99 млрд. грн**. или 98,0% годовых показателей, из которых:

Значительную роль в финансовом укреплении социальной направленности бюджета в 2012 году сыграли изменения в Госбюджет, принятые Верховной Радой Украины в рамках осуществления социальных инициатив Президента Украины. Они стали весомым вкладом государства по улучшению финансового обеспечения социальных стандартов жизни населения, особенно наиболее уязвимых категорий населения, что, в свою очередь, обусловило позитивную динамику расходов социально-культурного направления - до 25 % - по отношению к показателям прошлого года.

**Информация о ходе исполнения областного бюджета**

**за 2012 год**

Фактические поступления в областной бюджет за 2012 год составили **13,2 млрд. грн**. или 98,6% к уточненным плановым годовым назначениям, что на **5,8 млрд.грн.** или на 78,3% больше, чем за соответствующий период 2011 года.

В общий фонд областного бюджета с учетом трансфертов из государственного бюджета поступило **11,5 млрд.грн.** или 97,2% к уточненным плановым годовым показателям, что на **5,0 млрд.грн.** или на 77,4% больше, чем за 2011 год.

Годовые поступления собственных и закрепленных доходов общего фонда областного бюджета составили **4,2 млрд.грн**. или 99,3% к уточненным плановым назначениям на 2012 год, что на **2,1 млрд.грн**. или в 2 раза больше, чем за 2011 год.

Наибольший удельный вес в структуре общего фонда областного бюджета, составляют поступления налога на доходы физических лиц – 90,5%, которые за 2012 год составили **3,8 млрд.грн**. или 99,2% уточненных плановых годовых назначений. Однако, в сравнении с показателями 2011 года, объем поступлений НДФЛ возрос на **2,1 млрд.грн**. или в 2,2 раза.

Увеличение произошло в основном за счет изменения норматива зачисления с 25 до 50% в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Украины в связи с реформированием системы здравоохранения в пилотных регионах.

В специальный фонд областного бюджета поступило **1,7 млрд.грн.** или 103,3% уточненного годового плана и на **756,1 млн.грн**. или в 1,9 раз больше чем за 2011 год. Поступления без учета трансфертов и собственных поступлений учреждений составили **125,6 млн.грн.** или 119,9% к уточненным плановым назначениям (**20,8 млн.грн.** поступило сверх плана). Собственные поступления бюджетных учреждений составили **252,0 млн. грн.**, что на **43,9 млн.грн.** или 21,0% больше, чем в 2011 году.

Основными источниками формирования специального фонда областного бюджета в 2012 году являются поступления экологического налога – 28,8 % и собственные поступления бюджетных учреждений – 66,7%. Указанные поступления согласно действующего законодательства расходуются по целевому направлению: поступления экологического налога – на проведение мероприятий по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства в части водопроводно-канализационного хозяйства и по поддержке зон рекреации; собственные поступления бюджетных учреждений расходуются на мероприятия по укреплению финансовых основ бюджетной сферы.

За 2012 год в общий и специальный фонды областного бюджета из государственного бюджета поступило трансфертов в сумме **8,6 млрд.грн.** или 96,6% утвержденной Министерством финансов Украины росписи на 2012 год.

**Расходы областного бюджета**

Расходная часть областного бюджета за 2012 год исполнена в объеме **12,9 млрд.грн.** или 93,7% к уточненным плановым назначениям, в том числе по общему фонду освоено **10,6 млрд.грн.,** по специальному фонду – **2,3 млрд.грн.,** что составляет 96,7% и 82,0% соответственно.

На финансирование отраслей социальной сферы направлено **3,9 млрд.грн**., в том числе по отраслям:

* образование и наука – **1,2 млрд.грн.** или 30,8%;
* здравоохранение – **2,1 млрд.грн**. или 53,8%;
* социальная защита и социальное обеспечение населения – **337,2 млн.грн.** или 8,7%;
* культура и искусство – **174,6 млн.грн.** или 4,5%;
* физическая культура и спорт – **92,5 млн.грн.** или 2,4%.

Финансирование жилищно-коммунального хозяйства предусмотрено в объеме **1,19 млрд.грн.,** из которых **1,15 млрд.грн.** или 97,3% составляют расходы на погашение задолженности по разнице в тарифах на коммунальные услуги.

Расходы на строительство объектов инфраструктуры составили **275,1 млн.грн.,** из которых **213,9 млн.грн.** или 77,7% приходится на субвенцию на социально-экономическое развитие отдельных территорий.

**Структура расходной части областного бюджета**

**в 2012 году, млн.грн.**

Объем областного фонда охраны окружающей природной среды составил **243,2 млн.грн**.

В рамках бюджетного законодательства, принятых положений и норм Закона Украины «О Государственном бюджете Украины на 2013 год», «Об областном бюджете на 2013 год» осуществляемая бюджетная политика сохранит приоритеты 2012 года, и будет направлена на решение задач программ социально-экономического развития территорий области на 2013 год, принятых местными советами.

## *2.2. Участие в разработке Стратегии развития Донецкой области на период до 2020 года*

Донецким областным советом совместно с облгосадминистрацией организована и проводится работа по разработке стратегии развития Донецкой области на период до 2020 года. Для этого в марте 2012 года создан Координационный совет по разработке, мониторингу и оценке результатов реализации региональной стратегии экономического и социального развития области на период до 2015 года.

В основу Стратегии заложены Стратегические направления социально-экономического развития Донецкой области на период до 2020 года «Донбасс в XXI веке. Уроки реформ. Стратегия развития.», которые разработаны на основании Концепции государственной региональной политики, и учтены в Программе научно-технического развития Донецкой области на период до 2020 года.

**Стратегические цели экономического и социального развития Донецкой области, определенные Стратегией до 2015 года:**

## *2.3. Основные показатели финансирования социальной сферы в разрезе отраслей в 2012 году, в т.ч. реализация мероприятий региональных программ, а также сопровождение реализации отдельных проектов*

В 2012 году деятельность областного совета была направлена на реализацию Стратегии экономического и социального развития Донецкой области на период до 2015 года, Программы научно-технического развития Донецкой области на период до 2020 года, Программы экономического и социального развития Донецкой области на 2012 год, а также мероприятий, предусмотренных региональными программами.

На контроле постоянных комиссий областного совета находится 25 региональных отраслевых программ, призванных решить те или иные проблемные вопросы жизнедеятельности области.

Реализация мероприятий Программы экономического и социального развития Донецкой области на 2012 год способствовала решению многих социальных проблем и созданию условий для социально-экономической стабильности в регионе.

Социально-экономическое развитие Донецкой области, как и государства, в течение 2010-2011 годов характеризовался положительными тенденциями.

Однако в 2012 году объем промышленной продукции в области уменьшился по сравнению 2011 годом на 5,4%. Спад производства обусловлен снижением спроса и цен на внешних рынках сбыта металла (36,3% - доля металлургической отрасли в объеме реализации).

**Строительство, энергоэффективность, жилищно-коммунальное хозяйство**

В области действует региональная **Программа строительства (приобретения) доступного жилья в Донецкой области**.

В 2012 году подписано 14 договоров. Фактический объем финансирования программных мероприятий в 2012 году составил **3,7 млрд.грн.**

Для удобства людей, желающих заключить договоры, в области функционируют два «единых окна», расположенные в Донецке и Мариуполе. Также созданы консультационные пункты для граждан во всех городах и районах Донецкой области на базе исполкомов. Они помогают людям получить более детальную информацию об участии в программе «Доступное жилье». С начала ее реализации более 8 тыс. донетчан уже получили квалифицированную консультацию.

Для областного совета актуальны вопросы улучшения жилищных условий работников бюджетной сферы, именно с этой целью в 2012 году из областного бюджета выделено **1,5 млн.грн.** для строительства и приобретения жилья работникам органов прокуратуры и МВД.

Также в регионе реализуется **Программа строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры по Донецкой области на 2012-2015 годы.**

Важным для депутатского корпуса вопросом стало обращение Макеевского городского совета по вопросу выделения средств из областного бюджета на строительство надземного пешеходного перехода через ул. Донецкое Шоссе в районе остановки общественного транспорта «Студенческая» в Червоногвардейском районе г. Макеевки.

За последние три года на указанном участке дороги произошло 7 серьезных ДТП, в которых погибли 3 человека, 7 травмированы и ущерб составил **2,9 млн. грн.**

Переход расположен в районе Донбасской национальной академией строительства и архитектуры. Именно поэтому учреждение за счет собственных средств разработало проект строительства надземного перехода. Стоимость первой очереди строительства оценена в **2,2 млн. грн**.

Участие области в реализации данного проекта поддержано депутатами трех профильных постоянных комиссий областного совета и для начала строительства этого объекта из областного бюджета выделено **1,1 млн.грн.** на условиях софинансирования из бюджета г. Макеевки.

Продолжается реализация мероприятий **Программы реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства Донецкой области на 2010-2014 годы.**

В 2012 году создано 154 объединения совладельцев многоквартирных жилых домов. Таким образом, общее количество ОСМД достигло 2686.

На капитальный ремонт жилых домов направлено почти **156,2 млн. грн.** средств местных бюджетов. В многоэтажном жилом фонде местных советов отремонтирован 721 лифт, 270 - модернизировано на общую сумму **16,8 млн. грн.,** заменено 8 лифтов на сумму **2,2 млн.грн.**

В коммунальную собственность территориальных громад области принято от предприятий и учреждений 75,1 тыс. кв. м жилищного фонда, почти 17,8 км водопроводно-канализационных и тепловых сетей, а также четыре котельных в гг. Макеевка, Авдеевка, Горловка и одну водопроводно-канализационную станцию в г. Славянск. Выполнен капитальный ремонт 56,4 км водопроводно-канализационных сетей на сумму почти 8 млн. грн. Внедрено 15 ед. частотно-регулируемых электроприводов, 10 современных теплоутилизаторов по котлам средней мощности, установлено 4 высокоэффективных горелки в котельных, реконструировано одну котельную с внедрением когенерационной установки типа ДвГА, 22,2 км тепловых сетей с применением пенополиуретановой изоляции и труб изофлекс и КАСАФЛЕКС.

Всего за 2012 год на выполнение мероприятий **Программы модернизации коммунальной теплоэнергетики Донецкой области на 2010-2014 годы** израсходовано **25,8 млн.грн**. средств предприятий.

Для финансовой поддержки коммунальных предприятий «Компания «Вода Донбасса» и «Донецктеплокоммунэнерго» выделено **21,8 млн.грн.**

Значительное внимание уделялось реализации региональной **Программы энергоэффективности Донецкой области на 2010-2015 годы**.

По результатам внедрения энергосберегающих мероприятий Программы в Донецкой области экономия топливно-энергетических ресурсов составила 1660,2 тыс. т у.т., в т.ч. природного газа – 1191,5 млн.куб.м, электроэнергии – 361,2 млн. кВт. час., угля – 248,1 тыс. т, теплоэнергии – 111,5 тыс. Гкал. Стоимость сэкономленных топливно-энергетических ресурсов составила 5819,4 млн. грн.

За 2012 год в области проведено 17 семинаров и обучений по вопросам энергосбережения, 2 специализированные выставки («Энергетика. Электротехника. Автоматика», «Энергоэффективность-2012»).

**Агропромышленный комплекс**

Приоритетными направлениями деятельности Донецкого областного совета в сфере развития АПК являются:

* обеспечение стабильного и эффективного функционирования агропромышленного комплекса, ориентированного на удовлетворение внутренних и внешних потребностей в продукции сельского хозяйства и ее переработки;
* структурная перестройка аграрной экономики за счет увеличения инвестиций и внедрения высокотехнологичных и конкурентоспособных технологий;
* реальное улучшение жизни сельского населения и возрождение села.

Именно для реализации этих целей в мае 2010 года утверждена **Комплексная программа развития села и агропромышленного комплекса в Донецкой области на 2010-2015 годы.**

На основании Программы проводятся мероприятия по реформированию аграрного сектора экономики, поддержке его конкурентоспособности в рамках реализации проекта Фонда «Эффективное управление» путем создания сельскохозяйственного кластера региона.

Благодаря совместной скоординированной работе местных властей, предприятий и фермерских хозяйств в растениеводстве зерновые и зернобобовые культуры (включая кукурузу) собраны на площади 749,4 тыс.га, валовый сбор составил 1642,0 тыс.т зерна, урожайность составила 21,9 ц/га, подсолнечника собрано 741,3 тыс.т, урожайность - 16,3 ц/га. Под урожай 2013 озимых на зерно и зеленый корм посеяны на площади 487,5 тыс.га.

В животноводстве реализация скота и птицы на убой в живом весе выросла на 4,5%, производство молока - на 1,7%, яиц - снизилось на 4,6%.

Также следует отметить положительные тенденции в развитии земельных отношений и охраны земель в регионе. Донецкая область – первая в Украине, где начали применять программный подход в данной сфере.

В марте 2011 года областной совет утвердил **Программу развития земельных отношений и охраны земель в Донецкой области на 2011-2015 годы.**

Приоритетными направлениями 2012 года определены мероприятия по проведению повторной нормативной денежной оценки земель в населенных пунктах, которое было начато в нашей области впервые в Украине еще в 2002 году.

