



КОНЦЕПЦІЯ
удосконалення законодавства
про місцеві вибори
у зв'язку з реформуванням місцевого
самоврядування та
адміністративно-територіального устрою



Ключові проблеми і завдання

Вибір оптимальних виборчих систем для виборів районних та обласних рад

Вибір оптимальної виборчої системи для виборів міських рад
та міських голів

Зниження рівня «партизації» місцевих представницьких органів без завдання
шкоди партійному будівництву



Ключові проблеми і завдання (продовження)

Проблема визначення кількісного складу місцевих рад різного рівня

Проблема невизначеності стосовно належності виборця до певної територіальної громади

Проблеми адміністрування виборів на місцевому рівні



Умови розробки Концепції

Орієнтація на завершення адміністративно-територіальної реформи

Невизначеність форми реалізації Концепції – новий закон, зміни до діючих законів, чи зміни до Виборчого кодексу?

Альтернативні пропозиції для збереження шансів на політичний компроміс при ухваленні рішення



Виборча система для обласних та районних рад

Забезпечення представництва безпосередньо **громад**

Гарантоване представництво **кожної** громади в районній раді

Гарантоване представництво **кожної** громади
(або групи малих громад, об'єднаних в округ) в обласній раді

Вибір оптимальної виборчої системи для виборів обласних та районних рад

Пропозиція 1



Мажоритарна система з багатомандатними округами в межах громади

- Багатомандатні виборчі округи (до 5 мандатів) в межах громади з дотриманням приблизної пропорційності між кількістю виборців та кількістю мандатів у окрузі. Для виборів обласної ради невеликі громади для такого дотримання об'єднуються в один округ.
 - Висування кандидатів можуть здійснювати зареєстровані місцеві організації політичних партій відповідного рівня (до районної ради – районні, до обласної – обласні), а також виборці шляхом самовисування. Партійна організація може висунути в кожному окрузі кількість кандидатів, яка *не перевищує* кількість мандатів у цьому окрузі.
 - Виборець отримує один бюлетень, до якого включені всі кандидати, зареєстровані у відповідному окрузі, із зазначенням суб'єкта висування. Кожен виборець відзначає у бюлетені одного* кандидата, якого підтримує.
- *Кількість кандидатів, за яких може подати свій голос виборець, можна регулювати: при удосконаленні технологій підрахунку голосів можливо дати право виборцю голосувати за:*
- *довільну кількість кандидатів (мінімізується кількість недійсних бюлетенів, однак необхідна чітка процедура підрахунку голосів та бажано - залучення цифрових технологій);*
 - *кількість кандидатів, що не перевищує кількості мандатів для округу (зростає кількість недійсних бюлетенів через помилкове голосування).*
- Підрахунок голосів - традиційний для мажоритарних систем. Підраховуються голоси виборців, подані на підтримку кожного кандидата. Обраними вважаються кандидати, які набрали більше порівняно з іншими кандидатами голосів виборців.
 - Кількість обраних кандидатів дорівнює кількості мандатів у окрузі.



Вибір оптимальної виборчої системи для виборів обласних та районних рад

Пропозиція 2

Удосконалення виборчої системи, запровадженої у 2015 році

- Збільшення кількості мандатів на один округ - не менше ніж у два рази.
- Право висування мають відповідні обласні чи районні організації політичних партій із закріпленням кандидатів за округами.
- Виборці мають право самовисування у відповідних округах.
- Виборець в окрузі голосує за одного кандидата.
- Кандидати (один або більше), які в окрузі отримали найбільшу кількість голосів, отримують мандати незалежно від способу висування.
- Голоси, подані за кандидатів від партій, зараховуються також як подані за партійний список.
- Решта мандатів розподіляються між партійними списками. При цьому:
 - 1) порядок кандидатів у списку встановлюється відповідно до відсотка голосів, здобутих кандидатом в окрузі (в порядку спадання);
 - 2) мандат, здобутий кандидатом від партії в окрузі, виключається з розподілу за партійним списком.
- Поруч із списками кандидатів від політичних партій можна дозволити участь у виборах виборчим спискам груп виборців.



Вибір оптимальної виборчої системи для виборів міських рад

Пропозиція 1

Мажоритарна виборча система у багатомандатних (або одномандатних) виборчих округах

- На виборах *ради громади* територія громади поділяється на кількамандатні округи (2-5 мандатів) з дотриманням приблизної пропорційності між кількістю виборців і кількістю мандатів в окрузі
(Поділ на округи може враховувати наявність на території громади окремих поселень)
- Висування кандидатів може здійснюватися зареєстрованими місцевими (міськими) організаціями партій або індивідуально шляхом самовисування.
- Партійна організація може висунути у кожному виборчому окрузі на відповідних виборах кандидатів у кількості, яка *не перевищує* кількість мандатів у цьому окрузі
- Процедури підрахунку голосів та встановлення результатів є традиційними для мажоритарних систем. Підраховуються голоси виборців, подані на підтримку кожного кандидата. Обраними в окрузі вважаються кандидати, які набрали більше порівняно з іншими кандидатами голосів виборців; кількість обраних кандидатів дорівнює кількості мандатів в окрузі.



