**Анализ влияния регуляторного акта**

**проекта Порядка отчисления в общий фонд областного бюджета части чистой прибыли (дохода) коммунальными предприятиями общей собственности территориальных громад сел, поселков, городов, находящимися в управлении областного совета**

**1. Проблема, которую предполагается разрешить путем государственного регулирования**

Путем принятия данного регуляторного акта предполагается решить проблему недостаточности полного и эффективного регулирования отношений областного совета и коммунальных предприятий общей собственности территориальных громад сел, поселков, городов, находящихся в управлении областного совета, возникающих при реализации процедуры отчисления объектами общей собственности территориальных громад сел, поселков, городов, находящимися в управлении областного совета в областной бюджет части чистой прибыли (дохода) (далее - объектов общей собственности).

Необходимость в принятии данного регуляторного акта возникла в связи:

- с изменениями в законодательстве /принятие Налогового кодекса Украины, утверждение новой редакции Бюджетного кодекса Украины/;

- отсутствием регламентации отношений по уплате объектами общей собственности части чистой прибыли (дохода) в бюджет.

В настоящее время в Донецком областном совете не урегулирован вопрос отчисления части чистой прибыли (дохода) коммунальными предприятиями общей собственности территориальных громад сел, поселков, городов, находящимися в управлении областного совета в общий фонд областного бюджета.

**2. Цели государственного регулирования**

Основной целью принятия данного регуляторного акта является закрепление механизма отчисления части чистой прибыли (дохода) коммунальными предприятиями общей собственности территориальных громад сел, поселков, городов, находящимися в управлении областного совета согласно ст. 43 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине», ст. 69 Бюджетного кодекса Украины.

Также принятие предложенного регуляторного акта будет способствовать:

а) утверждению единого унифицированного организационно-экономического механизма определения и отчисления объектами общей собственности в областной бюджет части чистой прибыли (дохода);

б) закреплению функций контроля за уплатой объектами общей собственности в областной бюджет части чистой прибыли (дохода) за соответствующими органами и службами согласно предоставленным законодательством полномочиям;

в) нормативному установлению сроков уплаты указанных отчислений и представления соответствующей отчетности налоговым органам.

В целом проект решения об утверждении Порядка направлен на совершенствование правового регулирования финансовых отношений (перечисления части чистой прибыли или дохода в областной бюджет) между областным советом, объектами общей собственности, Главным финансовым управлением Донецкой облгосадминистрации и Государственной налоговой службой в Донецкой области.

**3. Определение альтернативных способов достижения указанных целей и аргументы относительно преимущества выбранного способа**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Альтернативы** | **Преимущества** | **Недостатки** |
| Направление запросов в центральные органы исполнительной власти по вопросу разработки норм регулирующих указанные отношения | Унификация регулирования данного вопроса на территории всего государства | Длительность предложенной процедуры, не гибкость централизованных норм, необходимость принятия дополнительных нормативных актов на местном уровне |
| Оставить регулирование данных отношений без изменений | Избежание принятия нового регуляторного акта (прохождение специальной процедуры принятия) | Отсутствие отчислений в общий фонд областного бюджета части чистой прибыли (дохода) коммунальными предприятиями общей собственности территориальных громад сел, поселков, городов, находящимися в управлении областного совета |
| Принять указанный регуляторный акт | Прохождение специальной процедуры принятия регуляторного акта | Полное и эффективное регулирования отношений областного совета и субъектов хозяйствования при реализации процедуры отчисления в общий фонд областного бюджета части чистой прибыли (дохода) коммунальными предприятиями общей собственности территориальных громад сел, поселков, городов, находящимися в управлении областного совета |
| Закрепление процедуры отчисления в общий фонд областного бюджета части чистой прибыли (дохода) в уставных документах коммунальных предприятий общей собственности территориальных громад сел, поселков, городов, находящихся в управлении областного совета | Конкретизация данной процедуры с учетом особенностей каждого коммунального предприятия общей собственности территориальных громад сел, поселков, городов, находящегося в управлении областного совета | Не соблюдения принципа государственной регуляторной политики - равенство. |

На основании вышеизложенного можно прийти к выводу, что адекватное регулирование проблемы возможно лишь путем нормативного закрепления механизма расчета и уплаты объектами общей собственности в областной бюджет части чистой прибыли в соответствии с требованиями действующего законодательства с обязательным учетом внесенных в него изменений, то есть через непосредственное утверждение этого проекта.