Важными аспектами являются проведение инвентаризации земель, установление водоохранных зон, прибрежных защитных полос, мероприятия по охране земель.

В 2012 году финансирование составило **120,5 млн.грн.**, в т.ч за счет средств областного бюджета **6,0 млн.грн.**

За время действия программы возвращены к использованию более 2 тыс.га. восстановленной пашни, в это же время приостановлено использование 4,8 тыс.га. истощенных земель. Укреплены и защищены от затоплений 502 га. земель. Выполнение этих работ существенно повысило плодородность почв и способствует увеличению их урожайности.

По состоянию на конец 2012 года рекультивировано 2,6 тыс.га. поврежденных в результате выработок земель. Всего в области более 25 тыс.га. поврежденных земель, из которых 5,5 тыс.га. подлежат рекультивации. Осуществлено улучшение малопродуктивных угодий на общей площади 533,7 га на общую сумму 10,2 млн.грн., в т.ч. из областного бюджета **2,5 млн.грн.**

Программой предусмотрено размежевание земель государственной и коммунальной собственности, инвентаризация земель и их денежная оценка.

Благодаря постоянной координации и контролю над правовым развитием земельных отношений в регионе в Донецкой области из общей численности граждан, которые приобрели право на земельную долю (пай), 98,8% получили сертификаты.

Изготовлено 230,4 тыс. государственных актов на право частной собственности на землю взамен сертификатов, или 98,1%, выдано - 97,3%.

Заключено 177,9 тыс. договоров на аренду земельной доли (пая), что составляет 75,7% от общего количества полученных гражданами сертификатов.

Средний размер арендной платы составляет 443,1 грн. за 1 га, или 3% проиндексированной денежной стоимости земельных участков.

Разработано 27 проектов землеустройства, обеспечивающих эколого-экономическое обоснование севооборота и упорядочение угодий на территории 9 районов.

Осуществлено разграничение земель государственной и коммунальной собственности на территории 7 районов и 5 городов на общую сумму **1,5 млн.грн.,** в т.ч. за счет средств областного бюджета – **397,7 тыс.грн**. Проведена повторная нормативная денежная оценка земель 51 населенного пункта (12,6%).

Проведена повторная нормативная денежная оценка земель по 1 283 населенным пунктам, разработано 189 технических документаций на общую сумму **4,98 млн.грн.**, за счет областного бюджета **2,4 млн.грн.**

Проведена инвентаризация земель несельскохозяйственного назначения на площади 59,3 тыс. га.

**Экология**

В 2012 году продолжалась реализация природоохранных мероприятий, направленных на обеспечение экологической безопасности, восстановления биосферы и ее локальных экосистем, воспроизведения и поддержку в надлежащем состоянии природных ресурсов области.

На финансирование природоохранных мероприятий направлено **416,6 млн.грн.,** из них основная часть - это средства предприятий (**295,4 млн.грн.**).

**Мероприятия по оздоровлению реки Северский Донец, инициированные в 2012 году областным советом**

Северский Донец – единственная река Донецкой области, из которой регион черпает водные ресурсы. Река и канал Северский Донец – Донбасс обеспечивают подачу воды практически для всей области.

На сегодня остро стоит вопрос, связанный с концентрацией в бассейне реки экологически опасных производств, а также с отсутствием, неудовлетворительным состоянием или низким уровнем эффективности водопроводных сетей, нарушением гидрологического режима и санитарного состояния водных объектов.

Решение проблем такого уровня возможно только сообща и при государственной поддержке. Для области все, что касается Северского Донца — это вопросы жизни и смерти. При этом Донецкая область имеет наименьшую протяженность реки и наименьшую площадь водозабора, однако у нас самый большой объем водоотведения и самая высокая доля загрязняющих вод. Поэтому, учитывая всю сложность проблем Северского Донца, понятно, что их решения невозможны без поддержки государства.

Для понимания масштабности задачи по экологическому оздоровлению Северского Донца и его бассейна достаточно сказать, что данный вопрос неоднократно обсуждался на самом высоком уровне, утверждена концепция экологического оздоровления бассейна реки и разработан проект Государственной целевой программы по оздоровлению бассейна реки Северский Донец на 2013-2017 годы, которая сейчас проходит процедуру согласования в центральных органах исполнительной власти.

Общий прогнозируемый объем финансирования программы на оздоровление Северского Донца, заявленный на 2013-2017 гг., составляет **5,55 млрд. грн.,** из которых для Донецкой области предусмотрено **691,0 млн.грн.**

В 2012 году за счёт средств областного фонда охраны окружающей природной среды выполнялись работы по реконструкции очистных сооружений в г.Ясиноватая (**4,3 млн.грн.**), строительству канализационных сетей и сооружений очистки сточных вод в селе Сергеевка Славянского района (**2,3 млн.грн.**), реконструкции самотечного канализационного коллектора в Дружковке (**110,9 тыс.грн.**), модернизации канализационной насосной станции «Шепитькин Яр» в г.Дзержинске (**676,7 тыс.грн.**), а также профинансирована расчитска русла реки Сухой Торец в Славянском районе (**1,0 млн.грн.).** В планах выполнение подобных работ в городах Горловка и Константиновка.

В декабре 2012 года по инициативе председателя областного совета Федорука А.М. проведено совещание при участии Министра экологии и природных ресурсов Украины Ставицкого Э.А., представителей Луганской и Харьковской областей Украины, а также Ростовской и Белгородской областей Российской Федерации, на котором обсуждались перспективы дальнейшего взаимодействия по выполнению комплекса мероприятий по оздоровлению реки.

**Мероприятия по обращению с отходами**

Донецкий областной совет активно участвует в решении такого важного вопроса, как складирование, переработка и утилизация отходов на территории Донецкой области. В области действует **Программа обращения с отходами в Донецкой области на 2011-2015 годы.**

Общая проектная мощность действующих на территории области полигонов твердых бытовых отходов составляет **71,6 млн.т.**

Для обеспечения комплексного подхода к управлению этими процессами в областном совете создано коммунальное предприятие «Донецкий региональный центр по обращению с отходами».

На сегодня на балансе предприятия находятся Краматорский и Ясиноватский региональные полигоны.

С целью снижения экологической и санитарно-эпидемиологической нагрузки в течение 2012 года проведено ряд рабочих совещаний под руководством А.М.Федорука с привлечением узкопрофильных специалистов и научных деятелей, направленных на изучение существующих технологий обращения с бытовыми отходами, целесообразности их использования с учетом экологических последствий, экономической эффективности работы тех или иных установок.

В частности, изучались перспективы строительства комплекса по переработке твердых бытовых отходов в г.Горловке, методы их утилизации с дальнейшим производством электрической энергии.

**Социальная защита**

Основные усилия областного совета в реализации мероприятий по повышению жизненного уровня наиболее уязвимых слоев населения направлены на осуществление адресной помощи и обеспечения материальной поддержки малообеспеченных семей, семей с детьми, детей - инвалидов, детей - сирот и детей, лишенных родительской опеки.

Для поддержки учащихся профессионально-технических учебных заведений и студентов (курсантов) высших учебных заведений I-IV уровней аккредитации из числа детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения, находящихся на полном государственном содержании, **ежегодно Донецким областным советом учреждается ежемесячное пособие** для данной категории учащихся.

Ежемесячное пособие выплачивается независимо от назначения стипендии и других видов социальной помощи в размере от 100,0 до 150,0 грн. В 2012 году финансовую поддержку получили более 3,0 тыс.чел. на сумму **3,3 млн.грн.**

Через систему социальной защиты населения области осуществляется **поддержка ветеранов войны, граждан, пострадавших вследствие аварии на ЧАЭС**, членов семей умерших или погибших ветеранов войны, детей войны, ветеранов труда, лиц, имеющих особые заслуги перед Родиной. В учреждениях системы органов труда и социальной защиты населения на учете состоит 23,2 тыс. чел. граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы, из которых более 7,0 тыс. чел. - инвалиды. Для предоставления льгот на медицинское обслуживание этих граждан на 2012 год предусмотрено **1,3 млн. грн.**

По программам социальной защиты граждан, пострадавших вследствие аварии на ЧАЭС, оздоровлено 144 чел. (из них 4 детей) в санаторно - курортных учреждениях Львовской, Одесской, Киевской, Харьковской, Запорожской областей и Автономной республики Крым.

Областной совет поддерживает активный диалог с общественными организациями, представляющими интересы граждан, пострадавших вследствие аварии на ЧАЭС, ветеранов Афганистана, а также военнослужащих, выполнявших задания на территории других государств.

Именно поэтому в 2012 году из областного бюджета дополнительно выделено **601,0 тыс.грн.** для выплат материальной помощи инвалидам-чернобыльцам. Реестры получателей выплат формировались согласно обращениям областных общественных организаций.

Усиление социальной защиты людей с ограниченными физическими возможностями, создание благоприятных условий для их жизнедеятельности – одна из первоочередных задач в работе областного совета. Начиная с 2010 года, в области действует региональная программа «Безбарьерная Донеччина», направленная на создание беспрепятственной жизненной среды для лиц с ограниченными физическими возможностями и других маломобильных групп населения.

Выполнение мероприятий программы позволяет приспособить существующие объекты жилищно-гражданского назначения, инженерно-транспортной, дорожно-тротуарной сети и благоустройства территории для нужд людей с ограниченными физическими возможностями.

В Донецкой области на полном государственном содержании в них находится более 6 тыс. **граждан пожилого возраста и инвалидов**. Для содержания домов-интернатов в областном бюджете на 2012 год профинансировано **206,4 млн. грн.**

Третий год депутаты областного совета оказывают материальную помощь гражданам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации. С этой целью из областного бюджета ежегодно выделяется **2,7 млн.грн.,** фонд каждого депутата составляет **15,0 тыс. грн.**

За отчетный период по вопросу оказания материальной помощи к депутатам областного совета обратилось более 1 200 граждан, оказавшихся в сложной жизненной ситуации. Из них более 1 000 человек (84%) - по вопросу лечения, остальные – по другим вопросам (ликвидация последствий пожаров, поддержка малообеспеченных и другие).

Среди обратившихся:

**Здравоохранение**

Сохранение и укрепление здоровья населения – одна из важнейших задач власти. Донецкий областной совет поддерживает мероприятия, направленные на повышение качества медицинского обслуживания, улучшение состояния здоровья населения, снижение и предупреждение заболеваемости и смертности.

Донецкая область – один из пилотных регионов, в которых проходит реформирование системы здравоохранения.

В рамках реализации медицинской реформы с начала 2012 года в области начали свою деятельность **72** Центра первичной медико-санитарной помощи (центры ПМСП).

За счет средств субвенции из государственного бюджета в сумме **95,0 млн. грн.** для центров проведена закупка 3744 единиц медицинского оборудования.

Введено в эксплуатацию новое здание областного центра экстренной медицинской помощи и медицины катастроф, где созданы условия для функционирования всех необходимых подразделений. За счет средств областного бюджета в сумме **3,0 млн. грн**. приобретено 3 реанимобиля.

Продолжается работа по организации сети 11 региональных диспетчерских служб экстренной медицинской помощи с внедрением цифровой радиосвязи и компьютеризации рабочего места диспетчера на станциях и подстанциях скорой медицинской помощи.

Кроме того, для службы экстренной медицинской помощи области за счет разных источников приобретено **122** **специализированных автомобиля.**

Кроме того, **из областного бюджета выделено:**

* **1,5 млн. грн** для обеспечения бригад скорой медицинской помощи расходными материалами;
* **9,1 млн. грн**.- расходы на ГСМ и ремонты автомобилей;
* **400,0 тыс. грн.** для регистрации централизованно приобретенных автомобилей скорой медицинской помощи (20 единиц).

Проведена концентрация и передача в областную коммунальную собственность 28 самостоятельных станций скорой помощи. Своевременность доезда бригад СМП до больного увеличилась до 87,9%

Разработаны и анализируются паспорта медицинских учреждений городов и районов с целью изучения их деятельности, имеющихся и потенциальных кадровых и материально-технических ресурсов, что позволит объективно определить оптимальное количество госпитальных округов, их инфраструктуру и функцию каждой больницы в госпитальном округе.

За счет субвенций государственного бюджета на приобретение медицинского автотранспорта и оборудования для учреждений здравоохранения в сумме **88,0 млн. грн.** и на приобретение медицинского оборудования отечественного производства в сумме **16,2 млн. грн.** закуплено **45** современных рентгеновских диагностических комплексов, а также ***80*** единиц санитарного транспорта для лечебно-профилактических учреждений вторичного и третичного уровней.