Вибір оптимальної виборчої системи для виборів міських рад

Пропозиція 2

Модифікація виборчої системи, запровадженої у 2015 році

- **Територіальна організація виборів.** Територію міста (міської великої громади) пропонується розділити на кількість територіальних виборчих округів, що є втричі меншою від кількості депутатів у складі відповідної міської ради.
- За потреби більш детального представництва кількість округів може бути збільшеною (до двох мандатів на один округ) або ж зменшеною (але не більше п'яти мандатів на один округ).
- При висуванні виборчих списків кожен із кандидатів, включених до виборчого списку, одночасно закріплюється за одним з територіальних виборчих округів. При цьому за кожним з територіальних виборчих округів може бути закріплено не більше як по 3 кандидати (або ж інша максимальна кількість, залежно від кількості територіальних виборчих округів) з одного списку.
- У виборчому списку при його висуванні також визначається черговість кандидатів.
- Допускається також самовисування кандидатів в територіальних виборчих округах.
- Результатом встановлення підсумків в межах територіального виборчого округу буде визначена кількість голосів виборців, поданих за кожного з кандидатів в межах округу.



Вибір оптимальної виборчої системи для виборів міських рад

Пропозиція 2 (продовження)

Модифікація виборчої системи, запровадженої у 2015 році

- На першому етапі в кожному територіальному виборчому окрузі визначається кандидат, який набрав найбільшу кількість голосів виборців. Такий кандидат визнається обраним депутатом місцевої ради на першому етапі встановлення результатів виборів.
- Результатом голосування щодо списку кандидатів у цілому на відповідних виборах буде сума усіх голосів, поданих за кандидатів, що були висунуті у складі списку.
- Виборчий бар'єр пропонуємо не застосовувати.
- Після встановлення кількості мандатів, що отримує кожен виборчий список кандидатів, здійснюється визначення конкретних кандидатів у виборчому списку, які будуть визнані обраними.
- Черговість кандидатів у депутати у виборчому списку встановлюється територіальною виборчою комісією за підсумками голосування виборців. У зазначеному виборчому списку кандидати у депутати розташовуються в порядку зменшення відсотку голосів виборців, поданих за відповідний список у територіальних виборчих округах, за якими були закріплені кандидати, від загальної кількості голосів виборців, поданих за всі виборчі списки кандидатів у відповідних територіальних виборчих округах (**варіант**: поданих за цей список у всіх територіальних виборчих округах).



Пропозиція виборчої системи для виборів міських голів

Мажоритарна система вирішальної переваги

Кандидат на посаду голови вважається обраним, якщо він отримав найбільшу кількість голосів виборців і виконується одна із двох умов:

- за нього подано **більше половини** голосів виборців, які взяли участь у голосуванні;
- **різниця** між кількістю голосів, поданих за нього, та кількістю голосів, поданих за кандидата, який зайняв друге місце, **перевищує певний відсоток** (наприклад, різниця не менш як у двадцять відсотків голосів виборців, які взяли участь у голосуванні).

Якщо жодна з цих умов не виконується, - призначається повторне голосування

Бар'єр для призначення повторного голосування підлягає економічному обґрунтуванню.



Зниження рівня «партизації» місцевих представницьких органів без завдання шкоди партійному будівництву

Посилити «децентралізацію» політичних партій та сприяти розвитку активних місцевих організацій політичних партій та їх участі у вирішенні питань місцевого значення

Забезпечити повноцінну участь місцевих організацій політичних партій у виборчому процесі місцевих виборів

Розвинути демократичні засади діяльності виборних осіб в органах місцевого самоврядування – виключити можливість застосування імперативного мандата

Необхідність існування місцевої організації політичної партії для участі у відповідних виборах



Проблема визначення кількісного складу місцевих рад різного рівня (пропонуються три альтернативні пропозиції до обговорення)

Пропозиція 1

Ради громад

- Ради громад з чисельністю виборців до 1 000 – 100 виборців на мандат, але не менше 5 мандатів;
- від 1 001 до 5 000 – 1000 виборців на мандат плюс 10 мандатів;
- від 5 001 до 15 000 – 5000 виборців на мандат плюс 15 мандатів;
- від 15 001 до 30 000 – 15000 виборців на мандат плюс 18 мандатів;
- від 30 001 до 120 000 – 30000 виборців на мандат плюс 20 мандатів;
- від 120 001 – 120 000 виборців на мандат плюс 24 мандати

Обласні ради

- від громад чисельністю до 3000 виборців – 1 мандат;
- від 3000 до 10000 виборців - 2 мандати;
- від 10000 до 20000 виборців - 3 мандати;
- від 20000 до 30000 виборців - 4 мандати;
- від 30000 до 50000 виборців - 5 мандатів;
- від 50000 до 100000 виборців - 6 мандатів;
- від 100000 до 200000 виборців - 7 мандатів;
- від 200000 до 500000 виборців - 8 мандатів;
- від 500000 до 1000000 виборців - 9 мандатів;
- від громад чисельністю понад 1000000 виборців - 10 мандатів;



Пропозиція 1 (продовження)

Районні ради

Від громад чисельністю до 1000 виборців - 2 мандати;

- від 1000 до 3000 виборців - 3 мандати;

- від 3000 до 6000 виборців - 4 мандати;

- від 6000 до 10000 виборців - 5 мандатів;

- від 10000 до 15000 виборців - 6 мандатів;

- від 15000 до 30000 виборців - 7 мандатів;

Від громад чисельністю понад 30000 виборців - 8 мандатів;



Моделювання Пропозиції 1 щодо кількісного складу ОБЛАСНИХ рад на прикладі рад громад Чернігівської області
(таблиця доступна у Excel)