**4. Механизм разрешения проблемы**

Порядком предусмотрено четкое определение единой системы отчисления

объектами общей собственности в общий фонд областного бюджета части чистой прибыли (дохода).

Также в акте будут закреплены нормативы отчисления части чистой прибыли (дохода) и периодичность уплаты и представления соответствующей отчетности

**5. Обоснование возможностей достижения определенных целей в случае принятия регуляторного акта**

Поставленные цели будут достигнуты в случае соблюдения четкого механизма урегулирования отношений между областным советом, финансовыми, налоговыми органами и объектами общей собственности возникающие при осуществлении коммунальными предприятиями областной коммунальной собственности отчислений в областной бюджет части чистой прибыли (дохода).

Установление сроков проведения названных отчислений и своевременное представление соответствующей отчетности также будут способствовать ранее указанным целям регуляторного акта.

**6. Результаты, ожидаемые после принятия регуляторного акта**

Принятие данного Порядка будет способствовать:

- увеличению поступлений в областной бюджет;

- четкости и открытости процедуры перечисления части чистой прибыли в областной бюджет объектами общей собственности (обеспечение принципа прозрачности государственной регуляторной политики);

- привлечению дополнительных средств субъектов хозяйствования коммунальной формы собственности путем регламентации порядка отчислений части чистой прибыли в областной бюджет;

- обеспечению контроля за осуществлением названных финансовых операций (обеспечение принципа целесообразности государственной регуляторной политики).

Принятие регуляторного акта не связано с дополнительными финансовыми затратами.

На основании вышеизложенного можно прийти к заключению, что преимуществ от принятия данного регуляторного акта несравнимо больше, чем недостатков, и он может быть принят.

**7. Срок действия регуляторного акта**

Срок действия регуляторного акта неограниченный. Вступает в силу со дня его официального опубликования (газета «Жизнь») после его принятия областным советом.

**8. Определение результативности регуляторного акта**

Определение прогнозированных показателей результативности обозначенных в действующем законодательстве в количественных измерениях возможно лишь частично.

Количество субъектов хозяйствования, на которых будет распространяться действие данного регуляторного акта, по состоянию на 01.08.2012 года составляет - 24 единицы.

С начала текущего года девять из них не получали финансовой поддержки из областного бюджета. Шесть из них получили чистую прибыль в общей сумме 25235,0 тыс. грн., наибольший удельный вес (99%) занимает коммунальное предприятие «Международный аэропорт Донецк имени С.С. Прокофьева».

При условии, что такая тенденция сохранится до конца текущего года и, в случае принятия регуляторного акта, ежемесячные отчисления от прибыли в областной бюджет составят 1261,75 тыс. грн.

Принятие данного Порядка обеспечит увеличение финансовых поступлений в областной бюджет за счет своевременного и полного осуществления отчислений части чистой прибыли объектами общей собственности.

Что касается уровня информированности субъектов хозяйствования с основными положениями данного акта, можно утверждать, что его публикация в официальном издании областного совета газете «Жизнь» и постоянное нахождение на веб-сайте областного совета в полной мере удовлетворит потребность ознакомления с его содержанием.

**9. Мероприятия, с помощью которых будет осуществляться отслеживание результативности регуляторного акта в случае его принятия**

Отслеживание результативности действия регуляторного акта будет осуществляться управлением по вопросам имущества коммунальной собственности исполнительного аппарата областного совета.

Для отслеживания результативности регуляторного акта будет использоваться информация относительно поступлений денежных средств в областной бюджет в виде статистических данных полученных из отчетов предприятий общей собственности.

Согласно ст. 10 Закона Украины «О принципах государственной регуляторной политики в сфере хозяйственной деятельности» и Методике отслеживания результативности регуляторного акта, утвержденной постановлением Кабинета Министров Украины от 11.03.2004 № 308, отслеживание результативности данного регуляторного акта будет осуществляться путем базового, повторного и периодического отслеживания его результативности.

Базовое отслеживание результативности регуляторного акта будет осуществлено до дня вступления его в силу.

Повторное отслеживание результативности регуляторного акта будет осуществлено через год со дня его вступления в силу.

Периодические отслеживания результативности регуляторного акта будут осуществляться раз в три года, начиная со дня окончания мероприятий по повторному отслеживанию результативности регуляторного акта.

По результатам каждого отслеживания готовится отчет об отслеживании результативности регуляторного акта, который не позднее чем в десятидневный срок со дня его подписания обнародуется на сайте областного совета.

Заместитель председателя

областного совета А.А. Кравцов