**Национальный проект «Новая жизнь»**

Для улучшения перинатальной помощи в области в мае 2012 года на базе Донецкого регионального центра охраны материнства и детства открыт областной перинатальный центр III уровня. (**10 млн. грн.** затрачено на проведение ремонтных работ и **13 млн. грн.** на приобретение медицинского оборудования). Формируется сеть перинатальных центров II уровня. За счет целевых средств **областного бюджета** на поддержку проведения реформы здравоохранения приобретено современное медицинское оборудование для перинатальных центров II уровня на **46,0 млн.грн**. и лекарственных средств для отделений реанимации новорожденных на **270,0 тыс. грн.**

В 2012 году реализован проект «Единая медицинская карта», который функционирует в рамках действия Программы информатизации Донецкой области. Цель проекта – перевести на совершенно иной уровень систему здравоохранения. В рамках проекта областным советом передано 48 медицинским учреждениям области 254 компьютера и 109 принтеров. Создано программное обеспечение «Электронная регистратура» в 50 медицинских учреждениях области, а с 2008 года в областном онкологическом центре и 5 диспансерах работает система предварительной записи пациентов. В настоящее время идет работа по созданию программного обеспечения с единой электронной историей по каждому пациенту между всеми медицинскими учреждениями области.Из городских и районных бюджетов на эти мероприятия израсходовано **1,1 млн. грн.**

**Целевое финансирование из областного бюджета**

В рамках подготовки медицинских учреждений к проведению чемпионата ЕВРО-2012 в областном бюджете предусмотрено **3,5 млн.грн.** на ремонт фасада Донецкого научно-исследовательского института травматологии и ортопедии, а также **1,0 млн.грн.** - на проведение работ по благоустройству территории Донецкого областного клинического территориального медицинского объединения.

Также для предоставления квалифицированной медицинской помощи новорожденным и матерям, медикаментозного обеспечения реанимационных отделений из областного бюджета выделено **3,0 млн.грн.,** в том числе:

* Донецкому региональному центру охраны материнства и детства – **1 000,0 тыс.грн.,**
* Донецкому областному клиническому территориальному медицинскому объединению (ДОКТМО) – **1 000,0 тыс.грн.,**
* областной детской клинической больнице – **1 000,0 тыс.грн.**

Депутатским корпусом областного совета поддержаны следующие инициативы:

* проведение капитальных расходов, а также финансирование предоставления экстренной помощи детям, больным гемофилией для Института неотложной и восстановительной хирургии им.В.К.Гусака. Для этих целей в областном бюджете 2012 года предусмотрено 5**00,0 тыс.грн.**
* выделение из областного бюджета **2,1 млн.грн**. на укрепление материально – технической базы **2-х** областных госпиталей для инвалидов и ветеранов войны в г.Марьинка и г.Святогорске, в которых ежегодно получают лечение и оздоравливаются около 8 тыс. инвалидов и ветеранов войны. В результате рассмотренных обращений городских и районных советов из областного бюджета выделено финансирование в виде субвенций городским и районным бюджетам области для:
* для приобретения и монтажа лифта в центральной районной больнице Новоазовского района в сумме **485,0 тыс.грн.;**
* обеспечения лечения больных с хронической почечной недостаточностью методом перитонеального диализа гг.Донецку и Мариуполю – **1,7 млн.грн.;**
* обеспечения медикаментами больных на гемофилию – **2 500,0 тыс.грн.;**
* приобретения лекарственных средств для больных на онкогематологические заболевания гг.Донецку, Краматорску, Макеевке, Мариуполю – **3,0 млн.грн.;**

**Образование**

Деятельность учреждений образования находится под пристальным контролем и вниманием областного совета. Обеспечение гармоничного развития человека как наивысшей ценности общества, подготовка компетентного выпускника и успешного гражданина – приоритетные задачи деятельности Донецкого областного совета.

В 2012 году усилия депутатского корпуса направлялась на сохранение кадрового потенциала, повышение уровня и доступности качественного образования, в т.ч. дошкольного, улучшение материально-технической базы учреждений образования. В частности, в марте 2012 года решением областного совета утверждена региональная программа **«Образование Донетчины. 2012-2016 годы» -** это целый комплекс мероприятий, который включает в себя повышение профессионального уровня преподавателей, внедрение инновационных технологий в учебный процесс. Общий объем финансирования программных мероприятий составит **1,3 млрд. грн.,** из них из областного бюджета - **466,8 млн. грн.**

В 2012 году на реализацию программных мероприятий из областного бюджета израсходовано **10,7 млн.грн.**

Также в ноябре 2011 года в областном совете принята **Региональная программа развития и управления персоналом в местных органах власти 2012-2015 годы,** предусматривающая комплекс мероприятий по рациональному использованию кадрового потенциала области.

**Целевое финансирование из областного бюджета**

С целью развития умственных способностей детей осуществлено региональное научно-методическое сопровождение по организации работы с детьми пятилетнего возраста: по комплексу практических пособий «Розвивайко» - за счет средств областного бюджета профинансировано **500,0 тыс.грн.**

Донецкий областной совет поддержал инициативу председателя областной государственной администрации А.В.Шишацкого по обеспечению детей в дошкольных учреждениях и школах Донецкой области усиленным витаминным рационом. Для этого из областного бюджета выделено **7,0 млн.грн.**

Также по итогам рассмотренияпрофильными комиссиями областного совета обращений городских и районных советов в течение 2012 года из областного бюджета выделялись средства на:

* проведение капитального ремонта ОШ в с.Успенка, двух дошкольных учреждений, а также на открытие дошкольного учреждения в с. ГрабскоеАмвросиевского района в сумме **570,0 тыс.грн.**;
* приобретение школьных автобусов для организации подвоза учеников, которые проживают в сельской местности – **3 600,0 тыс.грн**. Новые автобусы получили 10 районов области. По итогам рабочих поездок главы областного совета для проведения реконструкции здания ОШ №5 г.Докучаевска, находящегося в аварийном состоянии принято решение о выделении **2,5 млн.грн.** из областного бюджета. Инициатива поддержана депутатским корпусом, и уже осенью 2012 года председатель областного совета Федорук А.М. принял участие в торжественном открытии отремонтированной школы. Поддержка областным советом инициатив по ликвидации очереди в детские дошкольные учреждения позволила в 2012 году открыть дополнительные группы на 660 мест в детских садах. В частности, из областного бюджета профинансировано:
* проведение ремонтных работ и приобретение оборудования для открытия пяти групп в детских садах г.Краматорска в сумме **600,0 тыс.грн*.*** Прогнозное количество детей в каждой группе составляет 25 человек;
* ремонт помещений детских садов для открытия дополнительных групп в селах Рай-Александровка и Александровка Славянского района – в сумме **200,0 тыс.грн.;**
* открытие детского сада в селе Анновка Добропольского района – **500,0 тыс.грн.;**
* для недопущения перевода на сезонный режим работы детских садов Амвросиевского района выделено **300,0 тыс.грн.**

Для материального стимулирования одаренной молодежи учреждены стипендии Донецкого областного совета. Стипендии назначаются одаренным учащимся, студентам и аспирантам, которые обучаются на «отлично», участвуют в научных, производственных и других исследованиях и работах, являются победителями (призерами) Международных предметных, Всеукраинских, областных ученических олимпиад, конкурсов, имеют научные публикации.

Ежегодно по представлению Совета ректоров государственных высших учебных заведений III-IV уровней аккредитации на конкурсной основе определяются получатели стипендий. Размер выплат составляет 750,0 грн.

В 2012 году такие стипендии получали 18 студентов государственных высших учебных заведений III-IV уровней аккредитации.

**Семья, молодежь**

Донецкий областной совет выступает за развитие и совершенствование сети оздоровительных учреждений, большое внимание при этом уделяется улучшению качества оздоровления детей.

Одним из лучших оздоровительных учреждений области является коммунальное предприятие «Областной детско-молодежный санаторно-оздоровительный комплекс «Жемчужина Донетчины», созданное областным советом в 2009 году. Комплекс расположен в г. Святогорск и рассчитан на 1017 мест. Территория лесной зоны составляет свыше 25 га. Значимым для области является санаторно-оздоровительный центр социальной реабилитации детей-сирот и детей, лишенных родительской заботы «Изумрудный город». Комплекс основан в 1995 году и рассчитан на 480 мест. Площадь лесной зоны центра составляет 12 га.

Проведение капитального ремонта и реконструкции объектов данных учреждений, в основном, финансируется за счет субвенций или целевых фондов государственного бюджета.

Однако, Донецкий областной совет из года в год также выделяет средства на развитие комплексов для организации интересного и качественного досуга детей.

Так, в 2012 году для проведения реконструкции летней эстрадной площадкии одного из корпусовв «Жемчужине Донетчины»из областного бюджета выделено **929,9 тыс.грн.** Завершены работы по строительству первой очереди центра досуга за счет средств государственного фонда регионального развития в размере **14,9 млн.грн.**

Кроме того, для организации работы межлагерной поликлиники в г. Святогорске, которая обслуживает 25 детских учреждений оздоровления и отдыха, из областного бюджета выделено **250,0 тыс.грн**.

В преддверии летней оздоровительной кампании в областном бюджете предусмотрено **2,2 млн.грн**., что позволило обеспечить путевками более 1000 детей-сирот, лишенных родительского попечения, инвалидов, а также детей из многодетных и малообеспеченных семей.

По случаю празднования 80-летия Донецкой области в 2012 году из областного бюджета профинансировано **189,6 тыс.грн.** на приобретение подарочных наборов для 800 новорожденных.

**Культура, туризм**

Культурное развитие требует к себе постоянного участия и бережного отношения. Своевременное пополнение материально-технической базы, выполнение ремонтных работ учреждений культуры позволяет поддерживать условия для творческого развития заслуженных деятелей культуры и развивать молодые таланты и дарования Донбасса.

В 2012 году на территории Донецкой области проведены Международные фестивали музыкального искусства «Апрельский благовест», «Джаз-форум», детских балетных спектаклей «Гран-Па», гитарного искусства «Кришаталеви струны», межрегиональный музыкальный фестиваль "Живи и помни", культурно-художественную акцию «Молодежь Донетчины - юбилею области», межрегиональное праздник украинской культуры «Легенды степи» и другие.

Также организованы культурно-художественные акции, фестивали, выставки, конкурсы, смотры, на что из областного бюджета израсходовано **3,8 млн. грн.**

Осуществлены мероприятия по чествованию ветеранов Великой Отечественной войны, участников боевых действий на территории других государств, на что из областного бюджета направлено **1,1 млн. грн.** В рамках празднования 80-летия Донецкой области на культурные мероприятия из областного бюджета выделено **0,8 млн. грн**, организацию и проведение торжеств по случаю государственных праздников и памятных дат - **1,0 млн. грн**., поддержку развития культур национальных меньшинств области - **0,3 млн. грн**. Также из областного бюджета предоставлялась финансовая поддержка театрально-зрелищным учреждениям в сумме **33,3 млн.грн.**

Для Донецкой государственной музыкальной академии им. С.С. Прокофьева приобретен рояль за счет средств областного бюджета стоимостью **350,0 тыс. грн.**

На проведение капитального ремонта Донецкого областного академического театра кукол, в том числе на благоустройство прилегающей территории из областного бюджета выделено **1,9 млн. грн.,** Донецкого областного академического русского театра юного зрителя в г.Макеевка - **0,75 млн. грн.,** выполнение ремонтных работ в Донецкой областной филармонии - **0,5 млн. грн.**

В сентябре 2011 года решением областного совета утверждена **Региональная программа обеспечения сохранения документов Национального архивного фонда Украины в Донецкой области на 2011-2015 годы.**

С августа 2012 года действует **Региональная программа «Развитие публичных библиотек Донецкой области на 2012-2015 годы».**

**Физическая культура и спорт**

Для поддержки и стимулирования развития спорта высших достижений в Донецкой области, морального и материального стимулирования спортсменов в областном совете учреждены **стипендии для перспективных спортсменов Донецкой области** по олимпийским видам спорта.

Ежегодно, начиная с 2012 года, назначаются 40 ежемесячных стипендий в размере: 3-х прожиточных минимумов - 20 стипендий, 2-х прожиточных минимумов – 20 стипендий.

Стипендии назначаются спортсменам области – победителям и призерам официальных международных и всеукраинских соревнований по олимпийским видам спорта на конкурсной основе.

В 2012 году на получение стипендий заявлено 65 претендентов, в ходе обсуждения члены областной конкурсной комиссии во главе с заместителем председателя областного совета И.Г.Ковалем определили 40 стипендиатов. Учреждение подобного рода мероприятий призвано стимулировать деятельность спортсменов Донецкой области, направленную на достижение наивысших спортивных результатов, повышение имиджа Украины и региона на международной спортивной арене.

В сентябре 2012 года при подведении итогов Олимпийских и параолимпийских игр впервые было выплачено **единоразовое вознаграждение областного совета** призерам олимпийских и параолимпийских игр, а также их тренерам. Объем вознаграждения Донецкого областного совета устанавливался в процентном соотношении к суммам государственных наград. Таким образом, размер вознаграждения для победителей и призеров Олимпийских игр составил от 75,0 тыс.грн. – за занятое третье место, до 170,0 тыс.грн. – за занятое первое место. Призеры Параолимпийских игр получили от 38,0 тыс.грн. до 80,0 тыс.грн.

Также решением областного совета предусмотрены дополнительные выплаты в случае завоевания спортсменами двух и больше медалей.

В сентябре 2012 года областным советом принята **Региональная целевая программа развития физической культуры и спорта в Донецкой области на 2012-2016 годы.**

К занятиям физической культурой и спортом привлечено 741,1 тыс. человек или 16,8% населения области, 30,6 тыс. детей и подростков социально незащищенных категорий, или 49% их общей численности.