Район	ОТГ	Кількість виборців	Кількість мандатів	Район	ОТГ	Кількість виборців	Кількість мандатів
Корюківський	Березнянська селищна ОТГ	6216	2	Прилуцький	Ічнянська міська ОТГ	19004	3
Корюківський	Коропська селищна ОТГ	13511	3	Прилуцький	Ладанська селищна ОТГ	7174	2
Корюківський	Корюківська міська ОТГ	17413	3	Прилуцький	Линовицька селищна ОТГ	5829	2
Корюківський	Менська міська ОТГ	22774	4	Прилуцький	Малодівицька селищна ОТГ	6257	2
Корюківський	Новгород-Сіверська міська ОТГ	20648	4	Прилуцький	Парафіївська селищна ОТГ	5594	2
Корюківський	Понорницька селищна ОТГ	4905	2	Прилуцький	Прилуцька міська ОТГ	55760	6
Корюківський	Семенівська міська ОТГ	13283	3	Прилуцький	Срібнянська селищна ОТГ	8612	2
Корюківський	Сновська міська ОТГ	18658	3	Прилуцький	Талалаївська селищна ОТГ	9926	2
Корюківський	Сосницька селищна ОТГ	14456	3	Чернігівський	Гончарівська селищна ОТГ	4356	2
Корюківський	Холминська селищна ОТГ	3611	2	Чернігівський	Городнянська міська ОТГ	17719	3
Ніжинський	Батуринська міська ОТГ	5505	2	Чернігівський	Деснянська селищна ОТГ	9369	2
Ніжинський	Бахмацька міська ОТГ	25522	4	Чернігівський	Іванівська сільська ОТГ	6888	2
Ніжинський	Бобровицька міська ОТГ	25088	4	Чернігівський	Кіптівська сільська ОТГ	5455	2
Ніжинський	Борзнянська міська ОТГ	14295	3	Чернігівський	Козелецька селищна ОТГ	17442	3
Ніжинський	Вертіївська сільська ОТГ	5995	2	Чернігівський	Куликівська селищна ОТГ	12975	3
Ніжинський	Височанська сільська ОТГ	4134	2	Чернігівський	Любецька селищна ОТГ	4813	2
Ніжинський	Дмитрівська селищна ОТГ	3693	2	Чернігівський	Михайло-Коцюбинська селищна ОТГ	9390	2
Ніжинський	Калинівська сільська ОТГ	1864	1	Чернігівський	Новобілоуська сільська ОТГ	10875	3
Ніжинський	Комарівська сільська ОТГ	3866	2	Чернігівський	Олишівська селищна ОТГ	2221	1
Ніжинський	Крутівська сільська ОТГ	2166	1	Чернігівський	Остерська міська ОТГ	6075	2
Ніжинський	Лосинівська селищна ОТГ	8562	2	Чернігівський	Ріпкинська селищна ОТГ	16867	3
Ніжинський	Макіївська сільська ОТГ	1122	1	Чернігівський	Седнівська селищна ОТГ	3713	2
Ніжинський	Мринська сільська ОТГ	3720	2	Чернігівський	Тупичівська сільська ОТГ	3536	2
Ніжинський	Ніжинська міська ОТГ	60661	6	Чернігівський	Халявинська сільська ОТГ	7146	2
Ніжинський	Носівська міська ОТГ	17820	3	Чернігівський	Чернігівська міська ОТГ	216762	8
Ніжинський	Плисківська сільська ОТГ	3398	2				
Прилуцький	Варвинська селищна ОТГ	13334	3				
					Загалом	809 978	136



Моделювання Пропозиції 1 щодо кількісного складу РАЙОННИХ рад на прикладі рад громад Чернігівської області
(таблиця доступна у Excel)

ОТГ	Кількість виборців	Кількість мандатів
Гончарівська селищна ОТГ	4356	4
Городнянська міська ОТГ	17719	7
Деснянська селищна ОТГ	9369	5
Іванівська сільська ОТГ	6888	5
Кіптівська сільська ОТГ	5455	4
Козелецька селищна ОТГ	17442	7
Куликівська селищна ОТГ	12975	6
Любецька селищна ОТГ	4813	4
Михайло-Коцюбинська селищна ОТГ	9390	5
Новобілоуська сільська ОТГ	10875	6
Олишівська селищна ОТГ	2221	3
Остерська міська ОТГ	6075	5
Ріпкинська селищна ОТГ	16867	7
Седнівська селищна ОТГ	3713	4
Тупичівська сільська ОТГ	3536	4
Халявинська сільська ОТГ	7146	5
Чернігівська міська ОТГ	216762	8
Загалом	355602	89



Пропозиція 2 щодо визначення кількісного складу місцевих рад різного рівня

Ради громад

Кількісний склад ради визначається за кількістю повноважень (функцій), по 5 мандатів на 1 функцію. Орієнтовно – 45 мандатів.

Обласні ради

Кількісний склад обласної ради = кількість громад помножена на два. Кожна громада, що входить до складу області, має принаймні по одному представнику у раді (половина мандатів).

Кількість мандатів від кожної громади = 1 + $\frac{\text{к – ть виборців у даній громаді}}{\text{к – ть виборців у всіх громадах області}}$ x к-ть громад області

Районні ради

Кількісний склад районної ради = кількість громад помножена на 2. Кожна громада, що входить до складу району, має принаймні по одному представнику у раді (половина мандатів).

Кількість мандатів від кожної громади = 1 + $\frac{\text{к – ть виборців у даній громаді}}{\text{к – ть виборців у всіх громадах району}}$ x к-ть громад району



Моделювання Пропозиції 2 щодо кількісного складу ОБЛАСНИХ рад на прикладі Чернігівської області (таблиця доступна у Excel)

ОТГ	Кількість виборців	Мандатів	ОТГ	Кількість виборців	Мандатів
Березнянська селищна ОТГ	6216	1	Ніжинська міська ОТГ	60661	5
Коропська селищна ОТГ	13511	2	Носівська міська ОТГ	17820	2
Корюківська міська ОТГ	17413	2	Плисківська сільська ОТГ	3398	1
Менська міська ОТГ	22774	3	Варвинська селищна ОТГ	13334	2
Новгород-Сіверська міська ОТГ	20648	2	Ічнянська міська ОТГ	19004	2
Понорницька селищна ОТГ	4905	1	Ладанська селищна ОТГ	7174	2
Семенівська міська ОТГ	13283	2	Линовицька селищна ОТГ	5829	1
Сновська міська ОТГ	18658	2	Малодівицька селищна ОТГ	6257	2
Сосницька селищна ОТГ	14456	2	Парафіївська селищна ОТГ	5594	1
Холминська селищна ОТГ	3611	1	Прилуцька міська ОТГ	55760	5
Батурицька міська ОТГ	5505	1	Срібнянська селищна ОТГ	8612	2
Бахмацька міська ОТГ	25522	3	Талалаївська селищна ОТГ	9926	2
Бобровицька міська ОТГ	25088	3	Гончарівська селищна ОТГ	4356	1
Борзнянська міська ОТГ	14295	2	Городнянська міська ОТГ	17719	2
Вертіївська сільська ОТГ	5995	1	Деснянська селищна ОТГ	9369	2
Височанська сільська ОТГ	4134	1	Іванівська сільська ОТГ	6888	2
Дмитрівська селищна ОТГ	3693	1	Кіптівська сільська ОТГ	5455	1
Калинівська сільська ОТГ	1864	1	Козелецька селищна ОТГ	17442	2
Комарівська сільська ОТГ	3866	1	Куликівська селищна ОТГ	12975	2
Крутівська сільська ОТГ	2166	1	Любецька селищна ОТГ	4813	1
Лосинівська селищна ОТГ	8562	2	Михайло-Коцюбинська селищна ОТГ	9390	2
Макіївська сільська ОТГ	1122	1	Новобілоуська сільська ОТГ	10875	2
Мринська сільська ОТГ	3720	1	Олишівська селищна ОТГ	2221	1
			Остерська міська ОТГ	6075	1
			Ріпкинська селищна ОТГ	16867	2
			Седнівська селищна ОТГ	3713	1
			Тупичівська сільська ОТГ	3536	1
			Халявинська сільська ОТГ	7146	2
			Чернігівська міська ОТГ	216762	15
			Загалом	809 978	104



Моделювання Пропозиції 2 щодо кількісного складу РАЙОННИХ рад на прикладі Чернігівської області (таблиця доступна у Excel)

ОТГ	Кількість виборців	Загалом
Гончарівська селищна ОТГ	4356	1
Городнянська міська ОТГ	17719	2
Деснянська селищна ОТГ	9369	2
Іванівська сільська ОТГ	6888	1
Кіптівська сільська ОТГ	5455	1
Козелецька селищна ОТГ	17442	2
Куликівська селищна ОТГ	12975	2
Любецька селищна ОТГ	4813	1
Михайло-Коцюбинська селищна ОТГ	9390	2
Новобілоуська сільська ОТГ	10875	2
Олишівська селищна ОТГ	2221	1
Остерська міська ОТГ	6075	1
Ріпкинська селищна ОТГ	16867	2
Седнівська селищна ОТГ	3713	1
Тупичівська сільська ОТГ	3536	1
Халявинська сільська ОТГ	7146	1
Чернігівська міська ОТГ	216762	11
ЗАГАЛОМ	355602	34



Пропозиція 3 щодо визначення кількісного складу місцевих рад різного рівня

Пропонується визначати чисельність місцевої ради за такими правилами:

- 1. Для кожної категорії рад встановлюється чисельність виборців на один мандат; чисельність ради обчислюється як ціла частина від ділення чисельності виборців на вказаний норматив; Для невеликих громад встановлюється мінімальна чисельність ради, яка може бути більшою від отриманої за п. 1);**
- 2. За наявності в районі чи області невеликих громад, чисельність виборців у яких менша від квоти на один мандат, передбачається об'єднання таких громад в один округ на виборах до відповідної районної чи обласної ради;**
- 3. За наявності в об'єднаній громаді населених пунктів, чисельність виборців у яких менша від квоти на один мандат, але більша від мінімальної межі (яку потрібно визначити законом), передбачається створення округів, які дозволять врахувати інтереси таких громад.**



Пропозиція 3 щодо визначення кількісного складу місцевих рад різного рівня (продовження)

Ради громад

- Ради громад з чисельністю виборців до 1 000 – 100 виборців на мандат;
- Ради громад з чисельністю виборців від 1 001 до 5 000 – 250 виборців на мандат;
- Ради громад з чисельністю виборців від 5 001 до 15 000 – 500 виборців на мандат;
- Ради громад з чисельністю виборців від 15 001 до 30 000 – 750 виборців на мандат;
- Ради громад з чисельністю виборців від 30 001 до 100 000 – 2000 виборців на мандат;
- Ради міських громад з чисельністю виборців від 100 001 – 10 000 виборців на мандат

Обласні та районні ради

- Районні ради: 10000 виборців на мандат
- Обласні ради: 50000 виборців на мандат

Для відносно великих громад норматив збільшувати!