В рамках Всеукраинского месячника «Спорт для всех - общая забота» отремонтировано 2460 спортивных площадок. В 2012 году в области состоялись Евро-2012, Чемпионат Мира по легкой атлетике среди юниоров, чемпионаты по легкой атлетике, дзюдо, греко-римской борьбе, международная велогонка «Гран-при Донецка» и другие.

Проведено более 170 областных спортивно-массовых мероприятий. Спортсмены региона, члены сборных команд области и Украины приняли участие в 340 всеукраинских и международных мероприятиях.

В 2013 году в Донецкой области состоится **Чемпионат мира по легкой атлетике среди юношей**, в котором примут участие около 2 тысяч спортсменов из 190 стран. Соревнования будут проходить на базе Регионального спортивного комплекса «Олимпийский» - коммунального предприятия, которое находится в сфере управления областного совета.

Для приведения инфраструктуры спортивного комплекса в соответствие требованиям IAAF проводится ремонт и реконструкция основного и разминочного стадиона для беговых, прыжковых видов спорта и метаний. Общая стоимость работ составляет **65,3 млн.грн.** Кроме того, с 2011 года проводится капитальный ремонт зданий трибун и инженерных сооружений стадиона. Общая стоимость подготовки основного стадиона составляет **29,2 млн.грн.**, из которых в 2011 году за счет средств областного бюджета было выделено **5,2 млн.грн.**, а в 2012 году – **22,2 млн.грн**., в т.ч.: средства областного бюджета составили **0,9 млн.грн.**

Общая стоимость реконструкции разминочного стадиона составляет **36,1 млн.грн.**, из которых в 2011 году за счет средств областного бюджета было выделено **0,5 млн.грн.,** в 2012 году - **0,8 млн.грн**.

**ЕВРО-2012**

При непосредственном активном участии областного совета обеспечено выполнение мероприятий **Государственной целевой программы по подготовке и проведению в Украине финальной части чемпионата Европы 2012 года по футболу, целевой программы подготовки и проведения финальной части чемпионата Европы 2012 года по футболу в Донецкой области.**

Так, 14 мая 2012 года состоялось открытие нового терминала КП «Международный аэропорт Донецк им. С.С. Прокофьева» пропускной способностью 3100 пассажиров в час (при пиковой нагрузке). Здание нового терминала соответствует всем международным стандартам и требованиям по обслуживанию пассажиров. Новая искусственная взлетно-посадочная полоса позволяет принимать все типы воздушных судов.

Также в мае 2012 года открыт новый вокзальный комплекс железнодорожной станции «Донецк», который состоит из реконструированного основного здания вокзала, построенных пригородного и транзитных вокзалов, двух торговых комплексов, двух конкорсов и пригородной автостанции. Реконструированный вокзальный комплекс сможет обслуживать до 35,0 тыс. пассажиров в сутки. Существенно возросло количество мест в комнатах отдыха и залах ожидания - до 510, созданы комфортные условия для перемещения и людей с ограниченными физическими возможностями.

В г. Донецке построено и отремонтировано более 50 км дорог. Завершено строительство транспортной развязки в районе стадиона «Донбасс Арена», а также реконструкцию и капитальный ремонт автодорог в центральной части города, выполнены капитальные ремонты подъездных автодорог и дорог на территории больниц города. На финансирование указанных мероприятий из городского бюджета выделено 72,32 млн. грн., из государственного бюджета - 170,0 млн. грн.

На строительство зон парковки транспорта в отчетном периоде выделено 9,79 млн. грн. из городского бюджета г.Донецка. Построено и реконструировано 11 отелей на 984 номера, из которых 5 - в г. Донецк.

Организовано более 11 тысяч мест для размещения болельщиков турнира различной категории: от хостелов до комфортабельных отелей.

При этом, из областного бюджета в 2012 году в виде целевых субвенций бюджету г.Донецка профинансирована:

* подготовка к проведению ЕВРО-2012 городу в сумме **2 689,8 тыс.грн.,**
* оплата мероприятий по обучению 450 волонтеров - **141,2 тыс.грн;**
* проведение экскурсионного обслуживания и информационного обеспечения в период проведения финальной части чемпионата ЕВРО-2012 - **88,0 тыс.грн.;**

**Программа информатизации Донецкой области на 2010-2012 годы**

Мероприятия Программы направлены на создание оптимальных условий для использования информационных ресурсов и современных технологий в работе местных органов власти и органов местного самоуправления. Это позволило обеспечить компьютерной техникой и программным обеспечением рабочие места сотрудников органов власти области и создать единую систему взаимодействия органов власти и местного самоуправления областного уровня с органами власти в городах и районах.

В 2012 году из областного бюджета для реализации целей Программы информатизации выделено **4,3 млн.грн**. В 2011 году за счет средств областного бюджета освоено **3,8 млн.грн.**

Также в 2012 году из областного бюджета дополнительно предусмотрено **590,0 тыс.грн**., которые направлены на внедрение системы электронного документооборота и обеспечение технических требований по использованию информационных систем в районных советах (**527,0 тыс.грн.,** которые пропорционально распределены в виде субвенции бюджетам 17-ти районов области по ***31,0 тыс.грн*** и **63,0 тыс.грн.** для областного совета).

В 2012 году за счет средств финансовой поддержки КП «Донецкий областной центр информатизации» разработано ряд профильных информационно-аналитических систем. Среди которых проект «Единая медицинская карта», информационно-аналитические системы «Коммунальная собственность», «Мини-проекты».

**Региональная программа развития малого предпринимательства в Донецкой области на 2011-2012 годы**

Создание условий для развития малого и среднего бизнеса является одним из приоритетов в работе областного совета. Поэтому в октябре 2010 года создано коммунальное предприятие "Донецкий областной координационный центр поддержки предпринимательства".

Предприятие работает уже третий год, успешно воплощая свой замысел – быть первым помощником каждого, кто стал на рискованный путь бизнеса.

**«Горячая линия»**

В сентябре 2011 года на базе предприятия начала работу областная телефонная "горячая линия", что позволило после определения сути вопроса или проблемы направить входящий звонок соответствующему специалисту предприятия или уполномоченному органу власти по вопросам налогообложения, администрирования, юридическим и иным вопросам.

По данным регистрации входящих звонков, за 2012 год "горячей линией" воспользовались 1012 человека из 1375 субъектов предпринимательской деятельности, обратившихся на предприятие за помощью.

По результатам работы "горячей линии" готовятся к выпуску методические рекомендации в разрезе предметов вопросов и ответов. Значительная часть вопросов, волнующих предпринимательскую среду - это создание и государственная регистрация предприятия, налогообложение предприятий, налоговый учет, отчетность, трудовые правоотношения на предприятии, проверки контролирующих органов и другие вопросы ведения хозяйственной деятельности.

"Областная горячая линия" является ярким показателем тех проблем, которые беспокоят предпринимательскую среду. На основе телефонных запросов предприятие формирует план работ и тематику ближайших семинаров и тематических печатных материалов.

**Создание областного бизнес-инкубатора**

Решением Донецкого областного совета для участия во Всеукраинском конкурсе проектов и программ развития местного самоуправления направлен проект создания бизнес-инкубатора, который прошел 1 отборочный этап и был принят как участник конкурса для дальнейшего рассмотрения.

В случае признания проекта победителем конкурса планируется совместное финансирование за счет средств государственного фонда содействия местному самоуправлению – **500,0 тыс.грн**. и средств областного бюджета – **630,0 тыс.грн**.

Бизнес-инкубатор создается с целью сокращения издержек и рисков на этапе начального развития проектов путем предоставления комплексной поддержки предпринимателям.

Совместно с Донецким областным советом разработаны приоритетные направления бизнес-проектов в рамках деятельности областного бизнес-инкубатора:

* Интернет-разработки и разработка программного обеспечения;
* ОСМД, обслуживание инженерных сетей;
* Производство (инновационные технологии в производстве);
* Образовательные услуги (курсы, тренинги и т.д.);
* Разработка и внедрение энергосберегающих технологий;
* Сельскохозяйственные предприятия, фермерства;
* Предоставление местных туристических услуг;
* Рекламные, PR-услуги;
* Франчайзинговые, вендинговые направления бизнеса.

**Создание базы данных "Ресурсы для бизнеса"**

**и обеспечение доступа к ней**

С июня 2011 года внедрен в эксплуатацию областной информационно-консультационный бизнес-портал как основной источник информации в сфере предпринимательства [www.dokcpp.dn.ua](http://www.dokcpp.dn.ua)

Бизнес портал делится на несколько секторов - внутренний с базой предприятий, и внешний - для использования посетителями портала.

Портал содержит следующую постоянно обновляемую информацию:

* административный справочник,
* бизнес-справочник,
* бланки документов для использования предпринимателями в своей работе,
* статистическая и разъяснительная информация по тематическим разделам,
* новости законодательства, новости бизнеса и региональные новости,
* анонсы мероприятий для малого и среднего бизнеса (семинары, выставки, конференции и др.), проводимых в области.

Также предусмотрена возможность обратной связи и он-лайн консультирования.

На бизнес-портале за время деятельности размещено около 630 пресс-релизов и анонсов мероприятий, проводимых коммунальным предприятием, региональными фондами поддержки предпринимательства в Донецкой области, Донецкой торгово-промышленной палатой, государственной налоговой службой и пр.

С целью создания платформы для развития новых путей развития бизнеса на базе бизнес-портала разрабатывается электронно-торговая система.

Для снижения затрат при осуществлении процесса снабжения предприятия предлагается внедрение **региональной Системы электронных закупок CENEX (СЭЗ СENEX).** СЭЗ позволяет полностью автоматизировать процесс выставления заявок на покупку, выявление встречных предложений, возможно проведение сотрудниками отдела закупок переговоров с помощью web-интерфейса или интернет-телефонии, выбора наилучшего поставщика, подготовки договорной документации. По предварительным расчетам экономия затрат составит порядка 15%, а затраты административного сектора сократятся на 90%.

На регулярной основе проводятся ярмарки различных направлений, отражающих весь спектр деятельности предприятий области. Среди участников выставки - предприятия сельского хозяйства, легкой промышленности, машиностроения, ремесленники, мастера декоративно-прикладного искусства.

Для привлечения субъектов малого и среднего бизнеса к участию в межрегиональных, международных мероприятиях предприятием был реализован проект **проведения ежегодной межгосударственной ярмарки** на приграничных территориях.

С**оциальная деловая сеть «e-Donbass»** - единая «точка входа», площадка для сотрудничества предпринимателей, представителей малого и среднего бизнеса Ростовской, Донецкой и Луганской областей.

На данный момент разрабатывается техническое задание к договору на выполнение работ по созданию программного продукта социальной бизнес-сети. Одной из составных частей проекта является система электронных торгов, которая сейчас работает в тестовом режиме на областном бизнес-портале.

От социальной сети - среды для общения пользователей по интересам - данная бизнес-сеть отличается тем, что кроме информационно-коммуникационной функции предоставляет также инструментарий для продвижения и ведения бизнеса.

Таким образом, данный проект будет выполнять как информационную, популяризирующую функцию, так и служить инструментом для осуществления экономического партнерства предприятий, входящих в Еврорегион «Донбасс».

**Создание Школы развития бизнеса с элементами**

**дистанционного обучения**

В августе 2011 года разработан и воплощен в жизнь проект "Школа развития бизнеса".

В настоящее время, Школа Бизнеса – это, в первую очередь, высокопрофессиональная команда тренеров, практиков, общение с которыми во время обучения даёт слушателям новый заряд энергии, новые знания и идеи. Это команда единомышленников, которая обучает тому, как улучшить благосостояние граждан, связывающих свою деятельность с предпринимательством в условиях современного рынка. В Школе бизнеса объединены только лучшие информационные ресурсы, способные удовлетворить любой уровень информационного запроса в сфере предпринимательства - от простого любопытства до профессиональной помощи.

Для слушателей представлен целый комплекс инструментов, технологий, методик направленных на решение практических задач менеджмента. Обучение в Школе помогает структурировать реальный деловой опыт и выработать навыки системного подхода к решению бизнес - задач.

# Раздел 3. Реализация собственных полномочий областного совета

## *3.1. Законодательная и нормотворческая деятельность депутатского корпуса и исполнительного аппарата областного совета*

Одним из приоритетных направлений работы Донецкого областного совета является усовершенствование системы местного самоуправления и соответствующей законодательной базы, усиление роли и ответственности органов местного самоуправления в жизни территориальных громад. В 2012 году эта работа получила новый импульс.

По поручению Президента Украины постановлением Кабинета Министров Украины от 29.02.2012 №169 была создана Рабочая группа по вопросам усовершенствования территориальной организации власти и местного самоуправления, утверждены мероприятия по реформированию местного самоуправления и территориальной организации власти в Украине.

Аналогичная рабочая группа создана в областном совете.

В течение 2012 года Рабочей группой областного совета изучались лучшие практики развития местного самоуправления в Украине и Европе, нарабатывалась законодательная база по реформированию местного самоуправления, в частности разработаны проекты Законов Украины «О внесении изменений в Конституцию Украины», «Об объединении территориальных громад», «Об органах самоорганизации населения», «О сотрудничестве территориальных громад» и другие.

Скоординирована работа с Украинской ассоциацией районных и областных советов, в заседаниях которой принимал участие председатель областного совета.

Учитывая мнения городских и районных советов, областной совет активно участвует в законодательном процессе, направляет предложения в Украинскую ассоциацию районных и областных советов, в центральные органы исполнительной власти, Верховную Раду Украины.

Так, в 2012 году были подготовлены и направлены предложения к 15 законопроектам, в частности к следующим проектам Законов Украины:

* «О внесении изменений к Закону Украины «О местном самоуправлении в Украине»;
* «Об основах государственной региональной политики»;
* «О принципах предупреждения и противодействия коррупции»;
* «Об основах территориального устройства Украины»;
* «О коммунальной собственности в Украине»;
* «О службе в органах местного самоуправления в Украине»;
* «Об административных услугах»;
* Концепции реформы местного самоуправления и территориальной организации власти в Украине и другим.

Донецкий областной совет активно отстаивает позиции региона в вопросах, решение которых находится в компетенции Верховной Рады Украины.

В течение 2012 года Рабочей группой областного совета по вопросам усовершенствования территориальной организации власти и местного самоуправления изучались лучшие практики развития местного самоуправления в Украине и Европе, нарабатывались предложения по реформированию местного самоуправления, в частности подготовлены предложения в проекты Законов Украины «О внесении изменений в Конституцию Украины», «Об объединении территориальных громад», «Об органах самоорганизации населения», «О сотрудничестве территориальных громад» и другие. В процессе деятельности по урегулированию правового статуса территориальных громад сел, поселков, городов, находящихся в составе других территориальных громад в августе 2012 года в Министерство регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины были направлены предложения по усовершенствованию показателей социально-экономического состояния территориальных громад, находящихся в составе других территориальных громад.

С августа 2011 года по декабрь 2012 года председатель областного совета принял участие в следующих мероприятиях общегосударственного уровня:

* четыре заседания Рады регионов при Президенте Украины;
* заседания Кабинета Министров Украины (например, по рассмотрению вопроса «Задания социальной политики в 2012 году»);
* выездное совещание Министерства регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства (по вопросам реализации политики регионального развития и внедрения механизма объединения территориальных громад);
* пленарные заседания Верховной Рады Украины;
* заседания Консультативного совета по вопросам местного самоуправления (например, по вопросу «О проекте Государственного бюджета на 2012 год»);
* комитетские слушания по проблематике правового статуса сел, поселков, городов, находящихся в административном подчинении органов местного самоуправления других городов;
* Международные муниципальные слушания «Развитие надлежащего управления на местном и региональном уровнях», проводимых Государственным фондом содействия местному самоуправлению;
* заседания Украинской ассоциации районных и областных советов.

За отчетный период депутаты областного совета приняли участие в мероприятиях, проводимых Верховной Радой Украины, в частности председатель постоянной комиссии областного совета по вопросам административно-территориального устройства и регионального развития, председатель Местной ассоциации органов местного самоуправления Донецкой области Загоруйко Н.Н. принял участие в заседании «круглого стола» по вопросу обсуждения проекта Закона Украины «Об объединении территориальных громад».

Депутат Немилостивая В.М. стала участником парламентских слушаний «Образование в сельской местности: кризисные тенденции и пути их преодоления».

Донецкий областной совет участвует в выполнении программы «Усиление дееспособности органов местного самоуправления в Украине», которая реализуется совместным планом действий Украины и Совета Европы.

Так, с целью установления этических норм правил поведения депутатов и должностных лиц для достойного выполнения ими своей общественной и профессиональной деятельности, а также содействия укреплению авторитета и доверия граждан к органам местного самоуправления, рабочей группой областного совета разработан проект Кодекса публичной этики, который находится в стадии доработки после рассмотрения на заседаниях постоянных комиссий областного совета.

## *3.2. Осуществление государственной регуляторной политики в областном совете*

В 2012 году в Донецком областном совете в соответствии с требованиями Закона Украины «Об основах государственной регуляторной политики в сфере хозяйственной деятельности» (далее - Закона) осуществлялась реализация государственной регуляторной политики в сфере хозяйственной деятельности.

Всего за период 2012 года было подготовлено и принято 5 регуляторных актов:

**1.** Решение Донецкого областного совета от 25.04.2012 № 6/11-290 «О Порядке рассмотрения в Донецком областном совете материалов согласования и выдачи разрешений на специальное водопользование в случае использования воды водных объектов местного значения».

**2.** Решение донецкого областного совета от 01.08.2012 № 6/13-331 «Об утверждении Порядков отчуждения и списания объектов общей собственности территориальных громад сел, поселков, городов, находящихся в управлении областного совета».

**3.** Решение Донецкого областного совета от 26.09.2012 № 6/15-383 «О ставках сбора за осуществление побочных лесных пользований и использование полезных свойств лесов».

**4.** Решение Донецкого областного совета от 07.11.2012 № 6/16-399 «Об утверждении Порядка отчисления в общий фонд областного бюджета части чистой прибыли (дохода) коммунальными предприятиями общей собственности территориальных громад сел, поселков, городов, находящимися в управлении областного совета».

**5.** Решение Донецкого областного совета от 24.12.2012 № 6/17-436 «О внесении изменений и дополнений в решение областного совета от 20.11.2003 № 4/12-323 «О делегировании полномочий по предоставлению водных объектов местного значения во временное пользование на условиях аренды»

При подготовке проектов актов в обязательном порядке проводился анализ их регуляторного влияния.

Информационная поддержка этих процессов осуществлялась через газету «Жизнь» и сайт Донецкого областного совета. С целью получения замечаний и предложений от населения, каждый проект регуляторного акта с анализом его влияния обнародовался на сайте Донецкого областного совета, а также обсуждался на заседаниях постоянных комиссий Донецкого областного совета.

В связи с изменением законодательной базы разработаны и утверждены решения о внесении изменений в следующие нормативные акты областного совета:

1. Положение о порядке и условиях передачи в аренду недвижимого имущества общей собственности территориальных громад сёл, посёлков, городов, находящейся в управление областного совета, утверждённое решением областного совета от 28.12.2011г. № 6/8-204;

2. Порядок согласования ходатайств о предоставлении недр в пользование, утверждённый решением областного совета от 14.09.2011г. № 6/6-142;

3. Порядок предоставления горных отводов для разработки месторождений полезных ископаемых местного значения, утверждённый решением областного совета от 14.09.2011г. № 6/6-143.

Продолжается работа по совершенствованию управления имуществом областной коммунальной собственности в части принятия регуляторных актов. В настоящее время разрабатывается новый проект - об утверждении Порядка разработки, утверждения и контроля выполнения Программ развития коммунальных предприятий, основанных на общей собственности территориальных громад сёл, посёлков, городов, находящейся в управлении Донецкого областного совета.

Принятие данного документа будет способствовать утверждению единого подхода к разработке, утверждению и контролю выполнения программ развития коммунальных предприятий.

**Предоставление услуг по оказанию бесплатной правовой помощи в областном совете**

В соответствии с Законом Украины «О бесплатной правовой помощи», который вступил в силу в июле 2011 года, на органы местного самоуправления возложены функции по оказанию бесплатной первичной правовой помощи гражданам по вопросам, относящимся к компетенции органов местного самоуправления.

Во исполнение данного Закона в областном совете ежемесячно предоставляются бесплатные консультации по разъяснению норм законодательства по вопросам, относящимся к компетенции Донецкого областного совета.

**В 2012 году** организовано **12 приемов граждан**, правовая помощь оказана **68** **лицам**. Кроме того, в рамках Европейской недели местной демократии, управлением правового обеспечения областного совета проведено **2 выездных приема** по оказанию бесплатной правовой помощи в Красноармейском и Шахтерском районах, в которых приняли участие представители сельских советов и жители этих районов.

В ходе выездных приемов рассмотрены жизненно важные вопросы для сельских громад, такие как: вопросы коммунальной собственности (принятие жилых домов на баланс сельских советов, списание объектов, оформление права собственности территориальных громад на объекты); оформления прав на земельные участки; вопросы трудового, семейного законодательства и др.

По наиболее актуальным вопросам размещаются разъяснения на сайте Донецкого областного совета в разделе «О совете» под рубрикой «Бесплатная правовая помощь» для обеспечения более полного доступа населения к правовой информации.

**Языковая политика**

Толерантный подход в вопросах удовлетворения интересов национальных меньшинств является общепринятым фактом в мировой практике. Этот факт касается и языкового вопроса. В Украине неоднократно проводились публичные мероприятия международного уровня, итогом которых стала разработка рекомендаций по сбалансированию интересов разных языковых групп населения Украины.

3 июля 2012 года Верховной Радой Украины был принят Закон Украины «Об основах государственной языковой политики».

Законом определено, что к каждому языку, определенному в части второй ст. 7 закона (19 языков, в том числе и русский язык) применяются меры предусмотренные законом и направленные на использование региональных языков или языков меньшинств, при условии, что численность лиц - носителей регионального языка, проживающих на территории, на которую распространяется данный язык, составляет 10 и более процентов ее населения.

По данным Всеукраинской переписи населения 2001г. преобладающее большинство жителей Донецкой области, а именно более 70 процентов, - это русскоязычное население.

Именно это обстоятельство, согласно Закона Украины «Об основах государственной языковой политике», предоставляет русскому языку статус регионального.

16 августа 2012 года Донецким областным советом было принято решение № 6/14-346 «О реализации Закона Украины «Об основах государственной языковой политики», которым жители Донецкой области проинформированы по данному вопросу и рекомендовано сельским, поселковым, городским советам принять меры по реализации норм вышеуказанного закона.

## *3.3. Деятельность областного совета по управлению имуществом коммунальной собственности*

По состоянию на начало 2013 года в собственности территориальных громад сел, поселков, городов, находящейся в управлении областного совета, находится **308** предприятий, учреждений и организаций.

Полномочия по оперативному управлению **289** учреждениями/организациями делегированы областной государственной администрации, областной совет управляет деятельностью **19**предприятий/учреждений областной коммунальной собственности.

Особое внимание в вопросах управления деятельностью коммунальных предприятий и учреждений, уделяется анализу финансово-хозяйственного состояния учреждений и экономически эффективному управлению собственностью. Одним из значимых решений 2012 года стало принятие из государственной в коммунальную форму собственности территориальных громад сел, поселков, городов, находящуюся в управлении областного совета, целостного имущественного комплекса Дворца молодежи «Юность», требующего выполнения капитального ремонта. Это позволит в будущем создать благоприятные условия для проведения культурно-развлекательных мероприятий для жителей города и области.

Продолжается работа по оформлению правоустанавливающих документов на объектах коммунальной собственности. Так, в 2012 году из областного бюджета на оформление технических паспортов, свидетельств о праве собственности на здания, сооружения и актов на право пользования земельными участками для объектов коммунальных учреждений/предприятий выделено **1,0 млн.грн.**

Важным шагом в повышении эффективности работы по управлению имуществом коммунальной собственности стало внедрение в феврале 2012 года информационно-аналитической системы «Коммунальная собственность».

Возможности системы позволили сформировать базу информационно-аналитических данных о деятельности объектов коммунальной собственности; осуществлять всесторонний анализ показателей их работы, сбор сведений об имуществе, переданном коммунальным предприятиям/учреждениям в их хозяйственное ведение и оперативное управление, об аренде и ряде других важных вопросов.

Данная система позволяет оперативно реагировать на недостатки в работе отдельных коммунальных учреждений, предприятий и своевременно принимать эффективные управленческие решения.

В 2012 году активно велась работа областного совета по организации и проведению мероприятий по передаче имущества областной коммунальной собственности в аренду.

Заключено 85 договоров аренды недвижимого имущества, из которых 21 договор с бюджетными учреждениями. Площадь объектов аренды по указанным договорам составляет 69,2 тыс.м2. Основная часть объектов, переданных в аренду, принадлежит коммунальному предприятию «Новомихайловское СХУ».

Основными арендодателями имущества общей собственности являются коммунальные предприятия, находящиеся в управлении областного совета, а также учреждения здравоохранения. Поступления от аренды за 2012 год составили **4,7 млн. грн.**

Также в 2012 году осуществлена приватизация восьми объектов общей собственности территориальных громад сел, поселков, городов, находящейся в управлении областного совета, которые включают нежилые помещения в административных зданиях, находящихся на балансе коммунального предприятия по обслуживанию административных зданий и областного коммунального предприятия «Донецккиновидеопрокат». Общая площадь указанных объектов составляет 859,1 м2. Поступления в областной бюджет от приватизации объектов составили **3,1 млн. грн.**

## *3.4. Деятельность областного совета в сфере повышения квалификации с целью приобретения новых навыков должностных лиц органов местного самоуправления, оказание методической и консультационной помощи*

Большое внимание в Донецком областном совете уделяется повышению профессиональной подготовки кадров. Так, налажено взаимодействие с сетью учебных заведений системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников органов местного самоуправления, в состав которой входят:

* Институт повышения квалификации руководящих кадров Национальной академии государственного управления при Президенте Украины (г. Киев);
* Днепропетровский региональный институт государственного управления Национальной Академии государственного управления при Президенте Украины;
* Донецкий областной центр переподготовки и повышения квалификации работников органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных предприятий, учреждений и организаций.