Пропозиція 3 (продовження) Моделювання чисельності місцевих рад різного рівня на прикладі Чернігівської області
Ради громад від 1001 до 5000 виборців

(таблиця доступна у Excel)

Район	ОТГ	Кількість виборців в ОТГ	Норматив кількості виборців на 1 місце в раді	Кількісний склад ради згідно з концепцією	Кількісний склад ради по діючому закону	Різниця	Порівняння кількісного складу ради у %
Ніжинський	Макіївська сільська ОТГ	1122	250	4	14	-10	-71.4
Ніжинський	Калинівська сільська ОТГ	1864		7	14	-7	-50.0
Ніжинський	Крутівська сільська ОТГ	2166		8	14	-6	-42.9
Чернігівський	Олишівська селищна ОТГ	2221		8	14	-6	-42.9
Ніжинський	Плисківська сільська ОТГ	3398		13	22	-9	-40.9
Чернігівський	Тупичівська сільська ОТГ	3536		14	22	-8	-36.4
Корюківський	Холминська селищна ОТГ	3611		14	22	-8	-36.4
Ніжинський	Дмитрівська селищна ОТГ	3693		14	22	-8	-36.4
Чернігівський	Седнівська селищна ОТГ	3713		14	22	-8	-36.4
Ніжинський	Мринська сільська ОТГ	3720		14	22	-8	-36.4
Ніжинський	Комарівська сільська ОТГ	3866		15	22	-7	-31.8
Ніжинський	Височанська сільська ОТГ	4134		16	22	-6	-27.3
Чернігівський	Гончарівська селищна ОТГ	4356		17	22	-5	-22.7
Чернігівський	Любецька селищна ОТГ	4813		19	22	-3	-13.6
Корюківський	Понорницька селищна ОТГ	4905		19	22	-3	-13.6



Пропозиція 3 (продовження). Моделювання чисельності місцевих рад різного рівня на прикладі Чернігівської області
Ради громад від 5 001 до 15 000 виборців

(таблиця доступна у Excel)

Район	ОТГ	Кількість виборців в ОТГ	Норматив кількості виборців на 1 місце в раді	Кількісний склад ради згідно з концепцією	Кількісний склад ради по діючому закону	Різниця	Порівняння кількісного складу ради у %
Чернігівський	Кіптівська сільська ОТГ	5455	500	10	26	-16	-61.5
Ніжинський	Батуринська міська ОТГ	5505		11	26	-15	-57.7
Чернігівський	Остерська міська ОТГ	6075		12	26	-14	-53.8
Чернігівський	Іванівська сільська ОТГ	6888		13	26	-13	-50.0
Чернігівський	Халявинська сільська ОТГ	7146		14	26	-12	-46.2
Ніжинський	Лосинівська селищна ОТГ	8562		17	26	-9	-34.6
Чернігівський	Деснянська селищна ОТГ	9369		18	26	-8	-30.8
Прилуцький	Талалаївська селищна ОТГ	9926		19	26	-7	-26.9
Чернігівський	Новобілоуська сільська ОТГ	10875		21	26	-5	-19.2
Чернігівський	Куликівська селищна ОТГ	12975		25	26	-1	-3.8
Корюківський	Семенівська міська ОТГ	13283		26	26	0	0.0
Корюківський	Коропська селищна ОТГ	13511		27	26	1	3.8
Ніжинський	Борзнянська міська ОТГ	14295		28	26	2	7.7



**Пропозиція 3 (продовження) Моделювання чисельності місцевих рад різного рівня на прикладі Чернігівської області
Ради громад від 15 001 виборців
(таблиця доступна у Excel)**

Район	ОТГ	Кількість виборців в ОТГ	Норматив кількості виборців на 1 місце в раді	Кількісний склад ради згідно з концепцією	Кількісний склад ради по діючому закону	Різниця	Порівняння кількісного складу ради у %
Ради громад від 15 001 до 30 000 виборців							
Чернігівський	Ріпкинська селищна ОТГ	16867	750	22	26	-4	-15.4
Корюківський	Корюківська міська ОТГ	17413		23	26	-3	-11.5
Чернігівський	Козелецька селищна ОТГ	17442		23	26	-3	-11.5
Чернігівський	Городнянська міська ОТГ	17719		23	26	-3	-11.5
Ніжинський	Носівська міська ОТГ	17820		23	26	-3	-11.5
Корюківський	Сновська міська ОТГ	18658		24	26	-2	-7.7
Прилуцький	Ічнянська міська ОТГ	19004		25	26	-1	-3.8
Корюківський	Новгород-Сіверська міська ОТГ	20648		27	34	-7	-20.6
Корюківський	Менська міська ОТГ	22774		30	34	-4	-11.8
Ніжинський	Бобровицька міська ОТГ	25088		33	34	-1	-2.9
Ніжинський	Бахмацька міська ОТГ	25522		34	34	0	0.0
Ради громад від 30 001 до 100 000 виборців							
Прилуцький	Прилуцька міська ОТГ	55760	2000	27	36	-9	-25.0
Ніжинський	Ніжинська міська ОТГ	60661		30	36	-6	-16.7
Ради громад від 100 001 виборців							
Чернігівський	Чернігівська міська ОТГ	216762	10000	21	42	-21	-50.0