В 2012 году на базе Донецкого областного центра переподготовки и повышения квалификации работников органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных предприятий, учреждений и организаций по профессиональной программе обучение прошли 9 человек сотрудников исполнительного аппарата областного совета, а также 1 раз в 2 месяца проводилось обучение сотрудников по программе «Актуальные вопросы государственного управления и местного самоуправления».

**Знаки отличия Донецкого областного совета**

Одним из методов морального стимулирования является официальное признание заслуг путем награждения лучших работников (коллективов) за достижения, значимые для общества.

Для поощрения граждан и коллективов за достижения в различных сферах жизнедеятельности и весомый вклад в социально-экономическое развитие Донецкой области, областной совет ежегодно осуществляет деятельность по награждению населения и трудовых коллективов знаками отличия Донецкого областного совета.

Для организации и проведения этой работы создана Комиссия по награждению знаками отличия Донецкого областного совета, возглавляемая заместителем председателя областного совета А.А.Кравцовым. За период 2012 год Комиссией проведено 30 заседаний по награждению знаками отличия Донецкого областного совета, подготовлено 400 проектов распоряжений.

В 2012 году за выдающийся вклад в социально-экономическое развитие Донецкой области 10 гражданам присвоено звание «Почетный гражданин Донецкой области».

В связи с профессиональными праздниками, юбилейными и памятными датами Почетной грамотой Донецкого областного совета награждены 150 граждан, Грамотой Донецкого областного совета – 250 граждан.

По инициативе постоянной комиссии областного совета по вопросам депутатской деятельности, законности и правопорядка, в 2012 году внесены изменения в положение о знаках отличия Донецкого областного совета.

А именно, расширен перечень знаков отличия Донецкого областного совета, в частности был учрежден Знак «Слава Донетчины» - I, II, III и Благодарность председателя Донецкого областного совета, усовершенствована процедура и механизм выдачи знаков Отличия Донецкого областного совета.

## *3.5. Проведение личного приема граждан, реагирование на обращения населения, организация доступа к публичной информации в соответствии с требованиями законодательства*

За отчетный период с августа 2011 года по декабрь 2012 года в областной совет поступило 889 обращений от жителей Донецкой области, из них 653 – письменные и 236 – устные. С учетом коллективных обращений (104) и анонимных обращений (13) с предложениями, заявлениями и жалобами в областной совет обратилось 2629 граждан. Из общего количества поступивших обращений 876 (98,54 %) составляют заявления, 10 (1,12 %) – жалобы, 3 (0,34 %) – предложения.

На личных и выездных приемах председателем областного совета А.М.Федоруком рассмотрено 198 обращений, из них на контроль было взято  
154 обращения или 77,78 %. Прием граждан руководством областного совета осуществлялся согласно графику личного приема, утвержденному распоряжением председателя областного совета.

В целом за отчетный период в областной совет от граждан, относящихся к льготным категориям, поступило 428 обращений или 48,14 % от общего числа обращений. В связи с этим среди поступивших вопросов, преобладало направление социальной защиты и оказания материальной помощи населению (466 обращений или 52,4 %).

Кроме социального обеспечения граждане обращались по вопросам:

Наибольшее количество обращений в областной совет поступило от жителей городов: Донецк – 510, Макеевка – 67, Горловка – 24, Харцызск – 22 и Ясиноватского – 14, Марьинского – 12, Шахтерского – 12 районов.

Из общего количества поступивших обращений на контроль взято 783 (88,08%). Из них 343 (38,58 %) обращения граждан были решены положительно, по 440 (49,49 %) обращениям направлены соответствующие разъяснения.

**Доступ к публичной информации**

В Донецком областном совете в соответствии с требованиями Закона Украины «О доступе к публичной информации» разработан Порядок доступа к публичной информации, на основании которого осуществляются обработка, систематизация, анализ и контроль запросов о получении публичной информации, а также предоставляется консультационная поддержка при оформлении запросов. Все информационные запросы, поступившие в областной совет, рассмотрены в установленный вышеуказанным Законом срок.

За период с августа 2011 года по декабрь 2011 года включительно  
в Донецкий областной совет поступило 28 информационных запросов,  
в результате рассмотрения которых:

* предоставлены копии документов – по 18 запросам;
* направлено по принадлежности – 6 запросов;
* предоставлены разъяснения – по 4 запросам.

Результаты рассмотрения вышеуказанных запросов представлены на Диаграмме 1, количество запросов по типу заявителя отражено в Диаграмме 2.

За период с января 2012 года по декабрь 2012 года в Донецкий областной совет поступило 73 информационных запроса, в результате рассмотрения которых:

* предоставлены копии документов – по 51 запросу;
* направлено по принадлежности – 13 запросов;
* предоставлены разъяснения – по 9 запросам.

Результаты рассмотрения вышеуказанных запросов представлены на Диаграмме 3, количество запросов по типу заявителя отражено в Диаграмме 4.

## *3.6. Освещение деятельности областного совета в СМИ, сайт Донецкого областного совета*

С целью обеспечения прозрачности и открытости нашей работы, предоставления гражданам и юридическим лицам актуальной информации о деятельности совета и его органов в сентябре 2011 года был презентован новый официальный веб - сайт Донецкого областного совета.

Благодаря чему количество посетителей сайта Донецкого областного совета увеличилось в среднем в 3 раза. Еженедельное посещение предыдущей версии сайта в среднем составляло около 2 000 человек, новый сайт фиксирует посещения на уровне 6 000 пользователей.

Разработчиком сайта выступило коммунальное предприятие областного совета «Донецкий областной центр информатизации».

Посетители сайта имеют возможность принимать участие в тематических опросах и голосованиях, с помощью анкетирования областной совет получает обратную связь от жителей региона и представителей общественности по актуальным вопросам социально-экономического развития. Ежедневно все рубрики и разделы пополняются новостями.

Кроме того, на сайте размещаются видео-, аудиоматериалы, усовершенствована подача фотоматериалов. Все мероприятия с участием руководства областного совета сопровождаются фотоотчетами, презентованные фотографии могут использоваться как интернет-изданиями, так и в печатных СМИ.

Во время проведения конкурсов областного совета, таких как «Лучший в сфере журналистики», фотоконкурса «Донецкий край глазами его жителей» население имеет возможность с помощью интернет-голосования выбрать понравившуюся работу или автора.

Кроме того, систематическое освещение деятельности Донецкого областного совета осуществляют региональные печатные издания, такие как, газеты «Жизнь», «Вести Донбасса», РТРК «Регион Донбасс», ДОГТКР (27-канал). РТРК «Регион Донбасс» 1 раз в неделю транслирует программу «Громада», посвященную актуальным событиям жизни области и распространяет данную информацию на 16 местных телеканалах. В выпусках «Громады» принимают участие председатель областного совета, его заместители, председатели постоянных комиссий областного совета.

Пресс-служба Донецкого областного совета активно сотрудничает с информационной службой телеканала «Рада» в вопросах предоставления видео-сюжетов о деятельности Донецкого областного совета. За отчетный период отправлено 10 фильмов, которые транслировались на телеканале «Рада» в разделе местное самоуправление.

Кроме того, руководство Донецкого областного совета и депутатский корпус активно сотрудничают с областными, региональными и центральными представителями средств массовой информации. Это такие издания, как «Голос Украины», «Комсомольская правда», ТРК «Эра», «Первый деловой канал», «5 канал», ТРК «Донбасс», ТРК «Юнион», «Первый национальный», газеты «Донецкие новости», «Панорама», «Московский комсомолец», «Сегодня» и многие другие.

Руководство Донецкого областного совета активно использует интернет-ресурс для общения с громадой в режиме он-лайн.

В частности, проведено ряд интернет-конференций на таких ведущих интернет-ресурсах как «Остров», «Ура-информ», сайт газеты «Комсомольская правда». В них принимали участие председатель Донецкого областного совета А.М. Федорук, заместители председателя Донецкого областного совета А.А. Кравцов, И.Г.Коваль, председатель постоянной комиссии областного совета по вопросам развития административно-территориального устройства и регионального развития Н.Н. Загоруйко.

В ходе таких мероприятий руководство областного совета, депутаты общаются с населением Донетчины, отвечают на те вопросы, которые больше всего волнуют людей. Каждый желающий в он-лайн режиме имеет возможность задать вопрос, обратиться с просьбой. Это обеспечивает эффективную обратную связь с населением, позволяет оперативно реагировать на наиболее актуальные вопросы.

За отчетный период с участием председателя Донецкого областного совета, его заместителей и депутатов областного совета, управляющего делами исполнительного аппарата проведено более четырех тысяч интервью, комментариев, прямых эфиров, репортажей, информационных сообщений. Из них более 2500 на ВЕБ-ресурсах, около 600 в печатных СМИ, более 900 на телеканалах.

# Раздел 4. Инициативы Донецкого областного совета

## *4.1.Деятельность Местной ассоциации органов местного самоуправления Донецкой области в 2012 году*

Местная ассоциация органов местного самоуправления Донецкой области была создана в октябре 2009 года. Сегодня ассоциация представляет собой мощный инструмент влияния на функционирование системы органов местного самоуправления и объединяет 397 из 404 местных советов Донецкой области.

Председателем правления Местной ассоциации с ноября 2011 года является председатель Донецкого областного совета А.М.Федорук.

Основными целями деятельности ассоциации определены:

1. защита интересов территориальных громад и органов местного самоуправления;
2. внутреннее реформирование системы местного самоуправления;
3. обучение и повышение квалификации работников органов местного самоуправления;
4. сотрудничество с международными институтами в сфере развития местного самоуправления.

За отчетный период проведено 4 выездных заседания Правления Ассоциации, на которых рассмотрено 22 вопроса. Основная тематика вопросов касается улучшения качества услуг, предоставляемых населению и перспектив реформирования системы местного самоуправления Донецкой области:

* повышение качества инвестиционной среды Артемовского района Донецкой области;
* итоги проведенной работы по усовершенствованию территориальной организации власти и местного самоуправления в Донецкой области;
* о реализации проекта «Реформирование административных и социальных услуг при объединении территориальных громад района: итоги реализации и основные направления развития реформирования социальных услуг на территории Амвросиевского района на период до 2020 года».

В 2012 году Ассоциация приняла участие в ряде межрегиональных и международных мероприятий, в том числе:

* встреча представителей городов-участников внедрения компонента «Оценивание стандартов публичной этики» Программы Совета Европы (13-14 марта 2012 года, г. Киев);
* заседание украинско-польского Межправительственного Координационного Совета по вопросам межрегионального сотрудничества (28-29 марта 2012 года, г. Варшава, Республика Польша);
* сессия-тренинг «Академия лидерства» (25-29 апреля 2012 года, г. Яремче, Ивано-Франковская область),
* Экономический Форум (03-07 сентября 2012 года, г. Криница Гурска, Республика Польша);
* встреча представителей городов-участников внедрения компонента «Оценивание стандартов публичной этики» Программы Совета Европы (14-15 ноября 2012 года, пгт. Козин, Киевская область).

Именно через ассоциацию реализуется украинско-польское сотрудничество в части совместной подготовки и дальнейшей реализации проектов по обмену опытом и внедрению новых подходов в сфере развития местного самоуправления и механизмов эффективного управления в целом.

При поддержке ассоциации ведется активная работа с целевыми проектными фондами. Результатом такой деятельности является реализация совместных проектов с:

* МФ «Возрождение» - проекты, направленные на обновление деятельности учреждений культуры, поддержку общественных организаций и творческих коллективов.

В 2011 году Экспертным советом поддержано 15 проектов на территории Донецкой области на общую сумму 1,6 млн.грн., которые были профинансированы на паритетных условиях средствами фонда и областного бюджета в 2012 году.

* ПРООН «Местное развитие, ориентированное на громаду – 2» - проекты социальной направленности, поддержка сельских громад в решении проблем, направленных на развитие и улучшение условий жизни.

В 2012 году на территории Донецкой области реализован 41 совместный проект по основной квоте и 4 проекта по репликационной квоте. Общая сумма финансирования составляет **6,6 млн.грн**. В наступившем 2013 году планируется реализовать еще 12 проектов на сумму дофинансирования порядка **1,4 млн.грн.**

*4.2. Проведение областного конкурса проектов местного развития**в 2012 году*

Сегодня в области есть индикатор, безошибочно определяющий первоочередные интересы и нужды населения. Это областной конкурс проектов местного развития.

Донецкий областной совет первый в Украине начал использовать механизм государственно - частного партнерства в реализации малых грантов. Сегодня эту практику переняли и успешно используют многие области Украины.

Миссия конкурса проектов местного развития - способствовать развитию общественной активности, формированию самосознания гражданского общества и поддержка инициативы, направленной на объединение усилий граждан в решении местных проблем.

Этот конкурс зарождался в 2008 году, как маленькое подспорье громадам Донецкой области в решении своих наиболее острых социальных проблем. А сейчас он вырос до небывалых масштабов. Если в начале пути грант областного совета составлял не более 4,0 тыс.грн. на один проект, то по условиям конкурса 2012 года эта сумма достигает 155,0 тыс.грн.

За период проведения конкурса существенно расширены его направления. От установки детских и спортивных площадок до капитального ремонта объектов социальной инфраструктуры и модернизации сетей уличного освещения.

Что касается активности населения, можно сказать, что за 5 лет существования конкурса количество заявок для участия увеличилось в 10 раз. У громады Донецкой области есть живой интерес к конкурсу.

Сегодня, благодаря нашим общим усилиям, у каждого жителя Донецкой области есть надежда, что именно его проблема будет решена в рамках областного конкурса проектов местного развития.

В 2012 году конкурс впервые проводился в 2 этапа отбора. Для этого на территории каждого города и района была создана местная экспертная группа, в состав которой входили депутаты разных уровней и представители общественности.

На заседания местных экспертных групп приглашались конкурсанты, которые имели возможность представить свой проект, аргументировать поставленную в нем проблему и обосновать первоочередность и необходимость его реализации. Таким образом, громада приняла непосредственное участие в процессе конкурсного отбора проектов. Депутаты различных уровней поближе познакомились с проблемами территориальных громад и, по возможности, оказывали содействие в их решении. Как следствие, повышается уровень доверия к власти, население ощущает заинтересованность и желание помочь.

После проведения 1-го этапа конкурсного отбора на уровне городов и районов в областной совет поступило **816 проектов**, а победителями 2012 года по решению Наблюдательного совета конкурса признаны **405 проектов** с общим объемом финансирования **25,1 млн.грн.,** в т.ч. средства областного бюджета – **17,8 млн.грн**., привлеченные средства – **7,3 млн.грн**.

2012 год проходил под знаменем развития спорта и здорового образа жизни населения. И руководство области совместно с депутатским корпусом активно способствовало организации и проведению мероприятий в этом направлении.

В поддержку пропаганды здорового образа жизни и спортивного имиджа Донецкого региона Наблюдательный совет областного конкурса проектов местного развития особое внимание в 2012 году уделил проектам по развитию физической культуры и спорта.

В год празднования 80-летия Донецкой области принято решение установить 80 комплексных спортивных площадок. Большая их часть находится на территории общеобразовательных учреждений или на расстоянии пешеходной доступности к ним.

Также в 2012 году впервые в рамках конкурса проектов местного развития введено «пилотное направление» по ремонту и реконструкции сетей уличного освещения в сельской местности. Сумма гранта из областного бюджета по этому направлению достигает **155,0 тыс.грн.**

Так называемое «светлое село» получило особую популярность среди разных категорий проектов. Только на крупные гранты для участия во втором этапе отбора подано 28 проектов, из которых 12 профинансированы в текущем году.

Таким образом, из года в год инициативы депутатского корпуса областного совета находят живой отклик среди жителей области, благодаря чему конкурс развивается.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Период** | **Количество победителей, шт.** | **Отклонение, шт.** |
| **2008** | 207 |  |
| **2009** | 450 | +243 |
| **2010** | 711 | +261 |
| **2011** | 519\* | -190 |
| **2012** | 405 | -114 |

*\* - уменьшение количества победителей в 2011-2012гг. связано с вводом новых категорий проектов с суммой софинансирования из областного бюджета от 100,0 до 150,0 тыс.грн., а также проведением конкурса 2012 года в 2 этапа отбора*

*4.3. Учреждение ежегодно проводимых событий областного масштаба*

Донецкий областной совет ежегодно проводит профильные отраслевые конкурсные программы. С помощью таких мероприятий сотрудники той или иной сферы обмениваются опытом своей деятельности, представляют разработки и нововведения, что позволяет повысить качественный уровень деятельности, а также стимулирует развитие творческого и профессионального потенциала.

**Областной конкурс «Лучший работник года» в сфере образования**

Одним из направлений стимулирования работников образования для повышения престижа и творческой активности профессии, популяризации их достижений и профессионального мастерства, ежегодно, начиная с 2003 года, проводится областной конкурс «Лучший работник года» в сфере образования. В конкурсе принимают участие претенденты, разработавшие инновационный образовательный проект, использующие в своей работе современные технологии или инновационный педагогический подход, результатом которого являются значительные успехи учащихся.

Конкурс проводится в три этапа: на уровне города (района), на уровне управления образования и науки облгосадминистрации (заочный и очный туры), подведение итогов и определение победителей.

В 2012 году конкурс проводился по номинациям: «Лучший воспитатель дошкольного учебного учреждения», «Лучший учитель профильной общеобразовательной средней школы», «Лучший организатор школьной системы национального воспитания», «Лучший преподаватель профессионально-технического учебного заведения», «Лучший молодой профессор высшего учебного заведения».

Участие в конкурсе приняли около 2 тысяч человек. Победителями и лауреатами конкурса 2012 года стали 15 педагогов, представляющие различные города и районы Донетчины. Все они награждены ценными подарками.

**Областной конкурс «Лучший молодой ученый»**

Областной конкурс «Лучший молодой ученый» проводится с целью выявления талантливых молодых ученых Донецкой области, а также стимулирования научно ориентированной молодежи к решению актуальных проблем региона путем создания собственных научно-исследовательских разработок. В 2012 году участие в Конкурсе приняли 27 молодых учёных в возрасте от 23 до 35 лет из 18 научных учреждений области, в том числе из:

– 7 учреждений НАН Украины;

– 10 высших учебных заведений;

– 1 отраслевого научно-исследовательского института.

Конкурсантами были представлены проекты по приоритетным направлениям в отраслях:

– естественных наук – 8 проектов,

– технических наук – 9 проектов,

– социально-гуманитарных наук – 10 проектов.

Все работы, представленные на Конкурс, были подготовлены на высоком, качественном уровне.

Согласно решению конкурсной Комиссии определено 10 победителей, каждый из которых получил материальное вознаграждение в сумме **15 тыс. грн.**

Приоритетная задача конкурса – доступными средствами поддерживать активность научно ориентированной молодежи, привлекать ее к решению актуальных задач современной науки. Ведь для динамичного развития науки во всех отраслях необходим свежий, смелый взгляд на вещи, способность к нестандартным идеям и решениям, к особому творческому мышлению.

**Областной конкурс «Лучший в сфере журналистики» в 2012 году**

С целью стимулирования журналистской деятельности, популяризации лучших достижений и профессионального мастерства журналистов Донецкой области по инициативе Донецкого областного совета с 2011 года проводится областной конкурс «Лучший в сфере журналистики».

Цель Конкурса – выявление и поддержка творчески работающих журналистов (журналистских коллективов), которые профессионально и беспристрастно освещают события, происходящие в Донецкой области, широко и всесторонне информируют о деятельности местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления региона.

Основные задачи Конкурса:

* повышение престижа профессии и стимулирование журналистской деятельности;
* популяризация лучших достижений и профессионального мастерства журналистов Донецкой области.

Бюджет конкурса 2012 года составил **160,0 тыс.грн.**

Конкурс проводился по двум направлениям: творческие проекты, посвященные социально-экономическому развитию Донецкой области и индивидуальные профессиональные достижения работников СМИ.

Всего для участия в конкурсе подано 90 заявок, из них 46 заявок - индивидуальные участники и 44 – творческие проекты.

Наибольшее число заявок отмечено в таких номинациях, как «Лучший журналист регионального печатного издания», «Лучший журналист местного печатного издания», «Лучший проект регионального печатного издания», «Лучший проект местного печатного издания», «Лучший телепроект».

Для проведения конкурса создана комиссия в составе представителей областного совета, общественных организаций и профессиональных журналистов.

По итогам конкурса было определено: 10 победителей конкурса, 21 лауреат, 3 обладателя специальных призов конкурса.

Денежное вознаграждение для победителей составило по **6,0 тыс. грн.,** для лауреатов – по **3,0 тыс. грн.,** для обладателей специальных призов – по **6,0 тыс. грн.,** также вручены ценные подарки в виде кубков с символикой конкурса.

В 2012 году в числе победителей оказались коллективы таких изданий как «Донецкий новости», газета «Жизнь», «Вечерний Донецк», журналисты телеканалов РТРК «Регион-Донбасс», «Юнион», 27-го канала и др.

Данное мероприятие содействует плодотворному сотрудничеству представителей органов местного самоуправления с журналистами, способствует развитию отрасли и информационного пространства.

**Фотоконкурс «Донецкий край глазами его жителей»**

В 2012 году Донецкий областной совет в третий раз провел фотоконкурс «Донецкий край глазами его жителей». На этот раз конкурс был представлен 7 номинациями: «Настроение в стиле ретро», «Ночная палитра Донбасса», «Отцы и дети», «Под дождем», «Спорт-кадр», «12-й игрок» и «Трудовые династии Донбасса».

В конкурсе приняли участие 245 непрофессиональных фотографов, среди которых определены 21 победитель, 3 обладателя «Приза симпатий посетителей сайта областного совета» и 14 лауреатов конкурса.

Работы оценивались компетентным жюри, которое возглавил председатель Донецкого областного совета Андрей Федорук.

Призовой фонд конкурса 2012 года составил **60,0 тыс.грн.** и по сравнению с 2011 годом возрос на 33%. Денежные вознаграждения победителей составили: за занятое 1 место - **4,0 тыс. грн.,** за 2 место - **2,5 тыс. грн.,** за 3 место – **1,0 тыс. грн.**

Среди участников есть фотолюбители, которые уже не один раз принимали участие в нашем конкурсе, конкурс уже приобрел свою аудиторию. Это доказало и активное интернет-голосование, в результате которого были определены обладатели поощрительных призов, и выставка лучших работ, которая в июне 2012 года собрала большое количество любителей фотоискусства. В 2013 году областной совет также планирует представить широкой общественности лучшие работы, приурочив выставку к Чемпионату Мира-2013 по легкой атлетике среди юношей, который будет проходить в Донецке. Соответственно, основная тематика работ будет посвящена спорту.

***Социальные инициативы председателя***

***Донецкого областного совета***

По инициативе депутата областного совета Кропачева В.В. под эгидой председателя областного совета А.М. Федорука в октябре 2012 года впервые в Донецкой области на базе бассейна «Artpool» в г.Торезе состоялся открытый областной **турнир по плаванию**.

Задача турнира – объединить лучших спортсменов – пловцов, стимулировать их к дальнейшему развитию способностей и навыков, чтобы в будущем демонстрировать лучшие и лучшие результаты. Возможность принять участие в состязаниях такого уровня – это отличный повод заявить о себе, продемонстрировать характер, силу духа и мастерство. В соревновании приняли участие 30 команд из городов и районов Донецкой области. Еще одним мероприятием в поддержку развития молодежного спорта стал **чемпионат по мини-футболу** на Кубок председателя Донецкого областного совета А.М. Федорука среди студенческих команд, который стартовал в сентябре 2012 года.

В турнире приняли участие команды шести ведущих ВУЗов Донецкой области: Донецкого национального медицинского университета им. М. Горького, Донецкого государственного университета управления, Донецкого юридического Университета МВД Украины, Донецкого национального университета экономики и торговли им. М. Туган -Барановского, Донецкого национального технического университета, Донецкого национального университета.

Судейство игр осуществлял вице-президент Федерации по мини-футболу в Донецкой области, арбитр ФИФА Владимир Пьяных.

В целях нравственного воспитания молодежи 19 октября 2012 года, под патронатом председателя Донецкого областного совета Андрея Федорука состоялся торжественный бал **«Лицейская осень Донбасса- 2012».** Мероприятие, приуроченное к празднованию дня лицеиста, проводилось с соблюдением всех законов жанра, и учащиеся донецких лицеев перенеслись в атмосферу пушкинских времен.

Воспитанники Донецкого медицинского лицея, Донецкого военного лицея, Лицея «Эрудит», Донецкого областного лицея при Донецком национальном университете продемонстрировали свое мастерство и умение танцевать классические бальные танцы. В рамках программы учащиеся также декламировали стихи, пели песни, разыгрывали сценки, иллюстрирующие лучшие лицейские традиции прошлого. Завершением бала стал праздничный вальс с участием председателя Донецкого областного совета. Это огромный праздник, который останется в памяти каждого лицеиста на всю жизнь. Сегодня лицеи дают своим воспитанникам не только знания по базовым предметам, но и способствуют всестороннему развитию их личности, эстетическому воспитанию.

*4.4. Участие в реализации проектов целевых экологических (зеленых) инвестиций в рамках действия Киотского протокола*

В Украине продолжается масштабная компания реализации социальных проектов целевых экологических «зеленых» инвестиций в рамках действия Киотского протокола.

С целью привлечения в регион «зеленых» инвестиций, по инициативе председателя областного совета А.М.Федорука в 2011 году инициировано начало работы по подготовке проектов по капитальному ремонту объектов социальной сферы. Для этого из областного бюджета выделены средства в размере **6,0 млн.грн.** на разработку проектно-сметной документации и прохождение государственной экспертизы проектов.

Разработанные проекты предусматривают работы по тепловой санации учреждений социально-культурной сферы (замена оконных и дверных блоков, утепление фасадов, цоколей, кровли, чердачных перекрытий).