Проблема невизначеності стосовно належності виборця до певної територіальної громади

Створити і вести публічно доступний реєстр територіальних громад із зазначенням усіх поселень, що входять до території кожної громади

До визнання громади адміністративно-територіальною одиницею (концепція пропонує, зокрема, як опцію, запровадження категорії громади обласного значення) передбачити у статті 8 Закону «Про Державний реєстр виборців» включення до відомостей Реєстру як складової виборчої адреси не лише населеного пункту (поселення), але й територіальної громади, до якої належить відповідний населений пункт і, відповідно, виборець

Внести зміни до статті 11³ Закону «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні» та частини дванадцятої статті 22 Закону «Про Державний реєстр виборців», а також підзаконних актів, що регулюють функціонування цих реєстрів, передбачивши можливість і порядок обміну інформацією реєстрів територіальних громад та Державного реєстру виборців

Відповідні зміни внести також до Закону «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус



Проблеми адміністрування виборів на місцевому рівні

У разі запровадження категорії громад обласного значення надати повноваження Центральній виборчій комісії формування складу територіальної виборчої комісії такої громади (у тому числі, на перших виборах)

Надати повноваження формування складу територіальної виборчої комісії інших об'єднаних територіальних громад, у тому числі, при проведенні перших виборів обласній виборчій комісії (крім громад обласного значення)

Передбачити доповнення складу територіальної виборчої комісії об'єднаної громади при проведенні додаткових виборів у зв'язку з приєднанням нових громад за поданням місцевих рад громад, що приєднуються, зі складу існуючих територіальних виборчих комісій цих громад, за рішенням комісії, що уповноважена утворювати територіальну виборчу комісію об'єднаної громади

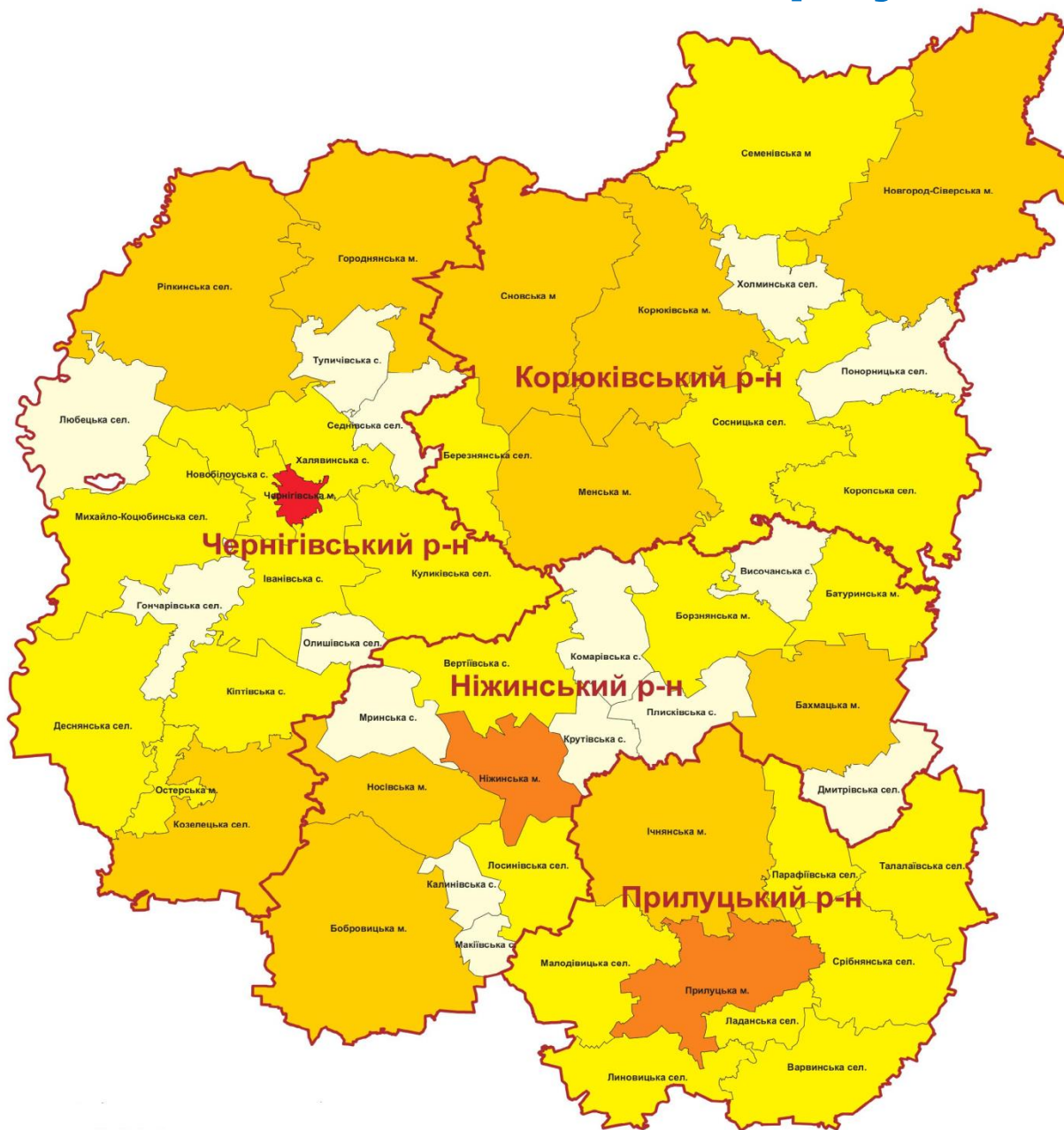


Проблеми адміністрування виборів на місцевому рівні

Встановлення строку повноважень окремого члена територіальної виборчої комісії і припинення його членства в комісії у зв'язку з закінченням строку повноважень