В результате проведенной работы, Донецкий областной совет направил в Государственное агентство экологических инвестиций Украины 195проектов (в т.ч. 24 – разработанных за счет средств городов и районов) для получения финансирования на их реализацию в сумме **930,0 млн.грн.**

В настоящее время в Донецкой области реализуется **56 проектов** по схеме «зеленых» инвестиций на сумму **229,7 млн.грн.** После завершения работ годовое сокращение выбросов парниковых газов в атмосферу составит **7,7 тыс.тонн.** Инвесторомдля реализации проектов выступает Япония.

Кроме проектов по капитальному ремонту объектов социальной сферы, японской стороной одобрены к реализации 2 проекта совместного внедрения:

* Реконструкция котельной квартала № 165 с применением тепловых насосов в г. Дзержинске Донецкой области **(62,3 млн.грн.);**
* Реконструкция системы теплоснабжения микрорайонов «Солнечный» и «Строитель» в г. Горловке Донецкой области (1 очередь) **(149,7 млн.грн.).**

Со своей стороны, областной совет осуществляет систематический мониторинг и анализ выполнения проектов целевых экологических (зеленых) инвестиций. Проведение технического надзора за выполнением работ выполняется специализированными коммунальными предприятиями области.

Реализация таких проектов позволит улучшить экологическую ситуацию в регионах, внедрить энергосберегающие технологии и модернизировать производственные мощности объектов.

*4.5. Деятельность Студенческого парламента при Донецком областном совете*

С целью создания условий для проявления инициатив молодежи при формировании и осуществлении молодежной политики, формирования правовой и политической культуры молодых граждан, в сентябре 2012 года решением областного совета создан Студенческий парламент при Донецком областном совете, в состав которого входят 73 студента высших учебных заведений Донецкой области I-IV уровней аккредитации.

Основными задачами Студенческого парламента являются:

* подготовка и внесение на рассмотрение областного совета предложений по вопросам молодежной политики в сферах образования, трудоустройства, досуга, социального становления и развития молодежи на основе анализа проблем и потребностей студенчества;
* активизация общественной деятельности студенческой молодежи;
* налаживание эффективного взаимодействия студенческой молодежи области с депутатами Донецкого областного совета;
* содействие в защите прав и законных интересов студенчества, представление их инициатив при разработке проектов решений областного совета, затрагивающих права и законные интересы студенческой молодежи;
* изучение мнения студенчества о деятельности органов местного самоуправления по реализации молодежной политики.

В составе студенческого парламента созданы комиссии, непосредственную работу которых будут организовывать и обеспечивать студенты:

* по вопросам трудоустройства молодежи;
* по вопросам информационной политики и внешним связям;
* по вопросам науки и образования;
* по вопросам экономики, инновационно - инвестиционной деятельности;
* по вопросам культуры и спорта;
* мандатная.

7 декабря 2012 года прошло заседание руководящего состава Студенческого парламента, в рамках которого рассмотрен вопрос о формировании плана работы Студенческого парламента на первое полугодие 2013 года, также прошло обсуждение будущей программы «Студент Донбасса - 2020», в рамках которой планируется работа по следующим направлениям:

* повышение профессиональной компетенции студентов и их профессиональной адаптации;
* социальная защита студентов;
* повышение гражданской активности, ответственности и толерантности;
* социально-культурное развитие студенческой молодежи;
* подпрограмма «Студенческое общежитие».

Таким образом, прогрессивная молодежь Донбасса будет не только принимать участие, но и оказывать непосредственное влияние на принятие решений в области.

# Раздел 5. Планы и задачи Донецкого областного совета на 2013 год

В 2013 году деятельность депутатского корпуса Донецкого областного совета будет направлена на реализацию стратегических целей региона, а именно: повышение эффективности местного самоуправления, развитие международных связей области, углубление взаимодействия с исполнительной властью различных уровней и предприятиями с целью реализации проектов, направленных на улучшение социально-экономического состояния региона.

Безусловно, в 2013 году сохранится практика проведения ежегодных мероприятий и реализации инициатив областного совета в части поддержки конкретных мероприятий в городах и районах области, требующих капитальных вложений. Также областной совет продолжит осуществление стимулирующих выплат и стипендий для социально незащищенных категорий населения и перспективных талантливых дарований области.

Донецкий областной совет заинтересован в поддержании стратегического диалога и инвестиционной составляющей сотрудничества в международном и межрегиональном формате.

С этой целью продолжится работа по реализации проектов целевых экологических (зеленых) инвестиций. Главная задача в этом направлении – привлечь больше средств для выполнения работ на социальных объектах.

Также в планах областного совета на 2013 год реализация трех крупных проектов в культурной сфере. Это реконструкция Донецкого национального академического театра оперы и балета им. А.Б. Соловьяненко, Донецкой областной универсальной научной библиотеки им. Крупской и строительство Донецкого областного художественного музея. Работы по данным учреждениям требуют капитальных вложений, длительных сроков реализации, и, конечно же, эти проекты имеют большой общественный резонанс.

Основной целью проекта по широкомасштабной реставрации и реконструкции **Донецкого национального академического театра оперы и балета им. А.Б. Соловьяненко** является создание надлежащих условий для работы прославленного творческого коллектива театра и повышение комфортности зрителей. Результаты исследований также подтверждают необходимость проведения реставрационных и реконструкционных работ. Сейчас в стадии разработки находится проектная документация, после получения необходимых разрешительных документов работы будут начаты.

Кроме того, сеть коммунальных учреждений Донецкого областного совета в 2012 году пополнилась еще и **дворцом молодежи «Юность»**. На данный момент этот объект также нуждается в реконструкции, но объемы работ предстоят достаточно большие, и в планах 2013 года определение возможных вариантов его реконструкции.

Важные задачи стоят перед областным советом в части подготовки спортивной инфраструктуры к проведению чемпионата мира по легкой атлетике среди юношей. Соревнования будут проходить на базе **Регионального спортивного комплекса «Олимпийский»**, поэтому завершение работ по реконструкции данного объекта является первоочередной задачей.

После выполнения всех запланированных работ по капитальному ремонту и реконструкции основного и разминочного стадионов комплекса РСК «Олимпийский» будет соответствовать всем требованиям Международной ассоциации федераций легкой атлетики, что позволит нам проводить соревнования самого высокого уровня.

Заботясь о развитии спорта высших достижений, в планах областного совета на 2013 год продолжение работ по реконструкции **Донецкого высшего училища олимпийского резерва им. С.Бубки.** Планируется строительство 2-х учебных корпусов, в том числе 5 новых спортзалов, 14 учебных аудиторий, медико-восстановительного центра. Объект заявлен в предложения по финансированию на 2013 год в сумме **23,3 млн.грн.**, в том числе по **7,8 млн.грн.** пропорционально по 3-м источникам из государственного бюджета.

Продолжится работа по созданию лучших условий для оздоровления и реабилитации детей. В частности, запланировано продолжение комплекса работ по реконструкции существующих и строительству новых объектов на территории **областного детско-молодежного спортивно-оздоровительного комплекса «Жемчужина Донетчины»**.

Особого внимания заслуживает сфера жилищно-коммунального хозяйства области. Водопроводные и канализационные сети значительно устарели и нуждаются в капитальном ремонте или замене. Первоочередной задачей в этой отрасли станет реализация комплекса мероприятий по улучшению качества воды путем оздоровления главной водной артерии Донбасса – **реки Северский Донец**.

Главной целью 2013 года должно стать определение общей позиции представительских органов власти заинтересованных регионов по вопросам реализации мероприятий по оздоровлению реки с привлечением государственных, региональных и местных ресурсов.

В первую очередь необходимо обеспечить экологическую безопасность, что включает в себя разработку противоаварийных мероприятий и планов ликвидации последствий возможных аварий для экологически опасных объектов и сооружений, а также внедрения технологий утилизации осадков, образующихся при очистке сточных вод, и приведение в порядок водоотведения на объектах жилищно-коммунального хозяйства. Кроме того, экологическая безопасность зависит от строительства ливневых канализаций, дренажных систем на подтопленных территориях и реконструкции систем водоотведения на предприятиях, сбрасывающих в водные объекты неочищенные и недостаточно очищенные сточные воды.

Вторым пунктом на пути к «выздоровлению» Северского Донца должно стать восстановление условий жизнедеятельности экосистем. Добиться этого планируется за счет улучшения гидрологического режима и санитарного состояния рек, расчистки их русел, создания водоохранных и противоэрозионных лесонасаждений, залужения прибрежных защитных полос и приостановка хозяйственной деятельности на деградированных и малопродуктивных землях, использование которых является экологически опасным и экономически неэффективным.

Не последнее место в реанимации седьмой по величине реки Украины станет и рациональное использование водных ресурсов, чему поспособствует строительство, реконструкция и модернизация систем водоснабжения в населенных пунктах, повышение технологического уровня отраслевых водохозяйственных систем, реконструкция и капитальный ремонт гидроузлов на прудах и водохранилищах, вместе со строительством противоэрозионных и берегоукрепительных сооружений.

Продолжится работа по реализации проектов в сфере обращения с отходами. В 2013 году планируется расширить сферу деятельности **КП «Донецкий региональный центр по обращению с отходами»,** в частности, на сегодня изучается вопрос целесообразности строительства регионального полигона с сортировочным и перерабатывающим комплексом в г.Горловке.

Реализация проекта в дальнейшем позволит осуществлять вывоз и сортировку отходов в комплексе одним предприятием, что значительно сократит объем вывозимых отходов и, как результат, улучшит условия хранения и переработки отходов, что положительно скажется на экологической ситуации в регионе.

**Агропромышленный комплекс** Украины имеет все перспективы превращения в локомотив экономики страны. Для этого у нас есть все необходимое: испокон веков Украина является земледельческим государством, традиции и знания, умноженные на имеющиеся человеческие и природные ресурсы, дадут результат. Но для этого необходима реализация комплексных инвестиционных проектов, предусматривающих усовершенствования и преобразования на всех стадиях производственного процесса.

В 2013 году наряду с укреплением материально-технической базы по хранению сельскохозяйственной продукции следует развивать инфраструктуру комплекса, перерабатывающие мощности.

На базе овощеводческих и садоводческих хозяйств, крупных животноводческих комплексов экономически целесообразно создавать цехи и минизаводы с завершенным циклом производства готовых к реализации продуктов питания. Для этого необходимо изучить опыт передовых государств и применить лучшие практики к нашим условиям.

Необходимо активизировать работу научно-консультативных центров, расширить сеть базовых и опытных хозяйств по применению достижений научно-технического прогресса в производство, практически помогать хозяйствам в повышении культуры земледелия.

От эффективности работы органов местного самоуправления во многом зависит благополучное развитие региона. Наша работа призвана обеспечивать качественное развитие территорий. Поэтому главным приоритетом деятельности областного совета остается курс на усиление роли местного самоуправления, дальнейшее укрепление финансовой самостоятельности местных бюджетов и, как следствие, успех экономической стабилизации и дальнейшего развития в стране.

Оглавление

[Раздел 1. Общие положения организации работы Донецкого областного совета 2](#_Toc349215390)

[1.1. Сессионная и межсессионная деятельность депутатского корпуса, работа депутатов областного совета в составе постоянных комиссий областного совета 2](#_Toc349215391)

[1.2. Международное и межрегиональное сотрудничество 20](#_Toc349215392)

[1.3. Организация и проведение публичных мероприятий 22](#_Toc349215393)

[Раздел 2. Итоги социально-экономического развития Донецкой области в 2012 году 27](#_Toc349215394)

[2.1. Анализ выполнения плановых показателей областного и сводного бюджетов Донецкой области в 2012 году 27](#_Toc349215395)

[2.2. Участие в разработке Стратегии развития Донецкой области на период до 2020 года 32](#_Toc349215396)

[2.3. Основные показатели финансирования социальной сферы в разрезе отраслей в 2012 году, в т.ч. реализация мероприятий региональных программ, а также сопровождение реализации отдельных проектов 32](#_Toc349215397)

[Раздел 3. Реализация собственных полномочий областного совета 57](#_Toc349215398)

[3.1. Законодательная и нормотворческая деятельность депутатского корпуса и исполнительного аппарата областного совета 57](#_Toc349215399)

[3.2. Осуществление государственной регуляторной политики в областном совете 60](#_Toc349215400)

[3.3. Деятельность областного совета по управлению имуществом коммунальной собственности 63](#_Toc349215401)

[3.4. Деятельность областного совета в сфере повышения квалификации с целью приобретения новых навыков должностных лиц органов местного самоуправления, оказание методической и консультационной помощи 65](#_Toc349215402)

[3.5. Проведение личного приема граждан, реагирование на обращения населения, организация доступа к публичной информации в соответствии с требованиями законодательства 67](#_Toc349215403)

[3.6. Освещение деятельности областного совета в СМИ, сайт Донецкого областного совета 70](#_Toc349215404)

[Раздел 4. Инициативы Донецкого областного совета 72](#_Toc349215405)

[4.1.Деятельность Местной ассоциации органов местного самоуправления Донецкой области в 2012 году 72](#_Toc349215406)

[Раздел 5. Планы и задачи Донецкого областного совета на 2013 год 84](#_Toc349215407)