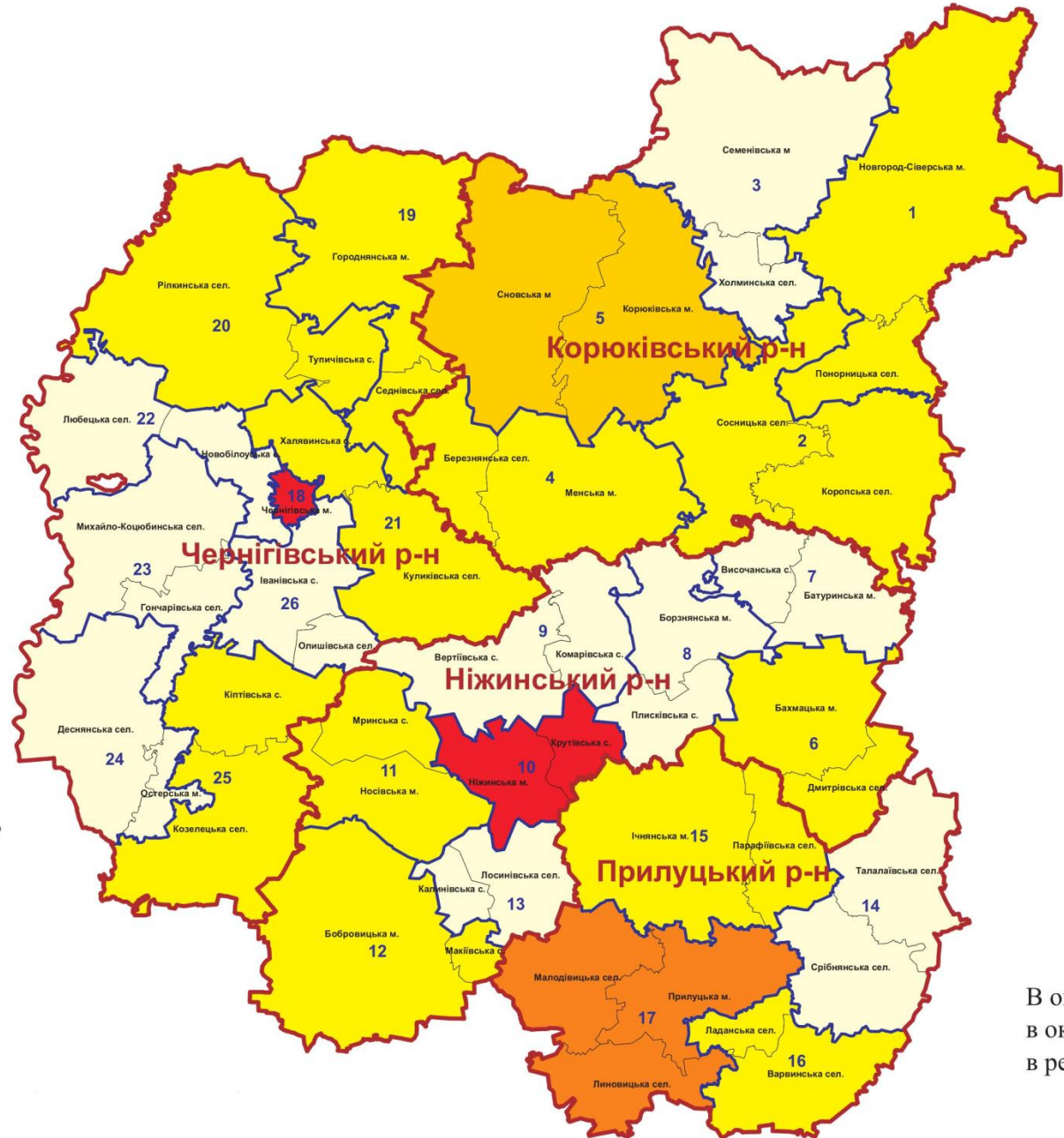
Змінити строки регулярного формування нового складу або закінчення строків повноважень більшості членів територіальних комісій, наприклад, відразу після завершення чергових виборів або не менш як за рік до наступних чергових виборів

Адміністративний поділ Чернігівської області відповідно до перспективного плану від 17 жовтня 2018 року



Кількість виборців в ОТГ	Кількість ОТГ
100 000 -- 217 000	(1)
30 000 -- 100 000	(2)
15 000 -- 30 000	(11)
5 000 -- 15 000	(23)
1 000 -- 5 000	(15)

Модель округів виборів депутатів обласної ради у Чернігівській області відповідно до перспективного плану від 17 жовтня 2018 року



Кількість виборців на 1 мандат в окрузі	Кількість округів
30 000 -- 54 200	(2)
20 000 -- 30 000	(1)
15 000 -- 20 000	(1)
10 000 -- 15 000	(12)
4 500 -- 10 000	(10)

В окрузі №18 (Чернігівська міська ОТГ) 4 мандати,
в окрузі № 17 (Прилуцька міська ОТГ + 2 ОТГГ) 3 мандати,
в решті округів по 2 мандати.

Модель з округів виборів депутатів районних рад

Адміністративний поділ Чернігівської області відповідно до перспективного плану від 17 жовтня 2018 року



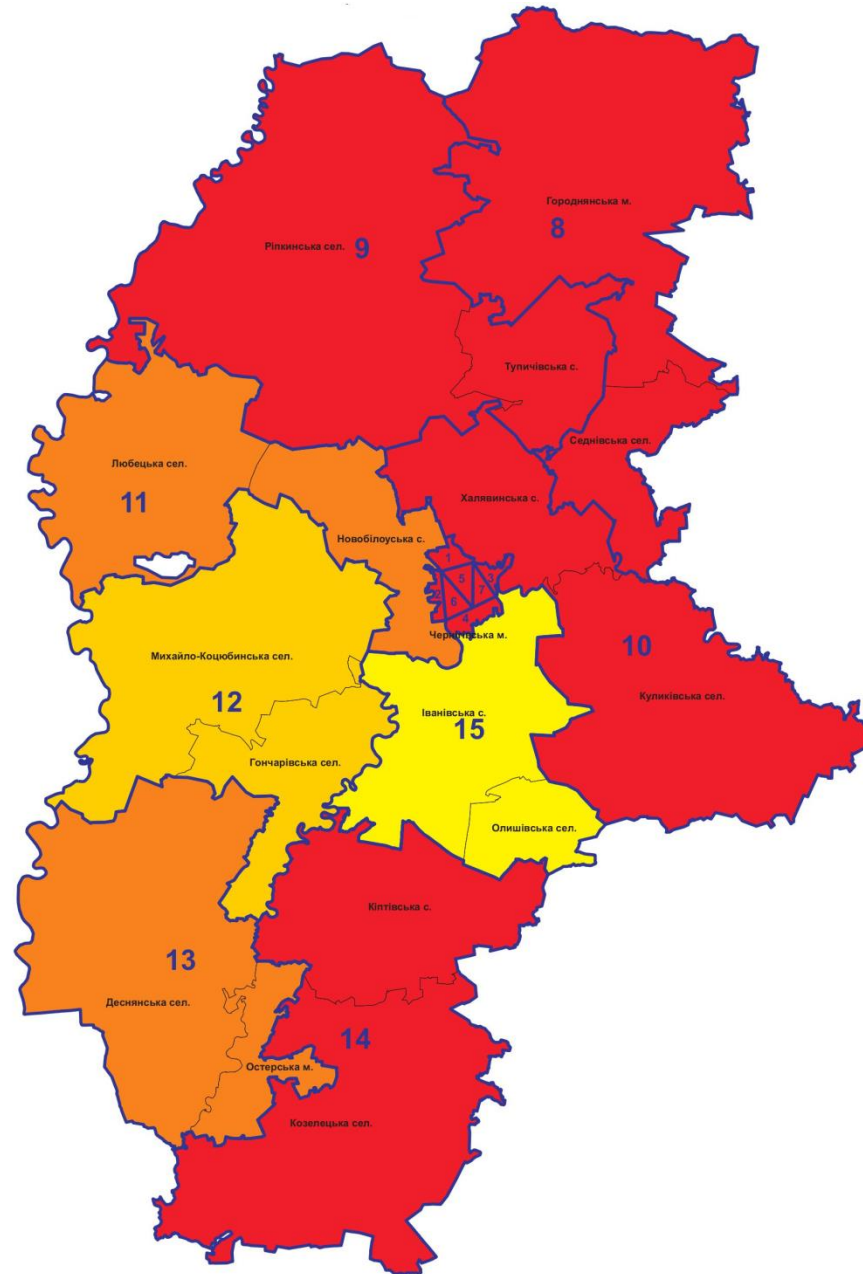
Кількість виборців на 1 мандат в окрузі	Кількість округів
13 000 -- 18 100	(2)
10 000 -- 13 000	(16)
7 000 -- 10 000	(12)
5 000 -- 7 000	(3)
4 500 -- 5 000	(3)

Округи з виборів депутатів районних рад змодельовані з урахуванням округів з виборів депутатів обласної ради і не перетинають їх межі.

По 3 мандати в округах Чернігівської ОТГ, та округах №1 Ніжинської міських ОТГ, №5 Бахмацька міська ОТГ+Дмитрівська селищна ОТГ, №6 Бобровицька міська ОТГ+Макіївська сільська ОТГ № 1 Прилуцької міська ОТГ, №1 Новгород-Сіверська міська ОТГ+Понорницька селищна ОТГ, №2 Менська міська ОТГ+Березнянська селищна ОТГ в решті округів по 2 мандати.

Модель округів з виборів депутатів Чернігівської районної ради

Адміністративний поділ відповідно до перспективного плану від 17 жовтня 2018 року



Кількість виборців на 1 мандат в окрузі	Кількість округів
10 000 -- 11 450	(11)
7 000 -- 10 000	(2)
5 000 -- 7 000	(1)
4 550 -- 5 000	(1)

По 3 мандати в округах Чернігівської міської ОТГ, в решті округів по 2 мандати.



ДЯКУЄМО ЗА УВАГУ!



НАЦІОНАЛЬНИЙ ПРОЕКТ
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